



ДУМА

ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ

РЕШЕНИЕ

28.03.2019

№ 173

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа Большой Камень до 2030 года

На основании Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь Уставом городского округа Большой Камень, Дума городского округа Большой Камень

РЕШИЛА:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития городского округа Большой Камень до 2030 года.

2. Рекомендовать администрации городского округа Большой Камень для достижения целевых показателей социально-экономического развития городского округа Большой Камень в рамках своих полномочий принять равновесный сценарий развития.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава городского округа

А.В. Андрюхин

УТВЕРЖДЕНА

решением Думы городского округа
Большой Камень
от 28.03.2019 № 173

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ ДО 2030 ГОДА

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	9
I. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ.....	11
1.1. Проведение научных исследований за период 2013-2017 гг., текущий период 2018 года результатов социально-экономического развития городского округа Большой Камень, включая результаты моделирования основных ресурсных балансов.....	11
1.1.1. Результаты моделирования демографического баланса.....	27
1.1.2. Водные ресурсы.....	28
1.1.3. Результаты моделирования транспортного баланса.....	29
1.1.4. Результаты моделирования баланса землепользования, водных ресурсов и рекреации.....	31
1.1.5. Результаты моделирования баланса денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств).....	33
1.1.6. Результаты моделирования баланса стоимости материальных активов, включённых в экономический оборот.....	34
1.2. Проведение научных исследований ключевых внешних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие городского округа Большой Камень.....	36
1.2.1. Анализ и оценка влияния на социально-экономическое развитие городского округа Большой Камень с учетом создания территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).....	56
1.2.2. Прогнозная оценка количества резидентов ТОСЭР с разбивкой по видам экономической деятельности и с указанием проектов, возможных к реализации потенциальными резидентами на территории городского округа Большой Камень.....	61
1.3. Ключевые внутренние факторы, оказывающие влияние на социально-экономическое развитие городского округа Большой Камень.....	62

1.3.1. Человеческий капитал и рынки труда.....	62
1.3.2. Социальная сфера.....	66
1.3.3. Система расселения.....	73
1.3.4. Природные ресурсы.....	79
1.3.5. Транспортная система и инфраструктурная обеспеченность.....	82
1.3.6. Экономика муниципального образования, динамика инвестиционных процессов.....	85
1.3.7. Система государственного и муниципального управления.....	91
1.3.8. Состояние окружающей среды.....	94
1.3.9. Криминогенная ситуация, этнокультурная ситуация, межнациональные отношения в городском округе Большой Камень.....	96
1.4. Анализ возможности участия муниципальных программ городского округа Большой Камень в государственных программах Российской Федерации и Приморского края, включая систематизацию предложений о необходимости разработки соответствующих муниципальных программ городского округа Большой Камень и анализ их влияния на социально-экономическое развитие городского округа Большой Камень.....	98
1.5. Выявление групп заинтересованных сторон и их интересов в развитии городского округа Большой Камень с позиции теории заинтересованных сторон (стейкхолдеров).....	117
1.6. Оценка вероятных тенденций социально-экономического развития городского округа Большой Камень.....	131
1.7. Условия развития рынков товаров, работ и услуг городского округа Большой Камень на средне- и долгосрочную перспективу в ключевых видах экономической деятельности (промышленное производство, сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство, строительство, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, деятельность гостиниц и ресторанов, туризм).....	136
1.7.1. Условия развития рынков промышленного производства городского округа Большой Камень.....	137
1.7.1.1. Нормативное регулирование промышленного производства.....	138
1.7.1.2. Институциональные условия развития рынков промышленного производства.....	139
1.7.1.3. Ресурсное измерение условий развития рынков промышленного производства.....	141
1.7.2. Условия развития рынков сельского хозяйства городского округа Большой Камень.....	144
1.7.3. Условия развития рынков рыболовства и рыбоводства городского округа Большой Камень.....	144
1.7.3.1. Нормативное и институциональное регулирование рыболовства и рыбоводства.....	145

1.7.3.2. Ресурсное измерение условий развития рынков рыболовства и рыбоводства.....	148
1.7.4. Условия развития рынков строительной отрасли городского округа Большой Камень.....	150
1.7.4.1. Нормативное и институциональное регулирование строительной отрасли.....	150
1.7.4.2. Ресурсное измерение условий развития рынков строительной отрасли.....	152
1.7.5. Условия развития рынков оптовой и розничной торговли.....	153
1.7.5.1. Нормативное и институциональное регулирование оптовой и розничной торговли.....	153
1.7.5.2. Институты развития торговли.....	154
1.7.5.3. Ресурсное измерение условий развития рынков оптовой и розничной торговли.....	158
1.7.6. Условия развития рынков транспорта и связи городского округа Большой Камень.....	159
1.7.6.1. Нормативное регулирование городского транспорта и связи.....	160
1.7.6.2. Институты развития рынков услуг транспортных систем.....	161
1.7.6.3. Ресурсное измерение условий развития рынков городского транспорта и связи.....	162
1.7.7. Условия развития рынков и системы образования.....	163
1.7.7.1. Нормативное регулирование образования.....	164
1.7.7.2. Институты развития рынков образовательных услуг.....	167
1.7.7.3. Ресурсное измерение условий развития рынков и системы образования.....	170
1.7.8. Условия развития рынков и системы здравоохранения и предоставления социальных услуг.....	171
1.7.9. Условия развития рынков индустрии гостеприимства.....	172
1.7.9.1. Нормативное регулирование рынков гостиничной деятельности	174
1.7.9.2. Институты развития рынков индустрии гостеприимства.....	179
II. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ ДО 2030 ГОДА.....	180
2.1. Миссия, стратегические цели, задачи и этапы развития городского округа Большой Камень, с учетом внутренних и внешних условий развития Приморского края, ДФО, АТР и направлений модернизации российской экономики.....	180
2.2. Стратегические приоритеты и видение социально-экономического развития муниципального образования Большой Камень.....	189
2.2.1. Стратегический приоритет 1. Создание условий для повышения уровня и качества жизни населения, развития человеческого потенциала	192
2.2.1.1. Улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни...	193
2.2.1.2. Создание условий для роста рождаемости и укрепления семьи...	194

2.2.1.3. Создание благоприятных условий, обеспечивающих занятость населения.....	194
2.2.1.4. Создание условий, направленных на рост численности населения за счет миграционного прироста.....	195
2.2.1.5. Создание условий, направленных на повышение материального благосостояния и стандартов потребления.....	195
2.2.1.6. Создание условий, обеспечивающих улучшение качества образования.....	197
2.2.1.7. Повышение эффективности управления рынком труда и привлечения молодых специалистов.....	197
2.2.1.8. Создание условий для развития сферы культуры.....	199
2.2.1.9. Создание условий для развития физической культуры и спорта...	200
2.2.1.10. Улучшение качества социального обслуживания населения.....	201
2.2.2. Стратегический приоритет 2. Создание условий для развития производственной сферы.....	201
2.2.2.1. Создание условий для разработки и реализации промышленной политики, строительства, инфраструктурного комплекса, агропромышленного комплекса.....	201
2.2.3. Стратегический приоритет 3. Создание условий для развития сферы природопользования и охраны окружающей среды.....	203
2.2.3.1. Сохранение природного потенциала, воспроизводство земельных и лесных ресурсов.....	204
2.2.3.1.1. Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления.....	204
2.2.3.1.2. Разработка и реализация мер по охране воздушного бассейна...	205
2.2.3.1.3. Разработка и реализация мер по охране водного бассейна.....	206
2.2.3.1.4. Воспроизводство земельных и лесных ресурсов.....	207
2.2.4. Стратегический приоритет 4. Создание условий для эффективного межрегионального и международного сотрудничества.....	209
2.2.4.1. Развитие транспортно-логистического функционала.....	209
2.2.5. Стратегический приоритет 5. Создание условий для развития сферы жилищно-коммунального хозяйства.....	211
2.2.5.1. Обеспечение бесперебойной подачи электроэнергии.....	211
2.2.5.2. Обеспечение бесперебойной подачи теплоэнергии.....	212
2.2.5.3. Обеспечение бесперебойной подачи газа.....	213
2.2.5.4. Создание условий для бесперебойного водоснабжения и водоотведения.....	214
2.2.5.5. Создание условий для качественного развития жилищного фонда и жилищного строительства.....	215
2.2.6. Стратегический приоритет 6. Создание условий для эффективного функционирования туристско-рекреационного комплекса.....	216
2.2.6.1. Сохранение рекреационного комплекса.....	217

2.2.6.2. Создание условий для формирования новых продуктов в сфере туризма.....	217
2.2.6.3. Создание условий для развития сферы гостиничного хозяйства и гостеприимства.....	218
2.3. Систематизация приоритетных направлений и задач развития городского округа Большой Камень до 2030 года, с учетом территории социально-экономического развития.....	219
2.3.1. Развитие ведущих секторов экономики городского округа Большой Камень.....	226
2.3.1.1. Модернизация судостроения и судоремонта.....	227
2.3.1.2 Развитие аквакультуры, рыболовства и рыбопереработки.....	228
2.3.1.3. Строительство.....	229
2.3.1.4. Туристические услуги.....	229
2.3.1.5. Инвестиционная деятельность.....	231
2.3.1.6. Развитие инновационной сферы.....	231
2.3.1.7. Развитие системы муниципального управления.....	232
2.3.1.8. Развитие социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры.....	232
2.3.1.9. Развитие сферы услуг и информационной сферы.....	235
2.3.1.10. Развитие межмуниципального сотрудничества.....	235
2.3.1.11. Развитие системы обеспечения охраны окружающей среды и общественной безопасности.....	239
2.3.1.12. Развитие общественных институтов на основе принципов гуманизации, патриотизма и дальнейшего развития общественных институтов.....	240
2.3.1.13. Модернизация ведущих кластеров – субъектов промышленной деятельности, повышение их конкурентной способности, в том числе на основе параметров технологических дорожных карт развития выявленных приоритетных кластеров.....	241
2.4. Разработка сценариев социально-экономического развития городского округа Большой Камень, включая оценку прогнозного состояния экономики города для каждого из анализируемых сценарных условий по годам, долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития городского округа Большой Камень на период до 2030 года, включая пути их достижения, с учетом долгосрочных макроэкономических приоритетов в развитии Российской Федерации, Дальневосточного федерального округа, Приморского края.....	251
2.4.1. Влияние санкций на социально-экономические показатели городского округа Большой Камень.....	252
2.4.2. Импортзамещение.....	253
2.4.3. Сценарии развития городского округа Большой Камень.....	256
2.4.4. Мероприятия экстенсивного сценария.....	261

2.4.5. Мероприятия интенсивного сценария.....	263
2.4.6. Мероприятия равновесного сценария.....	264
2.5. Формирование предложений по развитию международного сотрудничества, в том числе со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Северо-Восточной Азии.....	265
2.5.1. Развитие городского округа Большой Камень как узла генерации промышленных знаний во взаимодействии со странами АТР.....	266
2.5.2. Развитие городского округа Большой Камень как узла индустрии релакса и курорта для детей и взрослых.....	267
2.5.3. Развитие городского округа Большой Камень как узла клиентской экономики юга Приморского края.....	268
2.6. Разработка комплекса защитных мер по минимизации рисков развития видов экономической деятельности городского округа Большой Камень.....	269
2.6.1. Сфера жилищно-коммунального хозяйства.....	269
2.6.2. Финансовые риски.....	276
2.6.3. Экономические риски.....	276
2.6.4. Управленческие риски.....	276
2.6.5. Управление рисками развития видов экономической деятельности в особых условиях ведения хозяйственной деятельности в городском округе Большой Камень.....	277
2.7. Предложения по применению в городском округе Большой Камень лучших практик социально-экономического развития и эффективного использования конкурентных преимуществ городского округа Большой Камень.....	280
2.7.1. Международный опыт устойчивого городского планирования.....	280
2.7.2. Международный опыт обеспечения финансовой устойчивости городов.....	282
2.7.3. Международный опыт обеспечения устойчивой экологии.....	282
2.7.4. Международный опыт по развитию городской инфраструктуры.....	283
2.7.5. Международный опыт формирования динамично развивающегося общества.....	284
2.7.6. Международный опыт социального развития города.....	285
2.7.7. Применение лучших практик управления крупнейших азиатских городов.....	285
2.8. Формирование реестра инвестиционных проектов, мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры городского округа, возможных к реализации на территории городского округа Большой Камень.....	297
2.9. Определение потребностей в ресурсном обеспечении потенциальных инвестиционных проектов и мероприятий, направленных на развитие городского округа Большой Камень.....	300

III. МЕХАНИЗМЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	301
3.1. Определение перечня укрупненных ключевых показателей и индикаторов достижения целей и задач социально-экономического развития городского округа Большой Камень, по срокам и этапам реализации Стратегии до 2030 года. Построение иерархической структуры системы сбалансированных индикаторов и показателей, отражающих структуру дерева целей и задач построенной на основе системы стратегических документов.....	301
3.1.1. Стратегическая цель 1 «Город эффективного пространственного управления».....	302
3.1.1.1. Индикаторы условий жизнедеятельности населения.....	302
3.1.1.2. Индикаторы качества окружающей среды, инженерной, транспортной, производственной и социальной инфраструктуры.....	303
3.1.2. Стратегическая цель 2 «Город высокого уровня жизни».....	305
3.1.2.1. Индикаторы возможностей равного доступа к социальным услугам для всех жителей города, спектра дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города.....	305
3.1.2.2. Индикаторы системы социальных услуг, ориентированных на удовлетворение потребностей молодежи, сохранение и укрепление здоровья детей и молодежи, формирование культуры здоровья.....	305
3.1.2.3. Индикаторы доступности населению качественного жилья и жилищно-коммунальных услуг.....	306
3.1.2.4. Индикаторы доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей.....	306
3.1.2.5. Индикаторы формирования комфортной системы градостроения, сохранения исторического облика города, сохранения и развития зеленого каркаса города.....	306
3.1.3. Стратегическая цель 3 «Город комфортных бизнес - условий».....	317
3.1.3.1. Индикаторы условий ведения бизнеса.....	318
3.1.3.2. Индикаторы качества инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.....	320
3.2. Прогноз индикаторов и показателей Стратегии с использованием качественных (форсайт) и количественных (экономико-математическое моделирование) методов, позволяющих на основе заданных входных параметров описать социально-экономическое развитие городского округа Большой Камень по годам с учетом выбранных целевых сценарных условий, оценки рисков, ресурсных возможностей муниципального образования и управленческих решений.....	322
3.3. Рекомендации по разработке плана мероприятий по реализации Стратегии, способствующих достижению поставленных долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития городского округа Большой Камень на период до 2030 года.....	323

