

Оценка эффективности  
налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам,  
установленных Думой городского округа Большой Камень за 2019 год

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, произведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых расходов городского округа Большой Камень, утвержденным постановлением администрации городского округа Большой Камень от 30.01.2020 года № 135, а также на основании информации, представленной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №1 по Приморскому краю (далее Межрайонная ИФНС России №1 по Приморскому краю).

На территории городского округа согласно Перечню налоговых льгот (налоговых расходов) (приложение 1) действуют следующие налоговые льготы:

1) в соответствии с решением Думы городского округа ЗАТО Большой Камень от 26.04.2011 года № 636 освобождены от уплаты налога полностью собственники земельных участков участники Великой Отечественной войны и инвалиды Великой Отечественной войны.

В 2019 году льготой пользовались 7 человек, сумма выпадающих доходов от предоставления льготы согласно информации предоставленной Межрайонной ИФНС России № 1 по Приморскому краю составила 4,81 тыс. рублей.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот направлено на повышение уровня жизни населения, а именно поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, льготы по земельному налогу, предоставленные вышеперечисленным категориям граждан решением Думы городского округа Большой Камень, являются социально эффективными, так как позволяют сохранить социальный статус вышеуказанных граждан и в объеме финансовых средств бюджета городского округа Большой Камень незначительны.

2) в соответствии с решением Думы городского округа Большой Камень от 15.03.2017 № 483 освобождены от уплаты налога полностью резиденты территории опережающего социально-экономического развития "Большой Камень" в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития "Большой Камень" и используемых при осуществлении видов экономической деятельности, предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития "Большой Камень", сроком на три года с месяца включения резидента в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Настоящее решение вступило в силу со дня его официального опубликования и распространено на правоотношения, возникшие с 1 марта 2016 года.

Данная льгота является востребованной, соответствует целям (создание условий для устойчивого экономического роста в городском округе и повышение качества жизни населения городского округа) и задачам (создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности городского округа Большой Камень) муниципальной программы «Экономическое развитие городского округа Большой Камень» на 2020-2027 годы.

Предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития "Большой Камень" льготы по земельному налогу создает благоприятные условия для начала предпринимательской деятельности, а также для ее устойчивого развития.

В 2019 году за предоставлением льготы обратились 3 резидента территории опережающего социально-экономического развития "Большой Камень", сумма выпадающих доходов от предоставления льготы согласно

информации предоставленной Межрайонной ИФНС России №1 составила 6 925,32 тыс. рублей.

Выпадающие доходы бюджета в части снижения поступлений земельного налога перекрываются налоговыми поступлениями. За аналогичный период в доход бюджета поступило 262 367,09 тыс. рублей.

Данная льгота считается эффективной, поскольку бюджетный эффект принимает положительное значение (приложение 2).

3) в соответствии с решением Думы городского округа Большой Камень от 28.07.2016 № 438 полностью освобождены от уплаты налога организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, признанные резидентами свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток", в течение трех лет со дня получения статуса резидента свободного порта Владивосток, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен такой статус, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления предпринимательской деятельности.

Оценить результативность налоговой льготы (налогового расхода) не представляется возможным, поскольку резиденты свободного порта Владивосток за предоставлением льготы в 2019 году в Межрайонную ИФНС России № 1 по Приморскому краю не обращались.

4) в соответствии с решением Думы городского округа Большой Камень от 14.12.2017 № 38 полностью освобождены от уплаты налога организации, признаваемые управляющими компаниями, осуществляющие функции по управлению территорией опережающего социально – экономического развития «Большой Камень», сроком на три года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

В 2019 году за предоставлением льготы обратилась 1 организация, признаваемая управляющей компанией, сумма выпадающих доходов от предоставления льготы согласно информации предоставленной



Межрайонной ИФНС России №1 по Приморскому краю составила 14 375,06 тыс. рублей. При этом, данная организация налоги в бюджет городского округа перечисляет в небольшом объеме.

Предоставление данной преференции установлено в соответствии с рекомендациями полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева, льгота не является эффективной, поскольку бюджетный эффект принимает отрицательное значение (приложение 3).

