



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.10.2023

г. Большой Камень

№ 3440

**Об утверждении Основных направлений долговой
политики городского округа Большой Камень
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 29 Устава городского округа Большой Камень, администрация городского округа Большой Камень

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления долговой политики городского округа Большой Камень на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации городского округа Большой Камень от 8 августа 2022 года № 1631 «Об утверждении Основных направлений долговой политики городского округа Большой Камень на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Управлению финансов администрации городского округа Большой Камень обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Большой Камень в информационно - телекоммуникационной сети

«Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы городского округа



В.И. Штефан

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
городского округа Большой Камень
от 19.10.2023 № 3440

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ
ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Долговая политика городского округа Большой Камень на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – долговая политика) способствует решению значимых для бюджета городского округа Большой Камень (далее – городской округ) задач и заключается в реализации комплекса мер в процессе управления муниципальным долгом городского округа, направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях городского округа (далее – заимствования), своевременном и полном исполнении долговых обязательств городского округа (далее – долговые обязательства), минимизации расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга городского округа (далее – муниципальный долг), поддержанию объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом (далее – бюджетные риски).

**II. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ЗА 2022 ГОД И 1 ПОЛУГОДИЕ 2023 ГОДА**

Разработка настоящих основных направлений долговой политики осуществлялась с учетом итогов реализации городским округом долговой политики в 2022 году и 1 полугодии 2023 года.

В 2022 году городской округ по итогам анализа долговой нагрузки, проведенного Министерством финансов Приморского края, подтвердил свой рейтинг в качестве муниципального образования с высоким уровнем долговой устойчивости.

В целях частичного покрытия дефицита бюджета городского округа в 2021 году впервые были привлечены заемные средства из краевого бюджета в размере 57 240,0 тыс. рублей на срок до 01.11.2026 года с установленной платой за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1% годовых. В течение 2022 года и 1 полугодия 2023 года кредит поэтапно погашается, по состоянию на 1 июля 2023 года муниципальный долг по кредиту снизился на 5 010,0 тыс.рублей. Однако в 2022 году экономическое состояние городского округа ухудшилось, и возникла необходимость в дополнительном привлечении заемных средств. В 2022 году дополнительно были привлечены заемные средства из краевого бюджета в размере 48 000,0 тыс. рублей на срок до 20.08.2027 года с установленной платой за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1% годовых. Таким образом, муниципальный долг по состоянию на 1 июля 2023 года составил 100 230,0 тыс.рублей. Городской округ своевременно исполняет обязательства по обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки. В целях обеспечения открытости и прозрачности информации о состоянии муниципального долга сведения об объёме и структуре муниципального долга городского округа ежемесячно публикуются на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях минимизации нагрузки на бюджет городского округа в связи с наличием долговых обязательств городским округом в 2022 году

и 1 половине 2023 года соблюдался мораторий на предоставление муниципальных гарантий.

III. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ХАРАКТЕР И НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В связи с наличием муниципального долга дальнейшее привлечение среднесрочных заимствований в планируемом периоде 2024 – 2026 годы не прогнозируется. В случае возникновения временных кассовых разрывов в течение планируемого периода возможны привлечения краткосрочных заимствований на пополнение остатков средств на счете бюджета. Привлечение кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета будет осуществляться в пределах финансового года и не повлечет увеличения объема муниципального долга по итогам соответствующего года.

Основные макроэкономические факторы, определившие характер и направления долговой политики городского округа на 2024 – 2026 годы:

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, а также принимаемые им решения по уровню ключевой ставки;

неблагоприятные экономические тенденции, связанные с сокращением уровня доходов населения и бизнеса, снижением деловой активности;

необходимость поддержания и обеспечения социально-экономической стабильности и уровня доходов субъектов экономической деятельности на фоне кризисных явлений в национальной экономике и геополитической напряженности;

необходимость финансового обеспечения строительства и модернизации объектов инфраструктуры для сохранения устойчивых темпов социально-экономического развития городского округа.

Совокупность указанных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки городского округа.

Основные микроэкономические факторы, определившие характер и направления долговой политики городского округа на 2024 – 2026 годы:

необходимость финансового обеспечения принятых ранее расходных обязательств городского округа, в отношении которых уже предусмотрено привлечение софинансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в планируемом периоде, в полном объеме;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств городского округа на содержание вновь вводимых в планируемом периоде объектов социальной и инженерной инфраструктуры в полном объеме по мере реализации Плана социального развития центров экономического роста Приморского края.

IV. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Долговая политика в 2024 – 2026 годах будет обеспечивать последовательность реализации целей и задач предыдущего бюджетного цикла.