3.4. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии по направлениям развития за счет бюджетных источников.....	335
3.5. Система управления реализацией Стратегии, мониторинга и организационного процесса оценки эффективности реализации Стратегии.....	336
3.5.1. Организационные механизмы реализации Стратегии.....	336
3.5.2. Система непрерывного стратегического планирования.....	337
3.5.3. Система оперативного реагирования.....	339
3.5.4. Система мониторинга реализации Стратегии.....	341
3.5.5. Проектное управление.....	343
IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	346
V. ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	350
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	353
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	361
ПРИЛОЖЕНИЕ В.....	364
ПРИЛОЖЕНИЕ Г.....	367

ВВЕДЕНИЕ

Современная практика стратегического планирования в Российской Федерации задает качественно иной подход к процессу разработки стратегий муниципального уровня. В частности, п. 1 ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №172-ФЗ) заложены принципы преемственности и непрерывности, реалистичности целей; п. 1 ст. 6 к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования отнесено «определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации». В виду этого очевидна законодательно закреплённая необходимость строго обеспечивать вертикальное целеполагание при определении целей и задач стратегического развития муниципального образования.

Наряду с этим известно, что, несмотря на нормы Федерального закона №172-ФЗ до настоящего времени не утверждён базовый документ стратегического планирования в Российской Федерации - Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации. Помимо этого, находится в стадии разработки проект Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года. Указанные обстоятельства существенно осложняют процесс разработки муниципальных стратегий с учетом вертикального целеполагания и обеспечения принципа преемственности.

Вместе с тем, Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (далее - СНБ), которая, согласно ст.1 п.1 является «базовым документом стратегического планирования, определяющим» национальные интересы

и приоритеты, направленные, помимо укрепления национальной безопасности Российской Федерации, еще и на устойчивое развитие страны. П. 6 п.1 СНБ определено, что органы местного самоуправления входят в систему обеспечения национальной безопасности и во взаимодействии с органами государственной власти и институтами гражданского общества обеспечивают национальную безопасность через реализацию, в том числе, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Наряду с базовостью текста СНБ, представляет не меньшую важность, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208, Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (далее – СЭБ-2030). В ней так же органы местного самоуправления признаются участниками процесса обеспечения экономической безопасности (т.е. такое состояние защищенности экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства и условия для реализации стратегических национальных приоритетов¹). В рамках разработки данной Стратегии также будут учтены основные направления в рамках Указа Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Таким образом, именно эти вышеуказанные документы стратегического планирования будут являться основой для разработки Стратегии социально-экономического развития городского округа Большой Камень до 2030 года.

¹ П. 7 Р. 1 указанной Стратегии

I. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ

- 1.1. Проведение научных исследований за период 2013-2017 гг., текущий период 2018 г. результатов социально-экономического развития городского округа Большой Камень, включая результаты моделирования основных ресурсных балансов

Пунктом 109 Раздела 5 Стратегии национальной безопасности определена обязательность положений документа для органов государственной власти и местного самоуправления в качестве основы для разработки и корректировки документов стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития, что, в свою очередь, показывает важность обозначить рамочные границы для проведения исследования процесса социально-экономического развития городского округа Большой Камень и последующего целеполагания.

Так, в рамках закрепленных полномочий, органы местного самоуправления² осуществляют деятельность по следующим стратегическим национальным приоритетам:

- 1) в части экономического роста способствуют:
 - сохранению устойчивой макроэкономической ситуации и поддержке реального сектора экономики;
 - повышению эффективности и качества управления экономикой, снижению издержек и неэффективных бюджетных расходов;
 - повышению уровня прямых инвестиций;
 - повышению привлекательности российской юрисдикции, совершенствованию условий для предпринимательской деятельности, развитию конкуренции;
 - осуществлению рационального импортозамещения, снижению критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной

² Совместно с органами государственной власти.

продукции, ускоренному развитию агропромышленного комплекса и фармацевтической промышленности;

- развитию новых высокотехнологичных отраслей, возвращению лидерства в традиционных промышленных отраслях (тяжелое машиностроение, авиа- и приборостроение), восстановлению электронной и легкой промышленности, судо- и станкостроения, а также системы статистической оценки уровня технологического состояния отраслей экономики;

- развитию оборонно-промышленного комплекса страны;

- созданию стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу;

- формированию единого транспортного пространства на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры и роста уровня транспортной связности Российской Федерации, созданию транспортных коридоров и мультимодальных транспортно-логистических узлов, увеличению объема и повышению качества дорожного строительства;

- расширению использования инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики, завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктур, особенно на Дальнем Востоке;

- стимулированию развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере за счет создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков, формированию спроса на продукцию малых и средних предприятий, расширению доступа к закупкам государственных компаний, участия в реализации крупных проектов;

- сокращению неформальной занятости и легализации трудовых отношений, повышению инвестиций в развитие человеческого капитала;

- развитию международных деловых контактов, привлечению иностранных инвестиций и технологий, расширению рынков сбыта российской продукции и противодействию попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки, исходя из их политических и экономических интересов;

2) в части повышения качества жизни российских граждан:

- содействуют росту благосостояния граждан, снижению дифференциации населения по уровню доходов, сокращению бедности;

- содействуют поддержке трудовой занятости населения, создают условия для вовлечения в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;

- создают условия для стимулирования рождаемости, снижения смертности населения, ведения здорового образа жизни, развития массового детско-юношеского спорта, организуют пропаганду здорового образа жизни;

- улучшают и развивают транспортную и жилищно-коммунальную инфраструктуры;

- создают условия для развития информационной инфраструктуры, доступности информации по различным вопросам социально-политической, экономической и духовной жизни общества, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий;

- совершенствуют механизм муниципально-частного партнерства, в целях повышения качества жизни граждан;

3) в части экологии живых систем и рационального природопользования создают условия для:

- стимулирования внедрения инновационных технологий и развития экологически безопасных производств;

- развития индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления;

- создания удовлетворяющих современным экологическим стандартам полигонов для размещения, утилизации и переработки твердых отходов производства и потребления;

- строительства и модернизацию очистных сооружений, а также внедрение технологий по снижению объема выбросов вредных веществ и сточных вод;

- ликвидации вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также на реабилитацию территорий и акваторий, загрязненных в результате такого воздействия, в том числе при осуществлении военной деятельности;

- минимизации ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых, и рекультивацию нарушенных земель;

- развитие системы особо охраняемых природных территорий, в том числе морских, сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных природных ландшафтов и живых систем.

Закрепленные базовые направления необходимо учесть, как своеобразные критерии оценки в процессе аналитического исследования, так и базовые приоритеты – в процессе целеполагания и разработки системы мероприятий.

Помимо этого, в рамках Стратегия экономической безопасности – 2030 (СЭБ - 2030) во взаимодействии с органами государственной власти, и в пределах своих полномочий, органы местного самоуправления осуществляют деятельность в области:

- обеспечения устойчивого роста реального сектора экономики;
- реализации конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики;

- создания и устойчивого развития перспективных высокотехнологичных секторов экономики;

- обеспечения устойчивого развития стратегически значимых организаций оборонно-промышленного комплекса;
- поддержки высокотехнологичного малого и среднего бизнеса;
- формирования производственных кластеров;
- интеграции образования, науки и производственной деятельности в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики;
- обеспечения доступа к иностранным технологическим решениям в интересах национальной экономики;
- развития технологий (в том числе технологий цифровой экономики), обеспечивающих укрепление конкурентных позиций Российской Федерации на глобальных рынках продукции с высокой добавленной стоимостью, включая фотонику, биотехнологии, аддитивные технологии и новые материалы;
- снижения уровня бедности и имущественного неравенства населения;
- содействия эффективной занятости населения и мобильности трудовых ресурсов;
- совершенствования механизмов обеспечения экологической безопасности и сохранения благоприятной окружающей среды.

Очевидно совпадение отдельных позиций СНБ и СЭБ-2030, которые сведены в совокупности к повышению автономии и конкурентоспособности местных экономик, поиску новых видов экономической деятельности для производства новых видов продукции, отходу от традиционных представлений об интеграции местных экономик в мировое экономическое пространство с той продукцией, которую местная экономика способна произвести, а не с той, которая сейчас и на перспективу будет нужна мировой экономике. Данный тезис будет базовым для проведения исследования социально-экономического состояния городского округа Большой Камень и оценки соответствия экономической системы города поставленным государством стратегическим задачам.

Преамбула исследования

Большой Камень – город, центр одноимённого городского округа в Приморском крае России. Расположен в 20 км к востоку от Владивостока на противоположном берегу Уссурийского залива Японского моря (110 км по автомобильной трассе, 105,5 км по железной дороге, 38 км – кратчайшее расстояние через Уссурийский залив до Владивостока). Граничит: на севере и востоке – со Шкотовским районом; на юге: по северной границе закрытого административно-территориального образования город Фокино; на западе: имеет морскую границу вдоль восточного берега Уссурийского залива³.

Основан в 1947 году как результат принятого в конце 1930-х годов 20 века правительственного решения о строительстве крупного завода по ремонту боевых кораблей Тихоокеанского флота. В 1939-1941 годах были проведены изыскательные работы экспедицией Ленинградского государственного проектно-сметного института, в ходе которых в бухте Большой Камень было выбрано место для строительства завода. Статус города присвоен с 1989 года⁴; с 1996 года имел статус ЗАТО⁵, который упразднён с 1 января 2015 года⁶.

Бухта Большой Камень, на берегу которой расположена центральная часть города, является хорошим местом для стоянки судов и защищена от ветра любого направления. Глубина бухты до 12 метров, протяжённость береговой линии - 3 километра.

Климат муссонный. По агроклиматическому районированию территория муниципального образования входит в район, который характеризуется, как тёплый и влажный, с холодной зимой. Средняя температура января - 13,1 °С, июля + 21 °С. Экстремальные температуры

³ <http://www.cbs-bk.ru/about-the-city>

⁴ Указ Президиума ВС РСФСР от 22.09.1989 № 12666-ХІ

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 1996 г. № 1043 «О преобразовании города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование».

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 602 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края».

составляют -30°C в январе и $+35^{\circ}\text{C}$ в июле. Расчетные температуры для отопления и вентиляции соответственно равны -22°C и $+15^{\circ}\text{C}$. Продолжение отопительного сезона равно 192 дням.

По характеру увлажнения территория муниципального образования в зимний период недостаточно увлажнена. В среднем за год выпадает 700 мм осадков, 80% которых приходится на теплый период. Наибольшее количество осадков выпадает в августе-сентябре. Максимальное суточное количество осадков августа в среднем составляет 198 мм.

Снежный покров устанавливается в середине декабря и сохраняется до конца февраля. Высота снежного покрова достигает 10 см.

Относительная влажность воздуха наибольших значений достигает летом (85-90%), наименьших зимой (61-63%).

В холодный период на территории преобладают северные ветры, в теплый – юго-западные. Среднегодовая скорость ветра достигает 3,4 м/сек. Сильные ветры со скоростью более 15 м/сек, повторяются в среднем 11 дней в году.

В среднем за год на территории отмечается 108 дней с туманом, из них в теплый период 94 дня.

По геоботаническому районированию Приморского края территория входит в Дальневосточную хвойно-широколиственную область, горно-равнинный округ кедрово-широколиственных лесов.

Растительность различается в зависимости от типа почвы и рельефа. На склонах и вершинах сопков распространены леса: береза, ясень, орех, дуб, лещина, липа. В долинах рек наблюдаются широколиственные породы деревьев: ильм, осина, бархат, черемуха, шиповник, боярышник.

Суходольные луга представлены злаково-разнотравной растительностью, а заливные луга – ветниковой, разнотравно-ветниковой, осоковой группировками.

Сельскохозяйственные угодья занимают выровненные высокие увалы и слаборасчлененные равнины.

Пониженные переувлажненные участки заняты болотной растительностью, часть которых используется под пастбища.

Кормовые угодья приурочены к долине ручья Сахарного, а также к сопочной части рельефа.

По итогам социально-экономического развития 2016-2017 годы городской округ Большой Камень (далее – ГО Большой Камень) занимает среди 11 городских округов Приморского края:

- 1 место - по показателю «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 чел.»;

- 3 место - по показателю «Среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.»;

- 6 место - по показателю «Доходы и расходы местного бюджета, фактически исполненные, тыс. руб.» в расчете на одного человека;

- 6 место - по показателю «Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб.» в расчете на одного человека;

- 6 место - по показателю «Прибыль до налогообложения отчетного года, тысяча рублей» в расчете на одного человека;

- 6 место - по показателю «Ввод в действие жилых домов и индивидуальных жилых домов, кв.м. общей площади» в расчете на одного человека;

- 6 место - по показателю «Среднесписочная численность работников организаций, человек⁷»;

- 6 место - по показателю «Оборот общественного питания (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб.» в расчете на одного человека;

- 8 место - по показателю «Оборот розничной торговли, тыс. руб.» в расчете на одного человека;

⁷<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi>

- 9 место - по показателю «Общая площадь земель муниципального образования, га» в расчете на одного человека;

- 9 место - по показателю «Дебиторская и кредиторская задолженность, тыс. руб. (в сторону уменьшения)» в расчете на одного человека;

- 10 место - по показателю «Численность населения на 1 января текущего года, чел.».

