



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2023

г. Большой Камень

№ 3537

**Об утверждении Основных направлений бюджетной
и налоговой политики городского округа Большой
Камень на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании решения Думы городского округа Большой Камень от 29 апреля 2021 года № 409 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень», администрация городского округа Большой Камень

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Большой Камень на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (прилагается).

2. Управлению финансов администрации городского округа Большой Камень обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Большой Камень в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы городского округа

О.Г. Серебренникова

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
городского округа Большой Камень

от 31.10.23 № 3537

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2025 И 2026 ГОДОВ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Большой Камень (далее – городской округ) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 13, 22 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень, утвержденного решением Думы городского округа Большой Камень от 29 апреля 2021 года № 409 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень» (в действующей редакции) с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в 2022 – 2023 годах.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров с учетом сложившейся экономической ситуации в стране.

Планирование бюджета городского округа будет осуществлено на основе консервативного варианта прогноза социально-экономического развития городского округа на 2024 год и плановый период до 2026 года на основе норм бюджетного законодательства Российской Федерации, действующих на момент формирования проекта бюджета городского округа.

II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ЗА 2022 ГОД И 1 ПОЛУГОДИЕ 2023 ГОДА

Основные задачи, обозначенные в бюджетной и налоговой политике городского округа Большой Камень на 2022 – 2023 годы в целом последовательно исполняются.

Исполнение бюджета городского округа по налоговым и неналоговым доходам составило 86,5%. Снижение налоговых и неналоговых доходов за 2022 год в сравнении с предыдущим годом составило 98,0% или (-)14 604,8 тыс. рублей.

Исполнение налоговых доходов за 2022 год при плановых назначениях в сумме 653 432,8 тыс. рублей составило 586 128,1 тыс. рублей или 89,70% (- 67 304,6 тыс. рублей), что в основном обусловлено уменьшением поступлений от налога на доходы физических лиц, в связи со снижением дополнительного норматива отчисления от НДФЛ в бюджет городского округа с 3,7% до 0,0%.

Исполнение неналоговых доходов за 2022 год при плановых назначениях в сумме 155 175,72 тыс. рублей составило всего 113 420,3 тыс. рублей или 73,09% (- 41 755,4 тыс. рублей). Наибольший удельный вес среди неналоговых платежей составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 58,8% (66 642,9 тыс. рублей), поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов» при плановых назначениях 60 653,6 тыс. рублей составило 33 989,6 тыс. рублей (- 26 664,0 тыс. рублей) или всего 56,0%.

Невыполнение плана по данной подгруппе обусловлено несостоявшимся аукционом по реализации имущества в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества городского округа Большой Камень на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов, утвержденным решением Думы городского округа Большой Камень от 29.07.2021 № 437, по причине отсутствия заявок на участие.

За I полугодие 2023 года в доход муниципального бюджета поступило налоговых и неналоговых доходов 255 995,9 тыс. рублей, что составило 91,2% от плана. Неисполнение плановых назначений в сумме 24 838,4 тыс. рублей, что обусловлено в основном тем, что с 01 января 2023 года введен единый налоговый счет (ЕНС), режим работы которого подразумевает автоматический перерасчет налоговых платежей с учетом переплаты и возможностью распоряжения положительным сальдо счета, а также единую дату уплаты налога на доходы физических лиц. Поступления налоговых платежей в бюджет теперь жестко увязаны с датой уплаты налога, установленные налоговым законодательством.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам.

В целях повышения эффективности управления просроченной дебиторской задолженностью по доходам бюджета в I полугодии 2023 года проведена работа по внедрению единого подхода к исполнению бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета городского округа, в том числе регламентированы все процедуры по администрированию доходов, определены мероприятия по работе с задолженностью перед бюджетом, закреплена ответственность за качество выполнения бюджетных процедур за конкретными должностными лицами (структурными подразделениями) администраторов доходов бюджета городского округа.

Бюджет городского округа за 2022 год по расходам при плановых назначениях, утвержденных сводной бюджетной росписью, в сумме 2 212 395,5 тыс. рублей исполнен в сумме 2 068 882,1 тыс. рублей

или на 93,5%. Как и в прошлые годы сохранена социальная направленность бюджета. Так объем средств на финансирование социальной сферы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) составил 1 316 435,9 тыс. рублей или 63,6% общего объема расходов (при плане 1 355 217,9 тыс. рублей или 60,3%).

По итогам 2022 года бюджет городского округа исполнен с дефицитом в размере 105 416,5 тыс. рублей.

Бюджет городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован и исполнен в разрезе 13-ти муниципальных программ, что позволило проанализировать не только объем финансовых затрат бюджета, но и оценить их эффективность. Доля «программных» расходов бюджета городского округа в 2022 году составила 90,4% от общего объема расходов бюджета.

В 2022 году активно проводилась работа по участию городского округа в реализации государственных программ Приморского края и Российской Федерации. В результате ее были привлечены межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий, относящихся к вопросам местного значения городского округа на сумму 732 363,5 тыс. рублей (в том числе в форме субсидий на сумму 388 152,9 тыс. рублей и в форме иных межбюджетных трансфертов на сумму 344 210,6 тыс. рублей).

В целях повышения эффективности управления закупками в 2023 году в рамках «пилотного» проекта проходит опробацию механизм централизации отдельных закупок в отношении органов местного самоуправления для муниципальных нужд. Итоги эффективности (или неэффективности) данного механизма будут подведены в планируемом периоде.