При реализации долговой политики в 2024 – 2026 годах городской округ будет придерживаться следующих целей:

обеспечение сбалансированности бюджета городского округа;

сохранение финансовой устойчивости бюджета городского округа и, как следствие, сохранение позиции городского округа в группе муниципалитетов Приморского края с высоким уровнем долговой устойчивости;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Задачами долговой политики городского округа по-прежнему останутся:

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета городского округа в заемных средствах, привлечение необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития городского округа, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

обеспечение равномерного распределения нагрузки на бюджет городского округа по погашению и обслуживанию долговых обязательств на среднесрочную перспективу;

ориентирование на осуществление краткосрочных заимствований;

осуществление контроля за объемом заимствований, прогнозируемом при планировании бюджета городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

соблюдение законодательства Российской Федерации и Приморского края, положений муниципальных правовых актов городского округа при осуществлении заимствований;

исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

поддержание объема дефицита на уровне, утвержденном решением о бюджете городского округа на текущий финансовый год, по состоянию на 1 января текущего года и его поэтапное снижение к 1 января второго года планового периода до 8 процентов суммы доходов бюджета городского округа без учета дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа и объема безвозмездных поступлений за первый год планового периода (значение показателя может быть превышено на сумму остатков средств бюджета городского округа, которые в рамках разработки проекта изменений в решение о бюджете городского округа согласованы с министерством финансов Приморского края и не были учтены в первоначальной редакции

решения о бюджете городского округа, а также на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа);

поддержание годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга на уровне, не превышающем 10 процентов годового объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

использование наиболее благоприятных форм заимствований, приоритетно привлечение в бюджет городского округа бюджетных кредитов из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а при отсутствии такой возможности – от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

применение главой городского округа мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам администрации городского округа, чьи действия (бездействия) привели к неисполнению городским округом обязательства о привлечении кредита от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности городского округа, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение соблюдения целевого характера использования бюджетного кредита;

обеспечение эффективности осуществления муниципальных заимствований;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики городского округа;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Долговая стратегия в 2024 – 2026 годах предполагает осуществление заимствований в целях финансирования дефицита бюджета городского округа при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов бюджета городского округа, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития городского округа.

V. ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Основным инструментом реализации долговой политики городского округа в 2024 – 2026 годах по-прежнему будут являться бюджетные заимствования, привлекаемые в целях погашения финансирования дефицита бюджета городского округа из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При отсутствии возможности осуществить бюджетные заимствования, вторым инструментом реализации долговой политики городского округа в 2024 – 2026 годах будут являться рыночные заимствования, привлекаемые в целях погашения финансирования дефицита бюджета городского округа от кредитных организаций.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований иными муниципальными образованиями.

Кредиты от кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года по мере возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах путем осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг. В целях более равномерного распределения по годам объема платежей по погашению заимствований, а также для привлечения большего количества участников аукционов по закупке финансовых услуг по предоставлению кредитов городскому округу будут привлекаться

среднесрочные кредиты на срок до 5 лет. При определении сроков привлечения заимствований также будут учитываться состояние финансового рынка и условия кредитования муниципальных образований кредитными организациями.

В целях установления начальных процентных ставок по планируемым к привлечению в течение финансового года в бюджет городского округа кредитам от кредитных организаций на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, будет осуществляться систематический мониторинг начальной максимальной цены муниципального контракта с учетом установленного уровня ключевой ставки.

В планируемом периоде будет внедрена практика по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета при возникновении временных кассовых разрывов. Привлечение кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга по итогам соответствующего года.

Для минимизации нагрузки на бюджет городского округа по погашению долговых обязательств при составлении и исполнении бюджета городского округа будет проведен анализ объемов погашения долговых обязательств прошлых лет, приходящихся на соответствующие финансовые годы. Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости достижения равномерного распределения нагрузки по погашению и обслуживанию долговых обязательств по годам.

В целях неувеличения долговой нагрузки на бюджет городского округа в 2024 – 2026 годах планируется продлить мораторий на предоставление муниципальных гарантий городского округа в планируемом периоде.

VI. АНАЛИЗ РИСКОВ ДЛЯ БЮДЖЕТА, ВОЗНИКАЮЩИХ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом:

риск рефинансирования – вероятность того, что городской округ не сможет обеспечить необходимый уровень поступлений доходов в бюджет городского округа и (или) сдержать на установленном уровне объем расходных обязательств бюджета и в результате будет вынужден осуществить новые заимствования для погашения долговых обязательств;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок при осуществлении новых рыночных заимствований;

операционный риск – вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоя или отказа используемых информационных и иных систем.

Основной целью управления финансовыми рисками по-прежнему остается их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рискованных событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий их наступления.

7. ИНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения открытости и прозрачности информации о состоянии муниципального долга будет продолжена практика ежемесячной публикации информации об объеме и структуре муниципального долга городского округа (по состоянию на первое число

каждого месяца) на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