Оценка состояния экономики

За период 2013-2017 годы динамика совокупного экономического продукта (валового выпуска) ГО Большой Камень носила не стабильный характер, колеблясь от снижения на 13% в 2013 году до роста на 17,5 и 15% в 2015 и 2017 годы соответственно. По итогам 2017 года величина валового выпуска увеличена в 2,4 раза по сравнению с показателем 2013 года в текущих ценах (в 2 раза – в сопоставимых ценах к базисному 2013 году) и составила (расчетно) 20,8 млрд. руб.

Количество предприятий и организаций ГО Большой Камень за период 2013-2016 годов сокращено на 20 ед. и составило на начало 2017 года 800 ед., в этой связи увеличена более чем в 2 раза в текущих ценах территориальная производительность труда с 10,3 до 22,7 млн. руб. на 1 организацию в среднем. Аналогичная ситуация отмечается в части обеспечения валовым продуктом в расчете на душу населения: в 2013 году произведено совокупных благ на сумму 208,9 тыс.руб./чел., в 2017 году – 528,3 тыс. руб./чел. (рост – в 2,5 раза при численности населения в 2017 году в пределах 97,0% от уровня 2013 года).

Таблица 1 – Структура экономики ГО Большой Камень за период 2013-2017 годы, в % к значению валового продукта

Отрасли	январь - декабрь 2013 г.	январь - декабрь 2014 г.	январь - декабрь 2015 г.	январь - декабрь 2016 г.	январь - декабрь 2017 г.
Промышленное производство	22,6%	49,5%	41,5%	39,3%	34,9%
Строительство	6,0%	3,4%	2,9%	23,9%	31,4%

Отрасли	январь - декабрь 2013 г.	январь - декабрь 2014 г.	январь - декабрь 2015 г.	январь - декабрь 2016 г.	январь - декабрь 2017 г.
Сельское хозяйство	2,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,2%
Рыболовство	5,2%	6,2%	15,1%	0,0%	0,0%
Розничная торговля	39,8%	24,9%	25,1%	20,6%	18,9%
Общественное питание	1,6%	1,0%	1,0%	1,4%	1,8%
Платные услуги населению	22,4%	13,6%	12,9%	13,4%	11,7%

Распределение видов экономической деятельности (далее - ВЭД) в итоге валового продукта показывает объективную диспропорциональность экономики. Так, в 2013 году преобладающими ВЭД (с долей более 20,0% в валовом выпуске) являлись промышленное производство, розничная торговля и платные услуги населению. В 2017 году эти виды так же сохранили свое влияние, с добавлением сектора «строительство»; другие сегменты (сельское хозяйство, рыболовство) сократили свои позиции.

Статическая оценка⁸ зависимости величины экономического роста ГО Большой Камень к настоящему времени показывает влияние:

- на 35% - от динамики промышленного производства;
- на 31% - от оказания услуг строительства;
- на 19% - от оказания услуг розничной торговли;
- на 12% - от оказания платных услуг населению.

Ретроспективная оценка⁹ зависимости величины экономического роста ГО Большой Камень показывает влияние:

- на 38% - от динамики промышленного производства;
- на 26% - от оказания услуг розничной торговли;
- на 15% - от оказания платных услуг населению;
- на 14% - от оказания услуг строительства;
- на 5% - от динамики рыболовства.

⁸ По состоянию на 2017г.

⁹ За период 2013-2017г. в среднем.

Таким образом, промышленное производство продолжает сохранять позиции системообразующего экономического сегмента, на базе которого возможна реализация кластерной политики и выполнение иных мероприятий как к «локомотиву роста».

Промышленное производство

Промышленное производство ГО Большой Камень к 2017 году:

- произведено благ на сумму 7250,0 млн.руб. (рост к 2013г. – 2,8 раза в сопоставимых ценах к базисному году);

- среднесписочная численность занятых – 9682 чел. (порядка 52% к среднесписочной численности занятых в целом по ГО Большой Камень);

- формирование денежных доходов населения: 3503,6 млн. руб. (порядка 62% к годовому фонду заработной платы в целом по ГО Большой Камень).

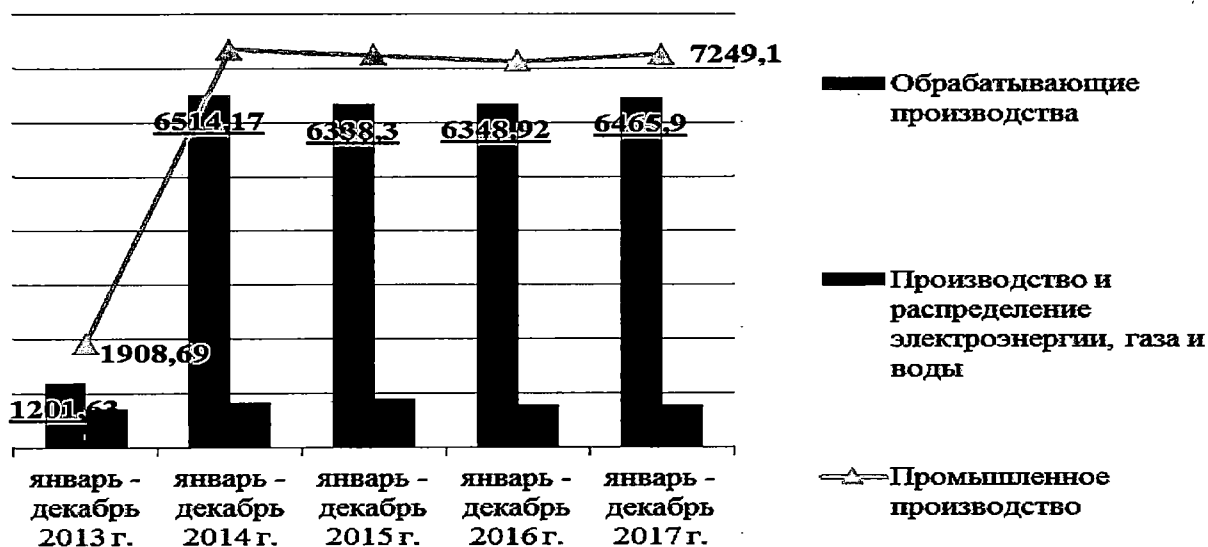


Рисунок 1 – Стоимостная оценка состояния промышленности ГО Большой Камень, млн. руб. в текущих ценах

Состояние промышленного производства ГО Большой Камень практически на 90% определяется эффективностью деятельности обрабатывающих производств (Рисунок 1). Динамика работы за период

2013-2017 годов носила нестабильный характер от падения почти на 60%¹⁰ в 2013 году, до скачка роста почти в 5 раз в 2014 году и последующем постепенным ростом до уровня 97% в 2017 году.

События:

- реализация инвестиционного проекта, направленного на создание новых судостроительных производств (ССК «Звезда»);

- рост объемов производства по видам деятельности: «производство транспортных средств и оборудования», «ремонт и техническое обслуживание судов и лодок»,

- рост объемов производства пищевой продукции.

Строительство

Состояние сегмента «строительство» ГО Большой Камень к 2017 году:

- оказано услуг на сумму 6520,3 млн.руб. (рост к 2013г. – 9,4 раза в сопоставимых ценах к базисному году);

- среднесписочная численность занятых – 400 чел¹¹. (порядка 2,1% к среднесписочной численности занятых в целом по ГО Большой Камень);

- формирование ФОТ в данном секторе: 238,4 млн. руб. (порядка 4,2% к годовому фонду заработной платы в целом по ГО Большой Камень).

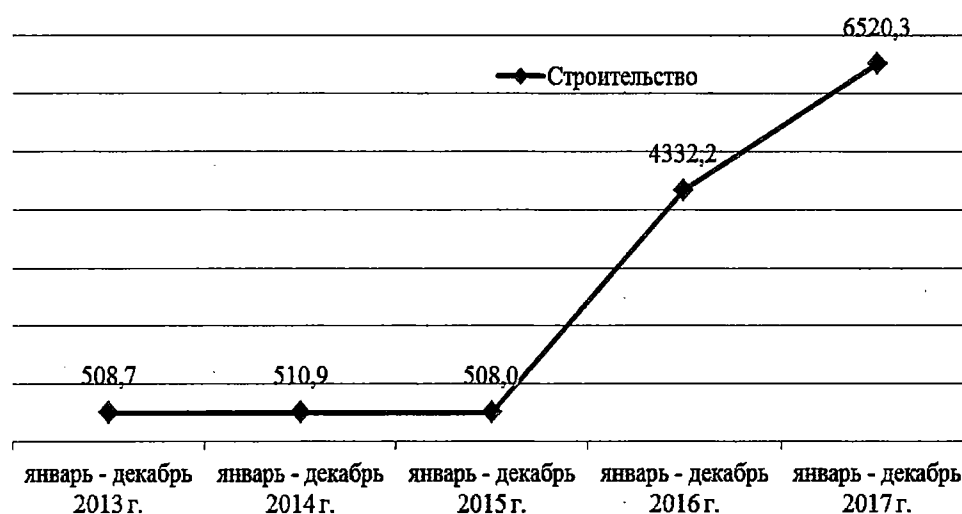


Рисунок 2 – Стоимостная оценка оказанных услуг строительства ГО Большой Камень, млн. руб. в текущих ценах

¹⁰ Здесь и далее, если не указано иное, значения приведены в сопоставимых ценах к предыдущему году.

¹¹ Расчетно.

Динамика работы за период 2013-2017 годов носила так же нестабильный характер (Рисунок 2) от снижения на 9-12,0% в 2014-2015 годы, до скачка роста почти в 8 раз в 2016 году и последующем ростом до уровня 143% в 2017 году.

События:

- реализация строительно-монтажных работ в рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень», завершение строительства объекта «Подстанция «Звезда» ФСК ЕЭС»;
- введение в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе стадиона МБОУ ДПО «Детско-юношеская спортивная школа», многоквартирного дома на 68 квартир по ул. Приморского Комсомола;
- начало строительства двух многоквартирных жилых домов по ул. Гагарина;
- реализация проекта создания верфи крупнотоннажного судостроения, строительство жилья для сотрудников верфи;
- строительство группы жилых домов № 1, 2, 3, 4 в микрорайоне «Солнечный» г. Большой Камень;
- строительство жилых домов в микрорайоне «Шестой» в ГО Большой Камень Приморского края;
- строительство столовой;
- строительство завода по производству винто-рулевых колонок;
- строительство комплекса многоквартирных жилых домов в микрорайоне «Пятый».

Торговля

Состояние сегмента «Торговля розничная» ГО Большой Камень к 2017 году:

- оказано услуг на сумму 3926,9 млн. руб. (снижение к 2013 году на 14% в сопоставимых ценах к базисному году);

- среднесписочная численность занятых – 1533¹² чел. (порядка 7% к среднесписочной численности занятых в целом по ГО Большой Камень);

- формирование денежных доходов населения: 309,0 млн. руб. (порядка 4,8% к годовому фонду заработной платы в целом по ГО Большой Камень).

Динамика работы за период 2013-2017 годов отмечена относительно стабильным характером: кроме снижения на 19% в 2016 году, среднегодовые темпы роста составляли 100-102,0%.

Базовые предприятия: ТЦ «Айсберг», ТК «Меркурий», ТК «Славянский», ТК «Центральный», супермаркет «Малибу», «Домотехника», ТК «В-Лазер», «Спектр Техники», «DNS», супермаркеты «РЕМИ», «Фреш».

События:

- торговое обслуживание населения города выполняется преимущественно стационарными торговыми объектами¹³: так, по итогу 2016г. количество таких объектов составило 284 ед., в том числе 3 супермаркета, 16 специализированных продовольственных магазинов, 118 специализированных непродовольственных магазинов, 1 дискаунтер, 87 минимаркетов, 59 прочих магазинов.

- количество нестационарных торговых объектов города – сравнительно невелико, по итогу 2016 года составило 49 ед. (павильоны, палатки, киоски), сократившись на 1 ед. по сравнению с 2015 годом. Вместе с тем это значение выше суммарного норматива, установленного для ГО Большой Камень¹⁴, однако из-за ограничения статистических данных не представляется возможным проверить соблюдение нормативов в разбивке по номенклатуре реализуемых товаров.

¹² Расчетно.

¹³ http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=570600020132014201520162017

¹⁴ Постановление Администрации Приморского края от 25 января 2017 г. N 18-па «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Приморском крае».

- в городе проводятся специализированные ярмарки по продаже в основном продовольственных товаров (организатором которых выступает администрация ГО Большой Камень и субъекты предпринимательской деятельности), с максимальным количеством торговых мест - 192 в 2016 году (182 – в 2015 году).

Платные услуги населению

Состояние сегмента «Платные услуги населению» ГО Большой Камень к 2017 году:

- оказано услуг на сумму 2436,2 млн. руб. (снижение к 2013 году на 5,5% в сопоставимых ценах к базисному году);

- среднесписочная численность занятых – 3710 чел¹⁵. (порядка 20,0% к среднесписочной численности занятых в целом по ГО Б.- Камень);

- формирование денежных доходов населения: 1590,2 млн. руб. (порядка 28,0% к годовому фонду заработной платы в целом по ГО Большой Камень).