В целях оптимизации расходов бюджета на приобретение однотипных программных продуктов, а также в целях повышения качества формируемой оперативной управленческой бюджетной информации в 2022 – 2023 годах в городском округе внедрен механизм технологической централизации бухгалтерского учета всех учреждений бюджетной сферы на единой

платформе 1С. На следующем этапе планируется внедрение полноценного юридически значимого электронного документооборота в сфере бухгалтерского учета и отчетности, что позволит продолжить оптимизацию расходов бюджета.

В целях повышения эффективности расходов на оказание муниципальных услуг реализована система персонифицированного финансирования дополнительного образования. В 1 половине 2023 года проведена работа по созданию нормативной базы для дальнейшего внедрения механизма социального заказа при оказании социальных муниципальных услуг на основании социального сертификата.

С целью вовлечения граждан городского округа Большой Камень в бюджетный процесс продолжена работа по реализации инициативных проектов по направлению «Твой проект», а также по обеспечению прозрачности и открытости бюджета. Ежегодно в рамках инициативного бюджетирования реализуются по три инициативных проекта, выдвинутых гражданами городского округа и отобранных в результате электронного голосования. Проект «Бюджет для граждан» разрабатывается и дважды размещается на сайте органов местного самоуправления: на этапе формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а также по итогам исполнения за отчетный год.

В целях частичного покрытия дефицита бюджета городского округа в 2021 году впервые были привлечены заемные средства из краевого бюджета в размере 57 240,0 тыс. рублей на срок до 01.11.2026 года с установленной платой за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1% годовых. В течение 2022 года и 1 полугодия 2023 года кредит поэтапно погашается, по состоянию на 1 июля 2023 года долг по кредиту снизился на 5 010,0 тыс. рублей. Однако в 2022 году экономическое состояние городского округа ухудшилось, и возникла необходимость в дополнительном привлечении заемных средств. В 2022 году дополнительно были привлечены заемные средства из краевого бюджета в размере 48 000,0 тыс. рублей на

срок до 20.08.2027 года с установленной платой за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1% годовых. Таким образом, муниципальный долг по состоянию на 1 июля 2023 года составил 100 230,0 тыс. рублей. Городской округ своевременно исполняет обязательства по обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки. В целях обеспечения открытости и прозрачности информации о состоянии муниципального долга сведения об объеме и структуре муниципального долга городского округа ежемесячно публикуются на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2024 – 2026 ГОДЫ

В целом в налоговой политике приоритетом останется обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов на территории городского округа, а также продолжение работы по повышению эффективности администрирования доходов бюджета городского округа.

Налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет направлена на:

- сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала;
- повышение эффективности администрирования доходов бюджета.

Достижение поставленных целей будет осуществляться путем реализации следующих мер:

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

проведение оценки налоговых расходов, включая оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, а также достижения показателей их результативности, установленных муниципальными программами;

продолжение работы по совершенствованию механизмов взаимодействия с государственными органами исполнительной власти Приморского края и территориальными органами федеральных государственных органов в части повышения качества администрирования доходных источников бюджета городского округа;

проведение работы по повышению качества планирования доходов, в том числе по совершенствованию методик прогнозирования поступлений в бюджет городского округа при формировании проекта бюджета городского округа и качества прогнозирования кассовых поступлений администрируемых доходов при организации исполнения бюджета городского округа;

продолжение работы по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам.

IV. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2024 – 2026 ГОДЫ

Бюджетная политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет направлена на:

поддержание устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа;

сохранение социальной направленности бюджета городского округа;

обеспечение реализации национальных и региональных проектов;

обеспечение реализации социально значимых инвестиционных проектов;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

рост доверия населения к органам местного самоуправления.

Достижение поставленных целей будет осуществляться путем реализации следующих мер:

формирование проекта бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, а также

взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их приоритета для социально-экономического развития городского округа;

соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа, установленного Правительством Приморского края;

дальнейшее совершенствование инструментов программно-целевого планирования расходов бюджета городского округа, в том числе обеспечение соответствия поставленных целей и показателей результативности муниципальных программ целям и показателям, установленных национальными и региональными проектами;

осуществление индексации оплаты труда работникам бюджетной сферы городского округа на уровень, соответствующий уровню индексации работникам бюджетной сферы Приморского края;

активизация работы по участию городского округа в реализации государственных программ Приморского края и Российской Федерации в целях привлечения межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, относящихся к вопросам местного значения городского округа;

формирование резервного фонда администрации городского округа в объеме, не выше 3 процентов от планируемого объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, в целях повышения оперативности перераспределения и эффективного использования бюджетных ассигнований на осуществление непредвиденных расходов городского округа;

приоритетное включение в состав бюджетных обязательств планируемого периода при формировании проекта бюджета тех расходных обязательств городского округа на реализацию инвестиционных проектов, которые включены в План комплексного социально-экономического развития городского округа;

внедрение механизма муниципального социального заказа при оказании муниципальных услуг в социальной сфере;

внедрение механизма предоставления субсидий из бюджета городского округа для решения вопросов местного значения на конкурсной основе;

дальнейшее совершенствование механизма оказания муниципальных услуг на основе социального сертификата;

совершенствование механизма инициативного бюджетирования, проведение дальнейшей работы по вовлечению населения в процесс разработки и реализации инициативных проектов, а также народного контроля за ходом реализации проектов;

развитие и совершенствование проекта «Бюджет для граждан».

В связи с наличием муниципального долга дальнейшее привлечение среднесрочных заимствований в планируемом периоде не прогнозируется.

При реализации долговой политики в 2024 – 2026 годах городской округ будет придерживаться ранее намеченных целей, а именно:

обеспечение сбалансированности бюджета городского округа;

сохранение финансовой устойчивости бюджета городского округа;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития городского округа, основное внимание в 2024 - 2026 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета необходимо принимать и реализовывать максимально оперативно,

а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством РФ.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа.
