

СОГЛАСОВАНО

Глава городского округа
Большой Камень


(подпись) А.В. Андрюхин
(инициалы, фамилия)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Большой Камень на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Большой Камень (далее – городской округ) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 14, 23 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень, утвержденного решением Думы городского округа ЗАТО Большой Камень от 29 июля 2008 года № 176 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень» (в действующей редакции) с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа определяют основные цели, задачи и направления в области составления проекта бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Налоговая и бюджетная политика сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально – экономического развития городского округа.

Большинство задач на очередной трехлетний период сохраняют свою актуальность и направлены на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование экономического роста и развития налогового потенциала;

3) обеспечение социальной и экономической стабильности, устойчивости муниципального бюджета;

4) повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

5) первоочередное использование имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально – экономического развития городского округа и оптимизация расходов на прочие направления развития;

б) открытость и прозрачность бюджетного процесса;

7) повышение роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий и муниципальных программ.

Планирование бюджета городского округа будет осуществлено на основе консервативного варианта прогноза социально-экономического развития городского округа на 2021 год и плановый период до 2023 года, при строгом соблюдении норм действующего бюджетного законодательства.

Основные итоги реализации налоговой и бюджетной политики за 2019 год и 1 полугодие 2020 года

Основные задачи, обозначенные в бюджетной и налоговой политике городского округа Большой Камень на 2019-2020 год в целом последовательно исполняются.

Сбалансированная политика городского округа и проводимые мероприятия по изысканию и мобилизации собственных дополнительных доходных источников, принятие мер, направленных на легализацию неформальной занятости населения обеспечили исполнение бюджета

городского округа по налоговым и неналоговым доходам за 2019 год в объеме 844,0 млн. рублей при плановых показателях 715,9 млн. рублей или на 117,9 %, что позволило не только в заявленном объеме осуществить финансирование мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления, выполнить социальные обязательства перед жителями городского округа в 2019 году определенные Федеральным законом Российской Федерации от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в действующей редакции), а также обеспечить достижение целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных майскими указами Президента Российской Федерации. В 2020 году проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации.

В результате комплекса мер (оптимизация муниципальных закупок, сокращение расходов за счет снижения неэффективных затрат, оптимизация структуры бюджетной сети), направленных на эффективное исполнение бюджета, а также повышение налогооблагаемой базы, бюджет городского округа за 2019 год исполнен с профицитом в сумме 45,5 млн. рублей.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики остается повышение эффективности бюджетных расходов.

Традиционно, как и в предыдущие годы, бюджет городского округа сохранил социальную направленность. Доля расходов социальной направленности в общем объеме расходов составляет более 58%.

В 2019-2020 годах в целях изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств и обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета в городском округе осуществляется реализация мероприятий по росту доходов и оптимизации

расходов бюджета городского округа Большой Камень, предусматривающих сокращение неэффективных расходов и обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов.

В рамках поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с приостановлением их деятельности в период действия неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, во исполнение постановления Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко, решением Думы городского округа Большой Камень от 30 апреля 2020 года № 289 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Большой Камень от 21 ноября 2019 года № 245 «О земельном налоге на территории городского округа Большой Камень», внесены изменения в действующий НПА. Налоговая ставка по земельному налогу в отношении земельных участков, используемых организациями и (или) физическими лицами, являющимися индивидуальными предпринимателями снижена с 1,5% до 1,05% в 2020 году. Применение пониженных ставок земельного налога распространяется на субъектов предпринимательской деятельности в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в соответствии с перечнем отраслей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 434.

В соответствии с пунктом 1 статьи 402 Налогового кодекса РФ, Законом Приморского края от 05.07.20197 № 525-КЗ «О единой дате начала применения на территории Приморского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2020 года.

Решением Думы городского округа Большой Камень от 21.11.2019 № 246 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Большой Камень», в соответствии со статьей 399 Налогового кодекса Российской Федерации ставки налога на имущество физических лиц предусмотрены в пределах, установленных статьей 406 Налогового кодекса РФ.

Согласно произведенным расчетам при предлагаемых ставках налога на имущество физических лиц налоговая нагрузка на плательщиков, с учетом понижающих коэффициентов установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, будет увеличиваться постепенно в течение трех лет и своего максимума достигнет в 2024 году за налоговый период 2023 года.