Объем оказанных услуг за период 2013-2017 годы отмечен отрицательной динамикой: кроме роста на 2,1% в 2016 году, среднегодовые темпы снижения составляли от 0,8% до 4,2% (Рисунок 3).

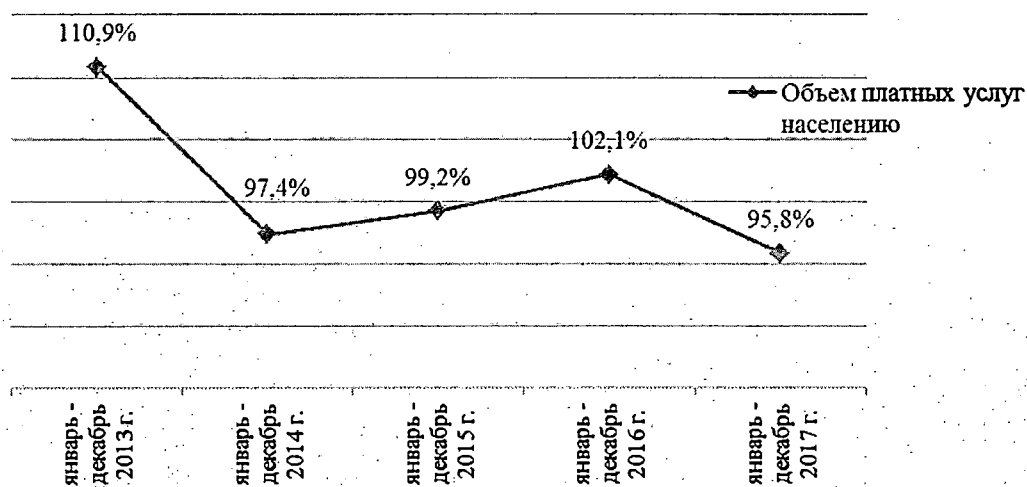


Рисунок 3 – Динамика оказания платных услуг населению ГО Большой Камень, %, в сопоставимых ценах к предыдущему году

¹⁵ Расчетно.

Базовые предприятия: ФГБУЗ «МСЧ № 98 ФМБА», МБУ «Городской Центр культуры», МАУ «Дворец Культуры «Звезда», МБУ «Централизованная библиотечная система», МБУ ДО «Детская школа искусств», МАУ «Спортивный комплекс», ПАО «Ростелеком», операторы сотовой связи компаний ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «ВымпелКом», ПАО «Теле2».

На основании приведенного выше, сформируем матрицу ключевых сегментов муниципальной экономики¹⁶ (Таблица 2).

Таблица 2 – Матрица ключевых сегментов экономики ГО Большой Камень по состоянию на 2017 год, в %

Сегмент	Влияние на валовый выпуск, %	Динамика к базовому году	Влияние на рынок труда, %	Влияние на капитализацию человека, %
Промышленное производство	34,9	2,8 р.	52,0	62,0
Строительство	31,4	9,4 р.	2,1	4,2
Торговля	18,9	-14,0%	7,0	4,8
Платные услуги населению	11,7	-5,5%	20,0	28,0

Очевидно, что промышленность ГО Большой Камень остается ключевым системообразующим сегментом экономики и социальной сферы муниципального образования; второй по важности влияния на социальную стабильность – сегмент платных услуг – не имеет сравнительно большого влияния на экономический рост в виду тарификации платы за услуги в отдельных подвидах, а так же – общего ограничения платежеспособного спроса населения города. Сегмент строительства, являясь важным с позиции стимулирования экономического роста, по объективным причинам пока имеет низкую социальную направленность.

¹⁶ Соколова М.Д. Экономика муниципалитетов Приморского края: иллюзия или базис роста? // Материалы международной научно-практической конференции «Человеческий капитал как важнейший фактор постиндустриальной экономики». Оренбург. - 2018.

1.1.1. Результаты моделирования демографического баланса

На протяжении последних 4 лет отмечается отрицательная динамика естественного и нестабильная динамика миграционного движения населения (Таблица 3).

Таблица 3 – Естественное движение населения ГО Большой Камень, (человек)¹⁷

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Родившихся	496	475	434	463	373
Умерших	462	479	500	549	542
Естественный прирост /убыль(-)	34	-4	-66	-86	-169
Численность населения всего	40393	39879	39978	39739	39300
в том числе городское	39126	38637	38718	38493	38042
сельское	1267	1242	1260	1246	1258
Численность прибывших	1449	1308	1745	1555	1400
Численность выбывших	1784	1818	1580	1708	1670
Миграционный прирост / убыль (-)	-335	-510	165	-153	-270

Из вышеприведенной таблицы 3 можно сделать выводы о том, что число родившихся в 2017 году снизилось по сравнению с 2013 годом на 25%, а число умерших выросло на 17,0 %. Поэтому, несмотря на естественный прирост населения в 2013 году, произошло увеличение естественной убыли населения до 169 человек в 2017 году.

В качестве долгосрочной задачи городской стратегии может рассматриваться набор мероприятий как финансового, так и нефинансового плана, направленный на стимулирование многодетности, рост полных семей, стимулирование появления новых видов семейного бизнеса и повышение экономической активности населения.

Также при формировании демографического потенциала городского округа учитываются миграционные процессы. В рассматриваемый период 2013–2017 г. миграционный прирост населения наблюдался только в 2015 году (165 человек). В январе – декабре 2017 года миграционная убыль составила 270 человек: число прибывших составило порядка 3,5%

¹⁷ Источник: Паспорт городского округа ЗАТО Большой Камень 2013, 2014; Паспорт городского округа Большой Камень 2015, 2016 / Приморскстат: Паспорт/ Приморскстат.

от численности населения. Учитывая сложившиеся факторы численность населения сокращена на 2,7% в 2017 году по сравнению с 2013 годом.

Выводы:

1. Сложившееся в городе репродуктивное настроение жителей не позволяет рассчитывать на расширенное воспроизводство населения города.
2. Без стабильного миграционного притока не удастся поддерживать в ГО Большой Камень рост числа жителей.

1.1.2. Водные ресурсы

Водный режим рек характеризуется крайне неравномерным внутригодовым распределением стока (Таблица 4, Таблица 5). Использование стока рек для целей водоснабжения возможно только при условии его регулирования. Город затоплению со стороны рек не подвергается. Однако село Петровка, входящее в состав закрытого административно-территориального образования и расположенное у одноименной реки до ввода в эксплуатацию в 2004 году водохранилища на р. Петровка, неоднократно подвергалось затоплению.

Таблица 4 – Гидрографическая характеристика рек

Наименование реки	Общая длина (км)	Площадь водосбора (км ²)	Длина реки по территории ЗАТО	Площадь водосбора, замыкающий створ (км ²)
Р. Петровка	35	368	11,2	75,7
Р. Сахарная	13,5	86,4	5,19	33,2

По данным Приморгеолкома подземные воды в районе города Большой Камень не могут рассматриваться в качестве источников хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Централизованное водоснабжение осуществляется из расположенного на территории Шкотовского района водохранилища на р. Петровка.

Режим уровней в бухтах определяется, в основном, изменениями уровня Японского моря, которые отражают сложные взаимодействия целого ряда факторов.

Таблица 5 – Гидрографическая характеристика бухт и заливов

Наименование бухты или залива	Уссурийский залив			
	Ильмовая	Андреева	Большой Камень	Суходол
Площадь акватории, км ²	2,0	10,0	2,0	12,0
Глубины, м	10-12	до 8	до 12	до 10
Протяженность береговой полосы, км	7,5	10,0	3,0	16,0
Ширина на входе, км	1,5	4,0	0,6	4,5
Глубина вреза в берег	0,8	2,0	1,3	2,4
Защищенность от волнения и ветров	кроме W и SSW	кроме N и NW	Хор.	кроме W и NW
Строительные условия	Удовл.	Удовл.	Хор.	Хор.

Приливно-отливные явления носят направленный муссонный полусуточный характер и выражен слабо. При любом типе колебания воды положение ветровых нагонов не превышает 30 см.

Постоянные течения, вызываемые общей циркуляцией вод Японского моря, слабы и неустойчивы. Средняя скорость постоянного течения составляет 0,01 – 0,04 м/сек, максимальная 0,1-0,12 м/сек.

Замерзают бухты в конце ноября, начале декабря. Вскрываются ото льда в марте, полное очищение ото льда происходит в первой декаде апреля. Средняя продолжительность ледового периода составляет 129 суток, наименьшая – 119 суток, наибольшая – 140 суток. Средняя толщина льда достигает 50 см, наибольшая 70-80 см.

Соленость воды в среднем составляет 30-39%. Среднемесячная температура воды летних месяцев (июль-сентябрь) составляет 19-22°. Влияние особых географических условий (цунами, сейсмичность) незначительны. Характерна малая амплитуда ливневых колебаний.

1.1.3. Результаты моделирования транспортного баланса

Город Большой Камень находится на юге Приморского края на восточном берегу Уссурийского залива, в 20 километрах к востоку

от Владивостока (110 километров по автомобильной трассе и 105,5 километра по железной дороге).

Автомобильный транспорт

В 4-х километрах от города проходит краевая трасса А188 АН6 Угловое-Находка, до которой ведёт двухполосная асфальтовая дорога, на выезде из города расположен КПП. Эта трасса связывает его с остальной территорией Приморского края, ещё один выезд из города (грунтовая дорога) проходит через посёлок Подъяпольское, и соединяется с трассой А188 Угловое-Находка в городе Фокино. До города Владивостока - 106 км, до Находки - 78 км, до Уссурийска - 149 км. Однако данная транспортная сеть не сможет обеспечить стратегическое экстенсивное развитие города и края в целом.

Общественный транспорт представлен автобусами, курсирующими по 3 городским, 7 районным и 3 междугородним маршрутам. В «дачный» сезон открываются ещё три автобусных маршрута. Пассажиры перевозятся двумя городскими автотранспортными компаниями, и тремя иногородними, а также несколькими таксомоторными компаниями.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования по итогам 2016 года составляла 159 км (99,8 % к 2013 году).

Пассажиры перевозки

В 2016 году было перевезено пассажиров автобусами общего пользования (по крупным, средним и малым (кроме микропредприятий) предприятиям) 497 тыс. человек, что на 13,6 % меньше чем в 2013 году; пассажирооборот составил 10,9 млн. пассажиро-километров.

Железнодорожный транспорт

В черте города есть одноимённая станция, являющаяся конечной станцией железнодорожной ветки «Смоляниново-Петровка-Большой Камень». В 80-х годах 20-го века ходил пригородный пассажирский поезд № 6776/6775 до станции Смоляниново. Ещё одна пассажирская платформа расположена на выезде из города на железнодорожной ветке «Смоляниново-

Дунай» (пассажирское сообщение закрыто в 2004 году). Железнодорожная ветка до города была реконструирована в 2009 году для безопасного вывоза отработанного ядерного топлива с ДВЗ «Звезда».

Ближайшая узловая станция - «Смоляниново», ближайшая действующая платформа — 52 км в Романовке.

Водный транспорт

В 1980-х годах имелось паромное сообщение с Владивостоком. В конце 2000-х начали прорабатываться планы его возобновления. Для этих целей предполагалось использовать один из трёх построенных к саммиту АТЭС катамаранов - «Владивосток», но ситуация осталась нерешенной.

1.1.4. Результаты моделирования баланса землепользования, водных ресурсов и рекреации

Землепользование. Под балансом городской территории понимается распределение территории в установленных границах ГО Большой Камень по форме освоения и использования. Городская территория делится на освоенную территорию, городские угодья, земли специального назначения. Освоенная территория в свою очередь состоит из застроенной, предназначенной для застройки территории и земель общего пользования.

Более детально Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ) определяет 7 категорий земель:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, радиовещания, связи, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;

- земли запаса.

В категорию земли населенных пунктов входят земли, расположенные в черте населенных пунктов (городов, сел, поселков и т.д.) и предназначенные для застройки или размещения инфраструктуры этих населенных пунктов.

Целевое назначение земель этой категории определяется нахождением того или иного участка в той или иной территориальной зоне населенного пункта. Согласно ЗК РФ в населенных пунктах выделяют следующие территориальные зоны

- жилые;
- производственные;
- общественно-деловые;
- рекреационные;
- зоны инженерных и транспортных инфраструктур;
- специального назначения и иные.

Территориальные зоны, расположенные вне черты городов, но при этом составляющие с этим городом единую природную, социальную и хозяйственную инфраструктуру и не находящиеся в составе земель других населенных пунктов, считаются пригородными. В составе пригородных земель различают: зоны сельскохозяйственного назначения; зоны отдыха населения; зоны развития города.

Структура баланса земельных ресурсов ГО Большой Камень представлена в таблице 6 и рисунке 4.

Таблица 6 – Баланс земельных ресурсов ГО Большой Камень, 2016 г.