5) в соответствии с решением Думы городского округа Большой Камень от 28.03.2019 № 174 полностью освобождены члены многодетной семьи от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов (частей жилых домов) и жилых помещений (квартир, частей квартир, комнат), являющихся местом совместного проживания многодетной семьи.

Настоящее решение распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

В 2019 году льготой воспользовались 56 льготников, сумма выпадающих доходов от предоставления льготы согласно информации предоставленной Межрайонной ИФНС России № 1 по Приморскому краю составила 8,27 тыс. рублей.

Повышение социальной защищенности населения городского округа обеспечивает социальную эффективность данной льготы, действие вышеуказанной льготы целесообразно сохранить.

6) в соответствии с решением Думы городского округа Большой Камень от 28.03.2019 № 174 полностью освобождены члены многодетной семьи от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, предоставленных (приобретенных) для индивидуального жилищного строительства и (или) размещения индивидуального жилого дома.

Настоящее решение распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.



В 2019 году льготой воспользовались 47 льготников, сумма выпадающих доходов от предоставления льготы согласно информации предоставленной Межрайонной ИФНС России № 1 по Приморскому краю составила 12,53 тыс. рублей.

Предоставление указанной льготы существенно снизит налоговую нагрузку на многодетные семьи, что будет способствовать осуществлению индивидуального жилищного строительства. Данная льгота является социально эффективной, так как позволяют сохранить социальный статус вышеуказанных граждан и в объеме финансовых средств бюджета городского округа Большой Камень незначительны.

7) в соответствии с решением Думы городского округа Большой Камень от 21.11.2019 № 246 снижены налоговые ставки с 2 % до 1,5 % в отношении объектов, включенных в перечень, определенный в соответствии с пунктом 7 статьи 378,2 Налогового кодекса Российской Федерации, а так же объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378,2 налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости.

Оценить результативность налоговой льготы (налогового расхода) не представляется возможным, поскольку индивидуальные предприниматели за предоставлением льготы в 2019 году в Межрайонную ИФНС России № 1 по Приморскому краю не обращались.

Перечень  
налоговых расходов городского округа Большой Камень на 2019 год

№ п/п	Наименование налога	Наименование налоговой льготы	Реквизиты НПА, предусматривающего налоговую льготу	Категория получателей налоговой льготы	Условие предоставления	Наименование куратора налоговых расходов	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Реквизиты НПА, предусматривающего утверждение муниципальной программы, цели которой соответствуют налоговым расходам	Наименование и значение индикатора достижения цели муниципальной программы	Цель социально-экономического развития, не относящаяся к муниципальной программе	Дата вступления в силу НПА, устанавливающего налоговую льготу	Дата вступления в силу НПА, отменяющего налоговую льготу
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Земельный налог	Освобождение от уплаты налога полностью собственников земельных участков: участки ВОВ, инвалиды ВОВ	Решение Думы городского округа ЗАТО Большой Камень от 26.04.2011 года № 636, ст. 3 п. 12	Физические лица	Участники ВОВ, инвалиды ВОВ являющимися собственниками земельных участков	-	Непрограммные мероприятия Социальное обеспечение населения (1003)	-	-	Социальная поддержка участников ВОВ	01.01.2011	-
2	Земельный налог	Освобождаются от уплаты земельного налога - резиденты территории опережающего социально-экономического развития "Большой Камень" в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень», и используемых при осуществлении видов экономической деятельности, предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень», сроком на три года с месяца включения резидента в реестр резидентов территории опережаю-	Решение Думы городского округа Большой Камень от 15.03.2017 года № 483, ст. 3 п. 13	Физические лица Юридические лица	Получение статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень»	Отдел развития предпринимательства и потребительского рынка товаров и услуг	Экономическое развитие городского округа Большой Камень на 2020 – 2027 годы	Постановление администрации городского округа Большой Камень от 14.02.2020 № 247	Улучшение инвестиционного климата, создание новых рабочих мест	-	01.03.2016	-