С целью оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в 2020 году, в связи с приостановлением их деятельности согласно постановлению Губернатора Приморского края от 18 марта 2020 года № 21 – ПГ «О мерах по предотвращению распространения на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции (COVID – 2019) на 2020 год решением Думы городского округа Большой Камень от 02.04.2020 года № 285 в соответствии с пунктом 2 статьи 346.31 Налогового кодекса Российской Федерации на территории городского округа Большой Камень установлена налоговая ставка в размере 7,5% процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в соответствии с кодами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности: «49.39 Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки»; «55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания»; «56.10.1 Деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания»; «79 Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в

сфере туризма»; «90 Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений»; «93 Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений»; «95 Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно – бытового назначения»; «96 Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг».

В связи со смещением акцентов контроля и отчетности за ходом реализации муниципальных программ с объемов бюджетных ассигнований на достижение целевых показателей, установленных муниципальными программами, продолжена работа по дальнейшему развитию программно-целевых методов управления бюджетным процессом. Уточнены мероприятия муниципальных программ, что позволило дополнительно привлечь на их исполнение средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в форме субсидий посредством участия в государственных программах Приморского края в 2019 году – 355,2 млн. рублей, в 2020 году – 1 091,8 млн. рублей.

Бюджет городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в разрезе 14-ти муниципальных программ, что позволяет проанализировать не только объем финансовых затрат бюджета, но и оценить их эффективность. Доля «программных» расходов бюджета городского округа в 2020 году составила 90,7 % от общего объема расходов бюджета.

В целях повышения эффективности управления средствами единого счета бюджета финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления осуществлялось в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей, при наличии подтверждающих документов об исполнении.

С целью вовлечения граждан городского округа Большой Камень в бюджетный процесс продолжена работа по обеспечению прозрачности и открытости бюджета. «Бюджет для граждан» разрабатывается и

размещается на сайте органов местного самоуправления на этапе формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, по итогам исполнения за отчетный год и за первое полугодие текущего года.

Благодаря реализации вышеуказанных мероприятий, а также принятому решению по резервированию в 2019 году дополнительно полученных доходов на финансовое обеспечение решений вопросов местного значения, коммерческие заимствования в городском округе в 2019 году не осуществляются.

Основные направления налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Приморского края, муниципальных правовых актов городского округа, а также с учетом обеспечения преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода. Формирование налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета будет осуществляться в условиях изменения положений Налогового кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, а так же изменений законодательства Приморского края, которые повлекли за собой снижение доходов городского бюджета.

Основные особенности связаны с:

- отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»»;

- снижением дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального образования с 17,8985% до 5,3895% на 2021 год и до 5,0525% на 2022 год;

- установлением налоговых льгот для юридических лиц и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в целях снижения негативных последствий мероприятий, направленных борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции.

В условиях снижения доходов бюджета городского округа, налоговая политика будет направлена на исполнение прогноза поступлений в бюджет городского округа в полном объеме. Достижение указанной задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

1). Продолжение работы по укреплению и развитие налогового потенциала территории путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневых» доходов граждан, выявление иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории городского округа, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственности.

2). Предоставление налоговых льгот (налоговых расходах), исходя из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы.

Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, исходя из оценки их востребованности и соответствия

мероприятиям муниципальных программ, исходя из соответствия целей указанных льгот приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах, а решение об их возможном продлении может быть принято только после проведения оценки применения этих льгот и признании их эффективными. Принятие решений о предоставлении новых льгот, снижения налоговых ставок или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

3). Укрепление и развитие собственной доходной базы территории за счет повышения эффективности использования имущественного комплекса городского округа, в том числе:

- усиление муниципального земельного контроля по вопросам оформления прав на земельный участок;

- выявление неосвоенных земельных участков с целью вовлечения их в оборот;

- выявление и передача в налоговый орган сведений о земельных участках, предоставленных в собственность физическим лицам для индивидуального жилищного строительства, в отношении которых по истечении 10 лет с даты принятия решения о предоставлении земельного участка не получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства и не оформлена государственная регистрация прав на построенный объект недвижимости;

- осуществление регулярного контроля за использованием имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям, а также проведение оценки эффективности его использования;

4). Повышение качества администрирования доходов от использования муниципального имущества;

5). Активизация работы по выдаче разрешений и сбору платы за движение по автомобильным дорогам транспортных средств,

осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

В целях изыскания внутренних резервов для финансового обеспечения действующих расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде необходимо продолжить реализацию мероприятий, утвержденных Планом мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета городского округа, предусматривающих снижение недоимки (задолженности) по налоговым и неналоговым платежам и сокращение неэффективных расходов.