Категории земель	га
Общая площадь муниципального образования, га	11982
Из нее – в собственности граждан	280
в собственности юридических лиц	15
в государственной и муниципальной собственности	11687
Земли в границах поселений муниципалитета, га	3420
1) земли сельскохозяйственного назначения	396
2) земли промышленности	329

3) земли жилой застройки	718
4) земли общественно-деловой застройки	7
5) земли общего пользования	129
6) земли под особо охраняемые объекты	45
7) земли, не вовлеченные в град. деятельность	1613
Земли вне границ поселений муниципалитета, га	
1) земли сельскохозяйственного назначения	2043
2) земли промышленности, энергетики и транспорта	735
3) земли особо охраняемых территорий	403
4) земли иных категорий	5381

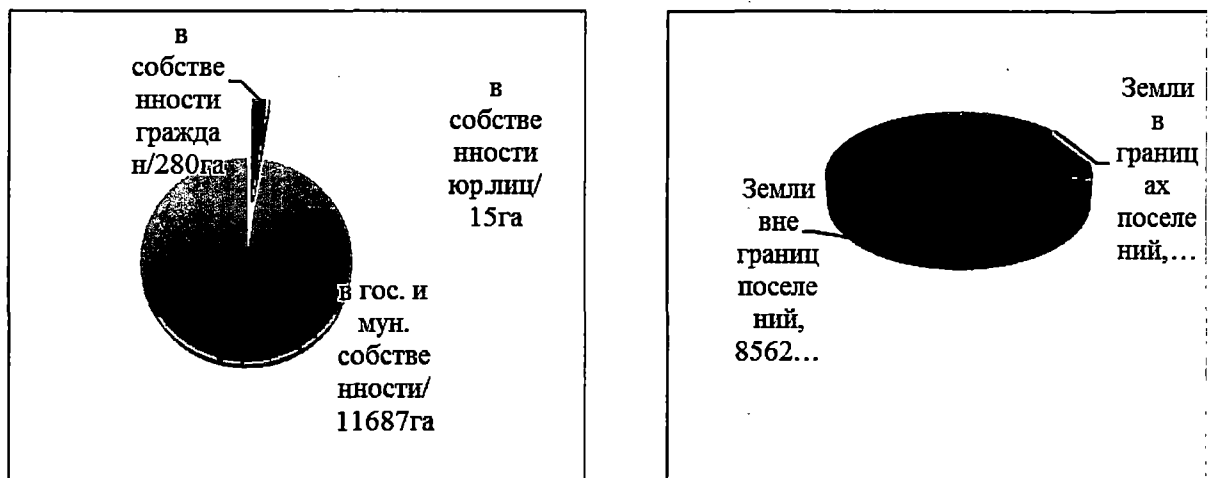


Рисунок 4 – Распределение земель ГО Большой Камень, 2016 г.

Из приведенных данных видно наличие проблемы, традиционной для отдельных городов Приморского края: незначительность доли земель в границах поселений муниципалитета; для ГО Большой Камень эта доля составляла порядка 30% в составе земель муниципалитета. При этом, порядка 47% земель в границах поселений – земли, не вовлеченные в градостроительную деятельность и в экономический оборот. Сопоставляя указанные данные со значением земельного налога (1,5 тыс. руб./га¹⁸) можно сделать вывод о ежегодных потерях бюджета в сумме примерно 2,4 млн.руб.

1.1.5. Результаты моделирования баланса денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств)

Баланс денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств) позволяет наиболее полно оценить перспективы развития этого важного

¹⁸ Паспорт городского округа Большой Камень 2015, 2016 / Приморскстат: Паспорт/ Приморскстат.

элемента экономической системы.

Приморскстат ежеквартально обследует домашние хозяйства Приморского края, исследования по муниципальным образованиям не проводятся, в этой связи баланс доходов и расходов домохозяйств можно сформировать с учетом ряда допущений.

Таблица 7 – Баланс денежных доходов и расходов населения
ГО Большой Камень, на начало 2017 г.¹⁹

Статья баланса	Млн.руб.
Оплата труда наемных работников	5695,8
Пенсии по старости и инвалидности	3511,0
Итого доходы	9206,8
Оплата услуг ЖКХ	635,5
Покупка товаров	3991,1
Оплата бытовых услуг	0,7
Оплата иных платных услуг	2421,6
Итого расходы	7048,9
Профицит (+)/дефицит(-)	2157,9

На основе представленного расчета (Таблица 7) видно, что экономическая активность домашних хозяйств осуществляется в русле консервативной политики, что позволяет сохранять уровень финансовой устойчивости и независимости, в том числе для последующих инвестиций в собственный человеческий капитал.

1.1.6. Результаты моделирования баланса стоимости материальных активов, включённых в экономический оборот

При составлении баланса стоимости материальных активов городского округа, включённых в экономический оборот, решаются следующие задачи:

- общая оценка инвестиционной динамики;
- верификация бюджетных нормативов.

Структура основных фондов приведена в таблице 8.

¹⁹ Все данные приведены расчетно по методике, изложенной в отчете Кузьменко М.Д., Петровой Н.С. Методы оценки теневой составляющей экономики Приморского края, 2002г. ДСП Комитет экономики и планирования Администрации Приморского края.

Таблица 8 – Баланс основных фондов ГО Большой Камень, млн. руб²⁰.

Показатели	2016
Полная балансовая стоимость основных фондов (ОФ)	29748
из них: здания	14040
сооружения	6084
машины и оборудование	6500
транспортные средства	3000
Остаточная балансовая стоимость ОФ	21634
из них: здания	12087
сооружения	3038
машины и оборудование	5096
транспортные средства	1384
Износ ОФ	27%

Как видно, из представленных данных, состояние основных фондов в экономике городского округа характеризуется, в целом, сравнительно низкой для муниципалитетов Приморского края степенью износа – порядка 27%; для обновления мощностей требуется около 8114,0 млн. руб. инвестиционных вложений в стратегической перспективе.

Инвестиции в основной капитал предприятий, функционирующих на территории ГО Большой Камень, в целом, показывают нестабильную, но положительную тенденцию. Так, снижение инвестиций отмечалось в 2013 году, 2015 году практически на половину от значений предыдущего года; в то время как 2014 году, 2016 году показывали почти удвоенную динамику роста. По итогам 2017 года объем инвестиций в основной капитал составил 13,9 млрд.руб., увеличившись в 5 раз в текущих и в 3,7 раза в сопоставимых к базисному 2013 году ценах.

Выводы:

В настоящее время обозначился ряд внутренних и внешних факторов, формальных и содержательных аспектов, которые требуют разработки Стратегии.

Для нового временного отрезка необходима корректировка миссия и цели развития города ГО Большой Камень, потребуется ревизия сценариев развития, необходимых ресурсов и используемых инструментов.

²⁰ Паспорт городского округа Большой Камень 2015, 2016 / Приморскстат: Паспорт/ Приморскстат

Необходимо учесть новые реальности внешнего и внутреннего положения города ГО Большой Камень, сформировавшиеся тенденции и возникшие угрозы развитию и спрогнозировать их динамику.

В целом, анализ ресурсных балансов ГО Большой Камень (демографического; энергетического; транспортного; баланса землепользования, водных ресурсов и рекреации; баланса денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств); баланса стоимости материальных активов, включённых в экономический оборот) показал наличие, с одной стороны, ресурсов для развития города ГО Большой Камень, а, с другой, дисбалансов, которые необходимо преодолеть, чтобы обеспечить это развитие.

1.2. Проведение научных исследований ключевых внешних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие городского округа Большой Камень

Как отмечалось выше, экономика города имеет отдельные черты монопрофильной территории, хотя в полной мере моногородом ГО Большой Камень назвать нет оснований. Вместе с тем целесообразно изучение опыта других городов мира, построивших свое развитие не только на деятельности системообразующего ВЭД (Таблица 9); основополагающими критериями отбора таких городов послужили численность населения и ведение портовой деятельности.

Таблица 9 – Виды диверсификации экономической активности некоторых малых городов мира

Город	Диверсификация
Нейплс, штат Флорида, США	Гольф-ресорт, морские эко-туры.
Лагуна-Бич, Калифорния, США	Экстремальный туризм (Дикий парк), подводный парк (Парк Хрустальной пещеры).
Ньюпорт, штат Род-Айленд, США	Исторические достопримечательности, летние джазовый и фольклорный фестивали.
Дюнкерк, Франция	Ежегодная многодневная шоссейная велогонка.
Фо-сюр-Мер, Франция	Исторические достопримечательности.

Город	Диверсификация
Киль, Германия	Соревнования по парусному спорту.
Бремерхафен, Германия	Превращение части портовой территории в туристическое место: новый район города Harbour Worlds, где установлены экспозиции для интерактивных экскурсий по военным кораблям и подводным лодкам. Сооружение смотровой площадки из контейнеров; велодорожки по прибрежному променаду.
Вентспилс, Латвия	Променады Портовой улицы; Аквапарк и парк приключений под открытым небом; Приморский музей под открытым небом – единственный, посвященный рыболовству музей под открытым небом; Парад коров – мероприятие, которое впервые прошло в 2002 году, как международный проект искусства, и затем стало популярным во всем мире; Маленький поезд – 2 км участок узкоколейной железной дороги, соединяющий Приморский музей под открытым небом, Парк на взморье и Парк приключений.
Шэньчжэнь, КНР	Международная ярмарка индустрии культуры; Международный фестиваль туризма и культуры; Пляжный музыкальный фестиваль; международный пивной фестиваль «Окно в мир»; крупный культурный кластер OCT Culture & Tourist Center; центр по производству мультфильмов, анимации и программного обеспечения для компьютерных игр.

Как видно из представленных данных, ключевое направление диверсификации прибрежных городов заключается в наращивании туристического потенциала любыми творческими (и мифотворческими) способами, а также проектами в сфере развития человеческого капитала.

Таким образом, рамка снижения монопрофильности для ГО Большой Камень - весьма обширна, однако ее практическая реализация зависит во многом от влияния внешних факторов.

Основные глобальные тренды, значимые для оценки перспектив развития ГО Большой Камень

В ходе проведенного аналитического исследования, с учетом признания влияния глобальных факторов, выделены в качестве значимых следующие тренды и направления изменений, значимые для оценки перспектив развития ГО Большой Камень в контексте экономического положения российского Дальнего Востока и Приморского края, в частности:

- конкуренция в сфере сырьевых ресурсов;
- демографические изменения в мире;

- факторы природного характера;
- факторы, связанные с геополитикой.

Значение региона АТЭС в мировой политике и экономике

Центр экономической активности смещается в Азию. Суммарный ВВП стран Азии растет быстрее других регионов мира. Азия становится мировым центром производства во главе с Китаем. Кроме того, имея значительное население, Азия поддерживает высокий уровень спроса и потребления различных ресурсов.

АТЭС – это форум 21 экономики Азиатско-Тихоокеанского региона, созданный для сотрудничества с целью обеспечения устойчивого экономического роста и процветания в регионе. Форум АТЭС осуществляет деятельность, направленную на либерализацию торговли и инвестиций, упрощение бизнеса, обеспечение безопасности человека, а также обеспечение экономического и технического сотрудничества в регионе.

Совокупный ВВП экономик АТЭС в 2013 году превысил 40 трлн. долларов США, увеличившись в 3 раза за последние 23 года с 1990 года. Этот период был отмечен азиатским финансовым кризисом 1997—1998 годов, мировым финансовым кризисом 2008-2009 годов, однако экономики АТЭС смогли преодолеть экономические кризисы и продемонстрировали устойчивый экономический рост в период 1990-2013 гг.

Доля АТЭС в мировой экономике в среднем составляет 54%. Самый большой объем ВВП приходится на 5 стран: США, Канаду, Китай, Японию, Южную Корею: в 2013 году он составил 82,4% совокупного ВВП экономик АТЭС. ВВП трех стран - Китая, Японии и Южной Кореи - составляет 38,2% совокупного ВВП экономик АТЭС.

Если проанализировать объёмы внешней торговли, то можно сделать вывод, что связь между Дальним Востоком России и регионом АТЭС слабая. Основными внешнеторговыми партнёрами Дальнего Востока являются Китай, Южная Корея и Япония, на эти три страны приходится 70% объема

экспортно-импортных операций. Важным направлением импорта также являются США.

В страновом разрезе видно, что экспорт в Южную Корею и Японию превышает импорт, а экспорт и импорт из Китая находятся примерно на одном уровне. Индия, Бельгия, Израиль – являются исключительно экспортными направлениями, США – только импортным. Таким образом, во внешнеторговых отношениях в страновом разрезе появляется значительный дисбаланс.

Если сопоставить показатели ВВП Дальневосточного региона РФ и экономик АТЭС, мы увидим, что показатели для Китая и Дальнего Востока сильно коррелируют, что указывает на сопряженную работу экономики. Коэффициент корреляции с Японией также равен 0,95, то есть экономика Дальневосточного региона и Японии тоже тесно взаимосвязана. Напротив, коэффициент корреляции Дальнего Востока и Южной Кореи остается на отметке 0,86, что свидетельствует об относительно слабых экономических связях.

В настоящее время наблюдается высокая экономическая взаимосвязь со странами АТЭС, особенно со странами Северо-Восточной Азии, характеризующейся крупномасштабной экономикой. Несомненно, что развитие стран АТЭС имеет большое влияние на развитие Дальневосточного региона, Приморского края, Владивостока и ГО Большой Камень.

Принимая во внимание экономическое развитие экономик АТЭС и Дальневосточного региона, можно предложить следующие два пункта:

- 1) экономические отношения стран АТЭС и Дальневосточного региона прочны, и их важно непрерывно поддерживать, чтобы в будущем принять участие в экономическом росте АТЭС. В частности, необходимо поддерживать торговые связи Дальнего Востока и стран АТЭС, поддерживать и развивать логистическую инфраструктуру портов и аэропортов;

2) сильная экономическая связь также означает, что, если экономика стран АТЭС окажется в периоде застоя, это повлечет снижение активности и в экономике Дальнего Востока. В Северо-Восточной Азии, в частности в Японии, на Тайване и в Южной Корее к 2030 году ожидается естественная убыль населения, и существуют опасения уменьшения масштабов экономики. В Китае замедляется экономический рост из-за старения населения. Прирост населения также уменьшается, и есть потенциальный риск депопуляции. Чтобы смягчить влияние на Дальний Восток уменьшения масштаба экономики Северо-Восточной Азии, сейчас необходимо позаботиться о привлечении большого разнообразия торговых партнеров дополнительно к сотрудничеству с Японией, Китаем и Республикой Корея.