		щего социально – экономического развития.										
3	Земельный налог	Освобождаются от уплаты земельного налога организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, признанные резидентами свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток", в течение трех лет со дня получения статуса резидента свободного порта Владивосток, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен такой статус, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления предпринимательской деятельности.	Решение Думы городского округа Большой Камень от 28.07.2016 года № 438, ст. 3 п. 14	Физические лица Юридические лица Индивидуальные предприниматели	Получение статуса резидента свободного порта Владивосток	Отдел развития предпринимательства и потребительского рынка товаров и услуг	Экономическое развитие городского округа Большой Камень на 2020 – 2027 годы	Постановление администрации городского округа Большой Камень от 14.02.2020 № 247	Улучшение инвестиционного климата, создание новых рабочих мест	-	11.08.2016	-
4	Земельный налог	Освобождаются от уплаты земельного налога организации, признаваемые управляющими компаниями, осуществляющие функции по управлению территорией опережающего социально – экономического развития «Большой Камень», сроком на три года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.	Решение Думы городского округа Большой Камень от 14.12.2017 года № 38, ст. 3 п. 15	Юридические лица	Получение статуса управляющей компанией	Отдел развития предпринимательства и потребительского рынка товаров и услуг	Экономическое развитие городского округа Большой Камень на 2020 – 2027 годы	Постановление администрации городского округа Большой Камень от 14.02.2020 № 247	Улучшение инвестиционного климата, создание новых рабочих мест	-	30.01.2018	-
5	Налог на имущество физических лиц	Освобождение от уплаты налога полностью членов	Решение Думы городского округа Боль-	Физические лица	Многодетные семьи, признан-	-	Непрограммные мероприятия Социальное обес-	-	-	Социальная поддержка многодетных	01.01.2018	-



	лиц	многодетных семей	шой Камень от 28.03.2019 года № 174, ст. 2 ч. 4		ные таковыми в соответствии с законодательством Приморского края		печение населения (1003)			семей		
6	Земельный налог	Освобождение от уплаты налога полностью Члены многодетных семей	Решение Думы городского округа Большой Камень от 28.03.2019 года № 174, ст. 3 ч. 4.1	Физические лица	Многодетные семьи, признанные таковыми в соответствии с законодательством Приморского края	-	Непрограммные мероприятия Социальное обеспечение населения (1003)	-	-	Социальная поддержка многодетных семей	01.01.2018	-
7	Налог на имущество физических лиц	В отношении объектов, включенных в перечень, определенный в соответствии с пунктом 7 статьи 378,2 НК РФ, а так же объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378,2 налоговой база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости Снижение налоговой ставки с 2% до 1,5%	Решение Думы городского округа Большой Камень от 21.11.2019 года № 246, ст. 2 ч. 4	Индивидуальные предприниматели	-	Отдел развития предпринимательства и потребительского рынка товаров и услуг	Экономическое развитие городского округа Большой Камень на 2020 – 2027 годы	Постановление администрации городского округа Большой Камень от 14.02.2020 № 247	Поддержка и стимулирование малого и среднего предпринимательства	-	01.01.2019	-

**Оценка совокупного бюджетного эффекта стимулирующей  
налоговой льготы (налогового расхода)**

Вид налога земельный налог

Содержание налоговой льготы освобождение от налога

Категория получателя льготы резиденты ТОР «Большой Камень»

тыс. рублей

№п/п	Показатель	Значение показателя по годам в разбивке по резидентам		
		2017 год *	2018 год **	2019 год ***
1	2	3	4	5
1	Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Большой Камень от j-го налогоплательщика в i - году (N ij)	150 741,97	137 376,15	145 925,87
		0,0	896,02	1 714,58
		0,0	69 682,45	131 012,39
2	Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Большой Камень от j-го налогоплательщика в базовом году (B0 ij) (стр.3+стр.4)	131 575,60	154 396,28	162 939,31
		0,0	734,78	900,32
		0,0	23 015,35	69 707,4
3	Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Большой Камень от j-го налогоплательщика в базовом году (N0 ij)	131 575,60	150 741,97	137 376,15
		0,0	734,78	896,02
		0,0	23 015,35	69 682,45
4	Объем льгот, предоставленных j – му плательщику в базовом году (L0 ij)	0,0	3 654,31	25 563,16
		0,0	0,00	4,30
		0,0	0,00	24,95
5	Номинальный темп прироста налоговых доходов в i - ом году по отношению к базовому году (gi)	0,106	0,13	0,081
6	Расчетная стоимость среднесрочных	0,0	0,0	0,0