Основные направления бюджетной политики на 2021-2023 годы

Бюджетная политика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов в условиях негативных последствий распространения новой коронавирусной инфекции для экономики страны.

Главной задачей при формировании бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период является формирование объемов расходов, соответствующих прогнозу налоговых и неналоговых доходов и обеспечивающих исполнение действующих расходных обязательств по первоочередным направлениям расходов, исходя из необходимости сохранения устойчивости бюджета в условиях новых экономических реалий.

В целях реализации поставленных целей необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- 1). Обеспечить режим экономного и рационального использования средств бюджета городского округа.
- 2). Отказ от принятия решений о реализации новых инвестиционных проектов, за исключением тех объектов, реализация строительства

(реконструкции, модернизации) которых должна осуществляться с участием средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (включенных в План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень).

3). Осуществление работы, направленной на привлечение средств из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на условиях софинансирования на решение вопросов местного значения, в целях сокращения нагрузки на бюджет городского округа, в том числе путем участия в государственных программах Приморского края, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов и грантов.

4). Недопущение увеличения штатной численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда увеличение связано с реализацией новых полномочий и созданием новых муниципальных учреждений.

5). Обеспечение финансированием только приоритетных для граждан городского округа муниципальных услуг (работ), установленных путем проведения опроса общественного мнения. Расширение сектора платных услуг, в том числе за счет муниципальных услуг, предоставляемых сверх муниципального задания, имеющих высокий потребительский спрос, оказываемых муниципальными учреждениями населению городского округа.

6). Обеспечение сохранения достигнутых показателей оплаты труда работников в сфере культуры и дополнительного образования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В плановом периоде доведение показателей оплаты труда работников в указанной сфере до показателей, «дорожной карты» проводить за счет оптимизации численности работников муниципальных учреждений и доходов от оказания платной деятельности.

7). Совершенствование инструментов программно-целевого метода планирования с учетом приоритетов социально экономического развития городского округа и реальных финансовых возможностей бюджета городского округа.

Решение о продлении муниципальных программ принимать только после проведения оценки эффективности реализации программ, в зависимости от достижения или недостижения установленных целевых показателей. Установление персональной ответственности ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение установленных целевых показателей.

8). Модернизация бюджетного процесса с применением современных телекоммуникационных технологий, автоматизация бюджетного процесса за счет внедрения новых информационных систем.

9). Внедрение механизма перечисления неучастникам бюджетного процесса средств местного бюджета в виде субсидий на иную цель под фактическую потребность, что позволит исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств на счетах получателей бюджета.

10). Повышение операционной эффективности расходования бюджетных средств путем ужесточения кассовой дисциплины и контроля за выполнением условий муниципальных контрактов, активизации претензионной работы в случае нарушения подрядчиками (поставщиками, исполнителями) условий муниципальных контрактов.

11). Продолжение работы по совершенствованию системы финансового контроля путем исключения дублирования функций органами внешнего и внутреннего муниципального контроля, внедрение системы взаимного согласования планов контрольной деятельности указанными органами.

12). Совершенствование механизма осуществления муниципальных закупок посредством проведения совместных конкурсов и аукционов, а

также путем централизации закупок товаров (услуг) в целях обеспечения функционирования органов местного самоуправления и подведомственных указанным органам казенных учреждений.

Разработка определения требований к закупаемым органами местного самоуправления, органами администрации и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг. Определение нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления, органов администрации и подведомственных указанным органам казенных учреждений.

13). Продолжение работы по вовлечению граждан в процесс управления общественными финансами, в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности путем повышения наглядности и доступности для граждан информации о показателях составления и исполнения бюджета городского округа, реализации муниципальных программ, результатах контроля за использованием бюджетных средств. Создание информационного ресурса, планируемого к размещению на официальном сайте органов местного самоуправления, и его интерфейса осуществлять с учетом мнения граждан (эффективное использование инструмента «обратная связь»).

Развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей городского округа в решении вопросов местного значения осуществлять в рамках практики инициативного бюджетирования посредством разработки и внедрения на официальном сайте органов местного самоуправления отдельного раздела «Инициативное бюджетирование».

Бюджетная и налоговая политика городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов нацелена на повышение эффективности системы управления общественными (муниципальными)

финансами и, как следствие, минимизацию рисков несбалансированности бюджета в среднесрочном периоде.

Реализация положений бюджетной и налоговой политики городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов позволит обеспечить устойчивость муниципального бюджета, сохранить качество жизни населения в городском округе на достигнутом уровне в новых экономических условиях.