Старение населения и демографические изменения в мире

Основной проблемой мировой экономики, включая Азию, становится фактор демографии – снижение рождаемости и старение населения. Развитие ключевых развитых и ряда развивающихся экономик окажется под влиянием этих трендов как в отношении темпов роста, так и структурных изменений. По данным демографического прогноза ООН (2013 год), к 2050 году население планеты достигнет 9,6 млрд. человек (к 2100 году – 10,9 млрд. человек), будут происходить существенные изменения качественных характеристик населения. В развивающихся странах завершится в основном демографический переход от высокого к низким уровням рождаемости и смертности, который уже почти завершился в развитых странах. Если Россия была четвертой по численности населения страной в 1950 году, то в 2100 году она будет 23-ей. К 2040 году 73% населения Земли будет жить в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке.

В старении населения, чем выше возрастной диапазон, тем быстрее растет число людей этого диапазона: в то время, как число лиц в возрасте 60 лет и старше, как ожидается, увеличится более чем в три раза к 2100 году, число людей в возрасте 80 лет и старше

увеличится почти в семь раз к 2100 году с 120 млн. человек в 2013 году до 392 млн. человек в 2050 и 830 млн. человек в 2100 году.

В развитых и некоторых развивающихся странах, в силу демографических изменений, будет сокращаться трудоспособное население и число работающих граждан, и будет расти число иждивенцев – пенсионеров, детей и инвалидов (в Японии это произошло раньше, в 1990-х годах; в англоязычных странах наступило недавно, после 2010 года; Китай начинает вступать в полосу негативных демографических изменений в настоящее время). Наиболее сильно негативный эффект будет сказываться на западных странах, где коэффициент рождаемости был низким.

Дисбалансы в численности трудового населения по-прежнему будут вызывать трудовую миграцию, регионами-донорами останутся Африка, развивающиеся страны Азии, Латинская Америка и СНГ, а регионами-реципиентами – Северная Америка, Европа, в меньшей степени – Ближний Восток и развитые страны Азии.

Наряду со старением населения в мире развиваются другие социальные тренды, приводящие к социально-экономическим изменениям будущего общества – рост среднего класса, обратная утечка мозгов, халяльная экономика, гетерогенное общество, политические изменения поколений в странах, таких как Индия, отмена политики одного ребенка и системы регистрации в Китае, расширение возможностей женщин и др.

Помимо этого, на изменение в демографии будут накладываться такие факторы, как исчерпание и рост стоимости природных ресурсов, прежде всего энергоресурсов и воды. Эксперты полагают, что даже успешный технологический прогресс не сможет полностью компенсировать эти негативные процессы.

Тенденция выравнивания глобального развития на все более общей технологической базе в долгосрочной перспективе будет сохраняться, но степень сближения будет сильно различаться среди развитых

и развивающихся стран, и будет сохраняться разнонаправленность развития их экономик.

Наряду со старением населения в мире развиваются другие социальные тренды, приводящие к социально-экономическим изменениям будущего общества – рост среднего класса, обратная утечка мозгов, халяльная экономика, гетерогенное общество, политические изменения поколений в странах, таких как Индия, отмена политики одного ребенка и системы регистрации в Китае, расширение возможностей женщин и др.

Помимо этого, на изменение в демографии будут накладываться такие факторы, как исчерпание и рост стоимости природных ресурсов, прежде всего энергоресурсов и воды. Эксперты полагают, что даже успешный технологический прогресс не сможет полностью компенсировать эти негативные процессы.

Тенденция выравнивания глобального развития на все более общей технологической базе в долгосрочной перспективе будет сохраняться, но степень сближения будет сильно различаться среди развитых и развивающихся стран, и будет сохраняться разнонаправленность развития их экономик.

Фактор Китая. Замедление экономического роста в Китае

Экономика Китая, являясь второй в мире после США, потребляя значительную часть поставляемых на мировой рынок базовых ресурсов, включая нефть, газ, уголь, металлы, сельскохозяйственное и продовольственное сырье, водно-биологические ресурсы и другие материалы, оказывает влияние не только на отдельно взятые регионы и страны, но и на мировую экономику в целом.

Китай на протяжении последних 4-х лет является первым по объему торговым партнером России, общий торговый оборот в 2014 году превысил 90 млрд. долл. При замедлении экономики Китая и ее переориентации на внутренний рынок темпы роста торговли между странами могут замедлиться. По данным Федеральной таможенной службы России,

товарооборот между странами в первом квартале 2015 года снизился на 28,7% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Физический объем российского экспорта остался практически на прежнем уровне, но за счет подешевевших энергоресурсов его стоимость в денежном эквиваленте снизилась. Вместе с этим за первые месяцы 2015 года вследствие факторов удешевления рубля и сокращения спроса в России упали физические объемы и долларовая стоимость китайского импорта в Россию.

В будущем у Китая есть три приоритетных направления инвестирования в дальневосточный регион – транспортная инфраструктура (строительство дорог), использование портов, рыбная отрасль. Во-первых, в эти приоритеты входят строительство транспортно-дорожной инфраструктуры от границы Китая до побережья Японского моря. Сектор государственного строительства объектов общественной инфраструктуры в Китае находится в состоянии насыщения, и для поддержания роста ВВП приходится осуществлять инвестиции за рубежом.

Обустройство автомобильных и железнодорожных дорог, соединяющих Китай с Россией, и налаживание транзитного таможенного оформления в портах Находки или Хасанского района (Славянка, Троица (Зарубино), Посьет) откроет для провинций Хэйлунцзян и Цзилинь морские порты более близкие, чем Далянь, что придаст стимул экономическому росту северо-восточного Китая. Особенно порт Троица, расположенный в 30 минутах езды от границы с провинцией Цзилинь, с момента развала СССР в 1991 году привлекает внимание со стороны Японии, Китая и Южной Кореи.

По итогам промышленного форума проект интегрированной транспортнологистической сети Южного Приморья, опирающийся на рамочное обоснование, подготовленное в ходе продвижения идеи Владивостокской кольцевой автодороги (далее - ВКАД) рекомендован экспертами для рассмотрения Правительством Российской Федерации,

войдя в список 7 лучших инновационных проектов, способных дать дополнительный стимул к развитию Дальнего Востока.

Для обеспечения стабильного роста экономики Приморского края, в связи с перспективой формирования в коммуникативном каркасе новой широтной планировочной оси, связывающей полуостров Муравьева-Амурского с западным и восточным берегами залива Петра Великого, особого внимания требуют идеи:

- создания пассажирского хаба на западном берегу Амурского залива;
- строительства мостового (или тоннельного) перехода на полуостров Песчаный. Поэтому целесообразным рассматривать перспективу строительства ВКАД вместе с мостовым (тоннельным) переходом через Амурский залив.

Планы по развитию Северо-восточных провинций Китая

Экономика Китая развивается по пятилетним планам, причем «пятилетки» утверждаются для каждого из уровней хозяйствующих субъектов (страна в целом, автономные районы, провинции, ГЦП, районы, уезды). В 2015 году завершился 12-й пятилетний план, а с 2016 года начался 13-й пятилетний план.

Согласно «транспортной части» регионального 12-го пятилетнего плана, провинции Ляонин, Цзилинь и Хэйлуцзян будут реализовывать конкретные проекты по улучшению транспортной сферы:

Три основных задачи включают «перемены», «стимулирование развития», «деятельность во благо населения».

Четыре приоритета включают:

- осуществление строительства «экономического пояса северо-восточной части нового шелкового пути»;
- ускорение развития «устойчивых ресурсобеспеченных городов»;
- ускорение строительства инфраструктурных объектов: железных дорог, объектов рационального водопользования, городского хозяйства;
- углубление реформирования государственных предприятий.

Реализуя концепцию Нового Шелкового пути «Один пояс - один путь», который соединит новой инфраструктурой Китай с Европой, Россией и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Китай рассматривает северо-восточные провинции в качестве северного ответвления (части) Шелкового пути. На Дальнем Востоке Китаю интересен выход к портам Приморского края для доставки контейнеров дальше морем в Корею, Японию и другие страны АТР, с одной стороны, и выход через Забайкальск для вывоза продукции Северо-Востока в западном направлении, организовывая для этого маршрутные поезда.

Узловым хабом на Северо-Востоке в этой связи становится город Муданьцзян, который соединен транспортным сообщением с КПП Маньчжурией/Забайкальск, городами Дунин и Суйфэньхэ на границе с Приморьем.

Оценка перспектив торгово-экономического взаимодействия между Россией и Китаем

В целом, в настоящее время складывается благоприятная ситуация для всестороннего развития российско-китайского экономического взаимодействия. На высшем политическом уровне создана атмосфера максимального благоприятствования торговым связям, имеются договоренности довести товарооборот в ближайшее время до 100 млрд.долл., намечены и реализуются крупные энергетические и инфраструктурные проекты.

Грядущие изменения в китайской экономике и обществе будут в ближайшем будущем всецело определять и будущие тренды российско-китайского экономического сотрудничества. Можно было бы выделить следующие направления и тренды развития китайской экономики.

- 1) Китай будет продолжать ускоренными темпами и масштабно проводить модернизацию национальной экономики. Прежде всего, это будет происходить в направлении повышения эффективности и роста добавленной стоимости существующих промышленных производств,

обновления технологической базы и увеличения секторов, связанных с высокими технологиями. Имея колоссальный потенциал населения, Китай будет продолжать захватывать все новые ниши и диверсифицировать структуру секторов экономики;

2) будет сохраняться тренд экспортной экспансии; при этом Китай будет стремиться занимать ниши товаров с более высокой добавленной стоимостью при сохранении позиций в уже завоеванных нишах более дешевых товаров. Новым направлением будет экспорт комплексных инфраструктурных решений и продуктов, а также продуктов, связанных с хайтэком (прежде всего в рамках процесса глобальной синхронизации). Китай будет диверсифицировать инструментарий внешнеэкономической экспансии (включая меры политической поддержки) в целях облегчения для своих компаний проникновение на внешние рынки;

3) одновременно Китай будет стремиться проводить политику сбалансированного экономического, территориального и социального развития, чтобы избегать перегревов и перекосов национального строительства. В качестве последствий таких изменений и влияния отмеченных трендов мы видим следующее;

4) темпы роста китайской экономики будут замедляться, резкие колебания в развитии отдельных секторов экономики, приводившие к перегревам, сгладятся. Охлаждение экономики будет приводить к сокращению в темпах роста потребления импортируемого сырья, а в дальнейшем – к его стабилизации;

5) уже происходит и будет наращиваться рост заработной платы в Китае, что будет нивелировать наиболее сильное конкурентное преимущество Китая в международном разделении труда. Одновременно с этим в Китае прекращается рост трудоспособного населения;

6) будет укрепляться юань, меняя параметры и структуру конкурентоспособности китайской экономики;

7) будет происходить рост импорта в Китай продукции потребления и услуг, что будет связано с ростом среднего класса и изменением характера потребления;

8) в международном экономическом сотрудничестве и разделении труда Китай будет постепенно переходить от низших, к более высоким нишам с точки зрения добавленной стоимости, в то время как более низкие ниши будут переходить к другим странам, отличающимся более низким уровнем заработной платы и более слабыми валютами (Юго-Восточная Азия, Индия, Африка). При этом Китай сам будет стремиться не потерять эти ниши за счет инвестирования в эти страны и перевода туда своих производств.

Как эти изменения и тренды могут проецироваться на российско-китайское экономическое сотрудничество в будущем?

Здесь можно привести аналогии с другими странами, которые прошли этапы экономического развития (т.н. явление «гусиного клина»), в частности, Японию, Ю. Корею. В частности, можно ожидать следующее:

- будет относительно сокращаться спрос на российское необработанное сырье (нефть и газ – отдельная тема), что будет приводить к стагнации и росту неэффективности российского экспорта;

- Китай будет инициировать проекты инфраструктурного строительства, экспорта готовой продукции в Россию;

- в то же время возникают определенные благоприятные шансы и возможности для российских экономических предприятий в связи, в частности, с ростом заработной платы в Китае. Будут появляться возможности:

- а) вернуть на российскую территорию первичную и вторичную переработку сырья;

- б) увеличить поставки в Китай потребительских товаров;

в) наладить поставки в Китай экологически чистых продуктов питания, в частности, мяса, продукции из сои, кукурузы, масла, спрос на которые в Китае растет;

г) также может возрасти транзит китайских товаров (контейнерные грузы) в европейские и азиатские страны через территорию России.

На региональном уровне Китай занимает более активные позиции по различным направлениям, включая обустройство своих приграничных районов.

Самым главным препятствием для развития регионального и приграничного сотрудничества между Россией и Китаем является низкий экономический потенциал российских регионов Дальнего Востока, что сказывается на определенной ограниченности возможностей региональных игроков в инициировании и реализации проектов сотрудничества. В настоящее время региональное сотрудничество не отличается сложными формами взаимодействия, не диверсифицировано.

Республика Корея

Южная Корея, имея хорошо развитую промышленную базу и занимая лидирующие позиции по производству судов, автомобилей, машин и оборудования, а также телекоммуникационного оборудования, небогата на природные ресурсы. Южной Корее приходится импортировать энергоресурсы из других стран, включая и Россию. Учитывая географическое положение Республики Кореи, основные торговые потоки и экономическое сотрудничество с Россией осуществляется через Дальневосточный регион, страна играет ключевую роль во внешней торговле ряда дальневосточных регионов.

Российский экспорт в Корею сохраняет сырьевую направленность, в нём доминируют энергоресурсы, в первую очередь, нефть и нефтепродукты (77,2%). Значительную часть экспорта составляют металлы и изделия из них (9,4%) – в основном черные металлы,

а также продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (8,3%), при этом основная доля приходится на рыбу и морепродукты.