	рыночных заимствований городского округа Большой Камень (r)			
7	Оценка бюджетного эффекта	5 219,36	- 37 091,65	-30 211,52
		0,0	65,72	741,33
		0,0	43 675,10	55 658,69
		<b>= 5 219,36</b>	<b>= 6 649,17</b>	<b>= 26 188,5</b>

\* За 2017 год за предоставлением льготы обратился 1 резидент ТОР

\*\* За 2018 год за предоставлением льготы обратились 3 резидента ТОР

\*\*\* За 2019 год за предоставлением льготы обратились 3 резидента ТОР

Расчет оценки совокупного бюджетного эффекта:

$$E = \sum_1^3 \frac{N_{ij} - B_{0ij}(1+g_i)}{(1+r)}$$

$$E = \left( \frac{150\,741,97 - 131\,575,60(1+0,106)}{(1+0,0)} \right) = 5\,219,36$$

$$E = \left( \frac{137\,376,15 - 154\,396,28(1+0,13)}{(1+0,0)} \right) + \left( \frac{896,02 - 734,78(1+0,13)}{(1+0,0)} \right) + \left( \frac{69\,682,45 - 23\,015,35(1+0,13)}{(1+0,0)} \right) = 6\,649,17$$

$$E = \left( \frac{145\,925,87 - 162\,939,31(1+0,081)}{(1+0,0)} \right) + \left( \frac{1\,714,58 - 900,32(1+0,081)}{(1+0,0)} \right) + \left( \frac{131\,012,39 - 69\,707,4(1+0,081)}{(1+0,0)} \right) = 26\,188,5$$

$$E = 5\,219,36 + 6\,649,17 + 26\,188,5 = 38\,057,03$$

Налоговая льгота эффективна, т.к. бюджетный эффект принимает положительное значение.



**Оценка совокупного бюджетного эффекта стимулирующей  
налоговой льготы (налогового расхода)**

Вид налога земельный налог

Содержание налоговой льготы освобождение от налога

Категория получателя льготы организации, признаваемые управляющими  
компаниями

тыс. рублей

№п/п	Показатель	Значение показателя по годам	
		2018 год	2019 год
1	2	3	4
1	Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Большой Камень от j-го налогоплательщика в i - году ( $N_{ij}$ )	1 336,70	1 418,39
2	Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Большой Камень от j-го налогоплательщика в базовом году ( $B0_{ij}$ ) (стр.3+стр.4)	144,59	8 975,89
3	Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Большой Камень от j-го налогоплательщика в базовом году ( $N0_{ij}$ )	144,59	1 336,70
4	Объем льгот, предоставленных j – му плательщику в базовом году ( $L0_{ij}$ )	0,00	7 639,19
5	Номинальный темп прироста налоговых доходов в i - ом году по отношению к базовому году ( $g_i$ )	0,13	0,081
6	Расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского округа Большой Камень ( $r$ )	0,0	0,0
7	Оценка бюджетного эффекта	1 173,31	-7 636,51

Расчет оценки совокупного бюджетного эффекта:

$$E = \frac{N_{ij} - B_{0ij}(1+g_i)}{(1+r)}$$

$$E = \left( \frac{1\,336,70 - 144,59(1+0,13)}{(1+0,0)} \right) = 1\,173,31$$

$$E = \left( \frac{1\,418,39 - 8\,975,89(1+0,081)}{(1+0,0)} \right) = -8\,284,55$$

$$E = 1\,173,31 - 8\,284,55 = -7\,111,24$$

Налоговая льгота неэффективна, т.к. бюджетный эффект принимает отрицательное значение.