Объём российского импорта из Республики Корея за 2013 год увеличился на 1,3% и в стоимостном выражении составил 11,5 млрд. долл. США. Структуру российского импорта формируют: машины, оборудование и транспортные средства (73,9%) – в основном легковые автомобили, продукция химической промышленности (12,4%) – основная доля приходится на пластмассы, а также металлы и изделия из них (5,8%) – в основном черные металлы. Удельный вес РК в общем объеме экспорта и импорта РФ за 2013 год составляет 2,6% и 3,6% соответственно.

Республика Корея в сотрудничестве с Российской Федерацией преследует цель диверсификации источников поставок минеральных и энергетических ресурсов, сбыта продукции машиностроения, в частности, промышленного оборудования и транспортных средств, участия в крупных инфраструктурных проектах, в том числе, по освоению нефтегазовых месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока России. Недостаток природных ресурсов, экспортная ориентированность экономики и возрастающая конкуренция со стороны Китая на традиционных рынках сбыта в Юго-Восточной Азии, Европе и США предопределяют интерес корейских компаний к российскому рынку.

Тем не менее, Южная Корея вряд ли в ближайшем будущем будет демонстрировать высокие темпы экономического роста и роста промышленного производства и можно предположить, что в краткосрочной перспективе не стоит ожидать возрастающего спроса на энергоресурсы и другие материалы, которые Дальневосточный регион поставляет в Южную Корею.

Япония

Япония, имея хорошо развитые перерабатывающую промышленность, наукоемкие и высокотехнологичные отрасли, также бедна на энергоресурсы (нефть, газ), железные руды, древесину и другие природные ресурсы.

Эти факторы вынуждают Японию импортировать сырье. Япония является мировым лидером по разработке и внедрению новых высоких технологий в разных отраслях промышленности.

В товарной структуре российского экспорта в Японию в 2013 году около 86% приходилось на поставки минерального топлива. Основные экспортные товары (свыше 98% всех поставок): сырая нефть, газ природный сжиженный, нефтепродукты, алюминий необработанный, уголь каменный, палладий и платина необработанные, пиломатериалы, ферросплавы, рыба красная.

Структуру российского импорта из Японии формируют: машины, оборудование и транспортные средства, продукция химической промышленности, каучук, резина и изделия из них, металлы и изделия из них. В целях развития российской промышленности и ее модернизации представляет интерес импорт из Японии продукции промышленного назначения и получение доступа к японским технологиям в различных отраслях машиностроения, нефтеперерабатывающей и химической промышленности.

При этом, как показывает опыт автомобильной промышленности, японские компании, преследующие цели в снижении издержек, улучшения экологической составляющей и завоевании внешних рынков сбыта, заинтересованы в переносе производственных мощностей непосредственно в страны с высоким потенциалом рынка сбыта. Также учитывая тот факт, что Япония сейчас переживает процесс «старения населения» с ежегодным уменьшением количества трудоспособного населения при достаточно высоком уровне продолжительности жизни, можно предположить, что в будущем Япония в еще большей степени будет заинтересована в увеличении доли третичного сектора своей экономики с выносом производственных мощностей за пределы страны.

Принимая во внимание географическое положение Дальневосточного региона и его богатые природные ресурсы, предполагаем, что одним

из привлекательных направлений для японских производственных мощностей может стать и Дальневосточный регион при обеспечении делового климата и условий ведения бизнеса, соответствующих японским представлениям. Также, перспективными направлениями могут стать сельское хозяйство на дальневосточных землях, сотрудничество в сфере модернизации и создания современной инфраструктуры.

Таким образом, Япония представляет интерес для Дальневосточного региона как важный потребитель природных ресурсов (нефть и газ, в первую очередь), и как поставщик современных решений, технологий и высокотехнологичной продукции, и возможный инвестор по развитию инфраструктуры и созданию промышленных баз.

Расширение частно-государственного взаимодействия в мире

В настоящее время общепризнанным является тот факт, что развитая инфраструктура представляет собой необходимое условие динамичного и устойчивого развития экономики (рост ВВП, создание рабочих мест, высокий уровень жизни, социальная стабильность). В то же время средства, которые бюджеты различных уровней могут выделить на капитальное строительство, в силу различных причин существенно ограничены. В этом контексте частно-государственное партнерство в мире рассматривается, как один из наиболее популярных инструментов преодоления разрыва между потребностью в публичной инфраструктуре и возможностями бюджетов по финансированию ее создания.

Не следует рассматривать механизм ГЧП как возможность избежать расходов в капиталоемких проектах. Проекты ГЧП позволяют публичной стороне распределить платежи в течение срока жизни проекта. При этом, в отличие от случая долгового финансирования, платежи по проекту ГЧП увязаны с фактом оказания услуги.

Вместе с экономическим ростом, быстрой урбанизацией и увеличением населения во всех странах увеличиваются потребности инфраструктуры. Считается, что разрыв между растущими запросами

и неадекватным им финансированием ежегодно составляет триллион долларов США. По последним оценкам консалтинговой компании Маккинси, в течение следующих 15 лет потребуются инвестиции размером 57 триллионов долларов США в инфраструктурные отрасли (транспорт, энергетика, водоснабжение, телекоммуникации) только для того, чтобы соответствовать прогнозируемому росту мирового ВВП.

Так как правительствам не хватает финансовых ресурсов и навыков для обеспечения необходимой инфраструктуры, увеличивается число ГЧП и концессионных проектов по созданию и финансированию инфраструктуры. На фоне этого существуют институциональные инвесторы, в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) размер инвестиций достигает 22 триллиона долларов США из страхового бизнеса, 19 триллионов долларов США от пенсионных фондов, а государственные инвестиции составляют 5 триллионов долларов США. Таким образом, в инфраструктуре увеличивается доля капитала институциональных инвесторов. По данным исследования компании Preqin, в 2012 году доля инвестиций страховых компаний в инфраструктурный капитал увеличилась с 1.1% до 2.6%, а доля инвестиций пенсионных фондов с — 2.8% до 5.0%. Инвесторы, связанные с правительственными инвестициями, и институциональные инвесторы в качестве поддержки инфраструктурных инвестиций взамен покупают бумаги со стабильным доходом. С другой стороны, как видно из пересмотра программ осуществления мер по строительству автострад в Испании и ГЧП в Англии, в отношении инвестиций в инфраструктуру не развеяны беспокойства по поводу надёжности правительств стран как бизнес партнёров, структуры сделок и возможности изменений в долгосрочной перспективе. Также существует тенденция к увеличению дефицита правительственного бюджета, для внедрения ГЧП требуется реализовать модель привлечения частных инвестиций, для чего, в свою очередь, необходимы институциональные реформы.

Большой потенциал использования схем ГЧП имеют развивающиеся страны с невысокой мощностью существующей инфраструктуры, где большое влияние на повышение эффективности окажут инвестиции в инфраструктуру. Применяя гибкие схемы проектного финансирования ГЧП, можно быстро решить проблему «узких мест» инфраструктуры, а строительство новой инфраструктуры, как ожидается, в свою очередь, принесёт экономические и социальные выгоды.

Рынок ГЧП проектов в Европе стагнирует, несмотря на существенную потребность в услугах по поддержанию функционирования существующих и строительству новых инфраструктурных объектов. Причиной являются низкие темпы экономического роста и снижение производительности труда в Еврозоне. В Великобритании отрицательная реакция прессы и негативные настроения бывшего коалиционного правительства существенно подорвали энтузиазм по поводу частных инвестиций в инфраструктуру, что отрицательно сказалось на потоке ГЧП сделок по инфраструктурным проектам.

В целом в течение последних пяти лет глобальный ГЧП рынок находится на спаде по причине мирового финансового кризиса. Наиболее явными примерами спада или стагнации являются Испания, Ирландия, Португалия, а также Великобритания, где, несмотря на большую потребность в инфраструктурных инвестициях, поток проектов ГЧП в 2011 – 2014 годах составляет примерно половину того, что было в 2006 – 2010 годах. Франция и Канада демонстрируют хорошую динамику, увеличив как количество, так и стоимость проектов.

Общие макроэкономические последствия санкционного режима для экономики России

По мнению некоторых экспертов, санкции не являются катастрофическим развитием событий, но наносят достаточно существенный удар по экономике России. В долгосрочной перспективе наиболее негативные последствия будут иметь ограничения, накладываемые

на экспорт в Россию высоких технологий и доступ российского финансового сектора к доступным кредитным ресурсам. Данная ситуация также не способствует притоку иностранных инвестиций.

Ответное российское эмбарго на санкции Запада было введено как защитная мера и «стимул для развития российского аграрного сектора». Следствием санкций и эмбарго стало стремление России переориентироваться на новые рынки. Данные Citigroup, представленные в сентябре 2015 года, подвергли критике популярное на Западе мнение о том, что санкции оказали существенное влияние на рост ВВП в России. Падение ВВП общим объёмом всего в 0,4% из 4,4% полного падения с пика ко второму кварталу 2015 года были связаны с санкционным давлением. Остальные 4% снижения были связаны с падением цен на нефть.

В настоящее время основными торговыми партнерами Приморского края остаются КНР и Республика Корея. Статьи экспорта региона более разнообразны в сравнении с Якутией и Сахалинской областью. Из Приморья отправляют мазут, рыбы (в первую очередь минтай), древесину. В меньшей степени распространена сельскохозяйственная продукция и обработанные морепродукты, приоритет на развитие которых уже принят региональным правительством.

Несмотря на участие в составе стран, наложивших санкции на РФ, Япония остается открытой для сотрудничества по ряду приоритетных для Дальнего Востока отраслей. Очевидное желание японского бизнеса продолжать партнерские отношения с регионом подтверждается стремлением установить новые легальные варианты ведения бизнеса в обход санкционным ограничениям. Интерес японских партнеров к участию в развитии региона велик и не должно быть упущен.

Последствия девальвации рубля для Дальнего Востока и городов Приморского края

Относительно возможностей для развития Дальнего Востока в связи с девальвацией рубля следует выделить три основных направления:

1) привлечение иностранных инвесторов на фоне снижения себестоимости производства. В результате ослабления рубля понизилась себестоимость производства в России, став ниже, даже, чем в Китае. В этой связи для многих иностранных компаний стало выгоднее производить свою продукцию на территории России и экспортировать из нее в другие страны.

2) наращивание внутреннего производства и экспорта. В первую очередь, важно отметить, что на фоне девальвации у местных производителей появилась возможность укрепить свои позиции на внутреннем рынке. Рост импортозамещения обусловлен не только политикой санкций, но и высокой стоимостью самого импорта ввиду ослабления рубля.

3) развитие туризма. Девальвация рубля дает возможность развитию туризма в регионе. Так, наблюдается оживление китайского туризма в России на фоне падения курса рубля и снижения стоимости туров в российские города. Москва по традиции остается самым посещаемым городом России среди туристов из КНР (более 9500 человек с января по март 2015 года). Второе место по посещаемости заняла Амурская область (6500 туристов КНР), поднявшись на одну позицию по сравнению с 2014 годом. Приморье занимает третье место (5500 туристов). Во многом китайское население заинтересовано в покупке подешевевших российских товаров. Популярностью у китайских туристов пользуются как продукты питания (кондитерские изделия, мед, мука, молочные продукты), так и ювелирные, меховые изделия и косметика. Как отмечает крупнейшее туристическое интернет-агентство Китая «Сечен», Россия стала наиболее привлекательной страной для китайских туристов.

Описанные выше факторы потенциально могут оказать позитивное влияние на развитие ГО Большой Камень. Например, дешевые ввиду девальвации цены на товары в долларовом эквиваленте обеспечит рост турпотока и, соответственно, рост розничных продаж. Низкая

себестоимость производства, а также режим территории опережающего развития потенциально могут привлечь инвесторов из-за рубежа и способствовать развитию новых отраслей.

1.2.1. Анализ и оценка влияния на социально-экономическое развитие ГО Большой Камень с учетом создания территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)

В 2007 года была создана ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» с тремя региональными дочерними предприятиями, в том числе ОАО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта» (ДЦСС).

В настоящее время ДЦСС, в статусе резидента ТОСЭР реализует проект строительства верфи в ГО Большой Камень для строительства крупнотоннажных судов ледового класса. Импортозамещение в сфере судоремонта с учетом наличия значительного спроса, удовлетворяемого за рубежом, может дать значительный вклад в экономику как Приморского края, в целом, так и отдельного муниципального образования Большой Камень, на территории которого длительное время осуществляют свою деятельность предприятия оказывающие следующие услуги:

- морское машиностроение, определенной долей конверсии судоремонтных предприятий военно-промышленного комплекса;
- утилизация судов надводного и подводного флота, обеспечивающая экологическую безопасность регионов Дальнего Востока;
- рыбохозяйственный комплекс, ориентированный на Тихоокеанский прибрежный лов;
- портовые работы.

Специализация ТОР «Большой Камень» определена в рамках двух ключевых векторов:

- судостроительный кластер (судостроение и ремонт судов, судовое машиностроение, электротехническое оборудование, металлообработка и литье, производство основных химических веществ) и сопутствующие производства (строительные материалы);

- рыбопромышленный кластер (рыбопереработка, логистика и сопутствующие производства).

В долгосрочной перспективе выделены 4 вектора развития для успешного развития ТОР, в аспекте кластерного подхода:

- увеличение масштабов (расширение существующих производств) – развитие мощностей по производству основной продукции судостроения (ледоколы, танкеры, техника для освоения месторождений, рыболовецкий флот) и номенклатуры (круизные лайнеры);

- локализация производства комплектующих для судостроения до 70%.

- увеличение глубины переработки – развитие рыбопереработки (прежде всего, на базе прибрежного лова);

- создание инновационных производств – сырье для фармацевтики и кормовые добавки для аквакультуры и животноводства, получаемые из антарктического криля глубокой переработки, холодильное оборудование нового поколения.

Источниками новых проектов для развития данных направлений могут стать:

- 1) создание технопарка в ТОР;
- 2) сотрудничество с ведущими НИИ и ВУЗами;
- 3) развитие и расширение производств уже действующих резидентов;
- 4) активное привлечение новых резидентов в ТОР.

Финансирование строительства объектов ТОР «Большой Камень» планируется за счет бюджетных и внебюджетных источников. При планировании финансирования создания и развития ТОР «Большой Камень» учтен существующий план-график реализации строительства инженерно-

транспортной инфраструктуры для объектов ТОР с утвержденным перечнем создаваемых объектов и объемов финансирования их строительства на период до 2018 года.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации о создании ТОР «Большой Камень» от 28 января 2016 года № 43 финансовое обеспечение мероприятий по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры ТОР за счет средств федерального бюджета запланировано в размере 3 152 млн. рублей.

В рамках Плана перспективного развития ТОР «Большой Камень» определен перечень дополнительных объектов инфраструктуры для обеспечения развития новых инвестиционных площадок, источники и объемы их финансирования. В связи с чем, предлагается привлечение дополнительного федерального и регионального финансирования в развитие ТОР «Большой Камень».

Общий объем инвестиций в развитие ТОР «Большой Камень» составит 2 млрд. руб., из них 205,80 млрд. руб. – частные инвестиции, 4,99 млрд. руб. – бюджетные инвестиции. Таким образом, доля бюджетного финансирования в развитие ТОР «Большой Камень» составит менее 2,4%.

Резидентами ТОР «Большой Камень», на момент создания являются: ООО «Судостроительный комплекс «Звезда», АО «Дальневосточный завод «Звезда», АО «Корпорация развития жилищного строительства», ООО «Организация многопрофильного обслуживания-БК», ООО «Трест Общественного Питания», ООО «Завод по производству винторулевых колонок Сапфир», ООО «Визит ДВ».

В рамках Плана перспективного развития ТОР «Большой Камень» в результате проведенного исследования в качестве перспективных для реализации на территории ТОР «Большой Камень» в среднесрочной перспективе предлагаются следующие инвестиционные проекты:

- 1) производство малых рыболовных судов для прибрежного лова и средних судов длиной 100-120 м с порожним весом 10 тыс. т.;

- 2) производство фонтанной и устьевой арматуры для судостроения. Основным потребителем арматуры станет судостроительный завод «Звезда»;
- 3) производство крупных судовых двигателей от 5 тыс. кВт, 10-12 тыс. кВт. Производство электротехнических шкафов. Основной спрос обеспечат предприятия сферы промышленного и жилого строительства региона;
- 4) выпуск навигационного оборудования;
- 5) производство поискового оборудования для добычи рыбы;
- 6) строительство рыбоперерабатывающего завода на 50 тонн в сутки. Продукция завода обеспечит не только внутренний спрос края, но и будет вывозиться в центральную часть России и на экспорт;
- 7) рыбопереработка прибрежного лова (кальмар и пр.);
- 8) производство холодильного оборудования (наземного и судового);
- 9) организация промышленного предприятия по производству полосульбового металлопроката для судостроения;
- 10) литейное производство;
- 11) производство ЖБИ (железобетонных изделий) и ЛСТК (легких стальных тонкостенных конструкций) – ориентировано на удовлетворение спроса на строительные материалы при строительстве новых жилых микрорайонов в городском округе Большой Камень, а так же при строительстве новых производственных мощностей на территории ТОР.

Достижение целей и решение задач по реализации Перспективного плана развития ТОР «Большой Камень» предполагается путем поэтапной реализации комплекса мероприятий.

I этап (2016 – 2018 годы). Этап формирования условий для эффективной деятельности резидентов ТОР. Отладка деятельности, сопровождение деятельности пришедших резидентов, привлечение новых резидентов. Формирование, обустройство и подготовка инвестиционных площадок и площадок под строительство социальной инфраструктуры (жилых микрорайонов в комплексе с социальными объектами). Уточнение

планов инфраструктурного развития на перспективу. Начало формирования специализации ТОР.

По состоянию на 26.03.2018 зарегистрированы в качестве резидентов ТОСЭР 15 компаний, с которыми подписаны и действуют соответствующие соглашения, в том числе:

- 1) ООО «Судостроительный комплекс «Звезда».
- 2) АО «Дальневосточный завод «Звезда».
- 3) АО «Корпорация развития жилищного строительства».
- 4) ООО «Организация многопрофильного обслуживания-БК».
- 5) ООО «Трест Общественного Питания».
- 6) ООО «Завод по производству винто-рулевых колонок Сапфир».
- 7) ООО «Визит ДВ».
- 8) ООО «Отель Прайд».
- 9) ООО «Звезда Морские Технологии».
- 10) ООО «Комплексный завод строительных изделий».
- 11) ООО «Стройсервис-ДВ».
- 12) ООО «Заимка».
- 13) ООО «ВостокЭнергоХолдинг».
- 14) ООО «Транспортная промышленная компания».
- 15) ООО «Алькор».

Инвестиционные проекты указанных резидентов сформированы в следующих областях:

1) проект создания верфи крупнотоннажного судостроения, строительство жилья для сотрудников верфи.

2) проект 1 - Создание верфи крупнотоннажного судостроения, Проект 2 - Комплексная программа реконструкции АО «ДВЗ» Звезда».

3) строительство группы жилых домов № 1, 2, 3, 4 в микрорайоне "Солнечный" г. Большой Камень с целью создания арендного фонда жилья.

4) капитальное строительство микрорайона "Шестой" в г. Большой Камень Приморского края.

- 5) строительство столовой.
- 6) строительство завода по производству винто-рулевых колонок.
- 7) строительство комплекса многоквартирных жилых домов.
- 8) строительство гостиницы.
- 9) внедрение информационных технологий и систем в работу ООО «ССК Звезда».
- 10) строительство комплекса по производству металлических конструкций для жилых и нежилых зданий.
- 11) строительство завода по производству бетона.
- 12) строительство и эксплуатация многофункционального оздоровительного комплекса.
- 13) предоставление мест для временного проживания, сбор и транспортировка отходов, деятельность по обслуживанию зданий.
- 14) создание зернового терминала.
- 15) строительство производственного комплекса по приёму и переработке отходов и получению вторичного сырья.

Общий период реализации заявленных проектов охватывает в среднем до 10 - 12 лет, с 2016 года по 2028 год. Общая сумма заявленных по проектам инвестиционных расходов – 210,8 млрд. руб., из них осуществлено 13,8 млрд. руб. (6,5% от планового объема). Плановое количество вновь созданных рабочих мест составляет 11890 чел., к настоящему времени создано 1800 рабочих мест (15% от планового объема).

1.2.2. Прогнозная оценка количества резидентов ТОСЭР с разбивкой по видам экономической деятельности и с указанием проектов, возможных к реализации потенциальными резидентами на территории ГО Большой Камень

В результате построения прогнозной модели развития ТОСЭР и влияния деятельности резидентов на экономику города и края определена следующая прогнозная динамика роста числа резидентов (Таблица 10).

Таблица 10 – Прогнозная оценка динамики числа резидентов ТЭСЭР и базовых показателей деятельности

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Кол-во резидентов ТЭСЭР, (ед.)	20	6	1	1	4	1	4	1	3	1
Кол-во рабочих мест, созданных резидентами ТЭСЭР (ед.)	2267	2800,7	1050,2	286,1	2455	208	339	888,1	298,6	136,3

Важно отметить, что данный прогноз осуществлен по довольно осторожному сценарию и сопоставление текущего фактического количества резидентов с прогнозным их значением указывает на возможность превышения показателей в прогнозном периоде.

Отраслевая разбивка инвестиционных проектов, как ожидается, будет складываться в сфере производства неметаллических минеральных продуктов (строительных материалов), производства готовых металлических изделий, возможно - химического производства, производства транспортных средств и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Вместе с тем представляется важной реализация инвестиционных проектов в области повышения качества человеческого капитала (см. табл.9), активизации цифровой экономики и внедрения концепта «живых городов».

1.3. Ключевые внутренние факторы, оказывающие влияние на социально-экономическое развитие ГО Большой Камень

Множество факторов социально-экономического развития территории оказывают разное влияние на уровень ее устойчивого сбалансированного развития, в то же время их взаимосвязь предполагает целостное и равновесное состояние любого муниципалитета. В настоящее время существует большое количество экономических показателей, включение

которых в систему анализа устойчивого развития будет носить нерелевантный характер. Выявление наиболее значимых и унифицированных индикаторов позволяет измерить уровень с экономической составляющей в контексте устойчивого сбалансированного развития. Рассмотрим отдельные показатели ниже.

1.3.1. Человеческий капитал и рынки труда

Важнейшей составляющей рынка труда и расчета человеческого потенциала города Большой Камень является численность занятых в экономике городского округа в 2017 году по оценке составила 21,7 тыс. человек. В общей численности населения города доля занятых в экономике достигла 54,9% (в 2016 году - 54,4%). Из общего их числа, на крупные и средние предприятия приходится 9,7 тыс. человек. К периоду прошлого года количество работающих в данной категории организаций снизилось на 2,7% (в 2016 году – 9,890 тыс. человек). Для сравнения, по Приморскому краю среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям уменьшилась на 0,1%.

По городскому округу увеличение численности работающих наблюдалось по следующим видам деятельности:

- ремонт и техническое обслуживание судов и лодок – на 2,4%;
- производство электромонтажных работ – на 1,3%;
- деятельность по предоставлению денежных ссуд под залог недвижимого имущества – на 19,4%;
- управление финансовой деятельностью и деятельностью в сфере налогообложения – на 6,7%;
- деятельность в области обязательного социального обеспечения – на 6,8%;
- образование дошкольное – на 3,9%;

Часть организаций допустили снижение показателя к 2016 году, в том числе по следующим экономическим видам:

- производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий - 94,19%;
- производство прочих транспортных средств и оборудования - 49,42%;
- производство, передача и распределение пара и горячей воды - 93,28%;
- забор очистка и распределение воды - 85%;
- сбор отходов - 82,3%;
- строительство - 65,7%;
- деятельность гостиниц и ресторанов - 29,5%
- деятельность профессиональная, научная и техническая - 90,04%;
- государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование - 97,92%;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг - 96,3%;
- деятельность в области культуры и искусства - 93,26%.

На регистрируемом рынке труда ситуация изменилась не значительно. В отчетном периоде число граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в службу занятости, составило 1070 человек, и уменьшилось на 13,9% к прошлому году, из них:

- признано безработными на 01.01.2018 год - 146 человек (64,9%),
- получают пособие по безработице на 01.01.2018 года - 123 человека (69,5%).

Уровень регистрируемой безработицы составил 0,7% уменьшился к соответствующему периоду прошлого года на 0,3 процентных пункта.

Число вакансий, заявленных работодателями на 01 января 2018 года - 485 единиц, снизилось на 65,4 % (на 1 января 2017 года - 1403 единиц). Соответственно повысилась нагрузка не занятого населения, состоящего на учете в органах службы занятости. На 1 января 2018 года, на 100 заявленных вакансий нагрузка составила 33,1 человек

(168,9% к 2016). В настоящее время в вопросах кадровой политики наблюдается тенденция к увеличению численности занятого населения, в том числе в трудоспособном возрасте, при сокращающейся численности населения с 2013 года с 40, 6 тыс. чел. до 39,9 тыс. чел. 2016 году. (Таблица 11)

Таблица 11 – Отношение численности населения к численности трудоспособного населения

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018 (оценка)
Всего численность постоянного населения (на начало года, чел.)	40694	40393	39879	39978	39739 ²¹	39300 ²¹
Численность населения в трудоспособном возрасте, чел.	24152	23519	22746	22522	22089	21591
Среднегодовая численность занятых в экономике, чел.	20670	20702	20730	20820	21673	21908
Среднесписочная численность работников, чел. ²²	9611	10024	10169	10214	9682	10514
Потребность в работниках, заявленная организациями в органы государственной службы занятости (на конец года ,чел)	384	298	452	1403	490	1311
Нагрузка незанятого населения на 100 заявленных вакансий, чел.	89,3	108,4	65,5	19,6	33,1	11,1
Среднемесячная начисленная з/п работающих в организациях (без субъектов малого предпринимательства), руб.	31731,3	35426,9	38481,6	43906,0	49024,2	53573,0
Среднемесячная начисленная з/п работающих в организациях бюджетной сферы, руб.	18521	21305	24597	26134,2	27475,08	-
Реальная заработная плата работников организаций, в % год к году	114.3	104.0	94.0	107.2	107,8	107,0

По итогам 2013-2016 годов наблюдается рост численности работающих в крупных и средних организациях к 2017 году на 4,1 %. Численность работающих составила 10,2 тыс. человек. Сократилась

²¹ Сборник ПМО 2016. Приморскстат

²² Кроме работников малого предпринимательства

численность не занятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу на 6,9 % (численность зарегистрированных безработных в службе занятости) и составила 225 человек (в 2016 году) относительно 430 в 2012 году (121,1 % к 2014 году).

При этом заявленная потребность в работниках в 2016 году выросла в 3,1 р. по сравнению с 2015 годом (на 951 человек); нагрузка незанятого населения на 100 заявленных вакансий составила 19,6 человека в 2016 году (для сравнения 65,5 в 2015 году). Частичное решение проблемы трудоустройства населения возможно с учетом создания на территории ГО Большой Камень территории опережающего социально-экономического развития. Создание новых хозяйственных образований повлечет за собой целый комплекс вопросов, ранее перед городом не стоящих, от привлечения большого количества работающих до создания для них и их семей достойной сферы проживания. Для грамотного решения возникающих проблем необходимо комплексное взаимодействие всех структур, ответственных за создание комфортной городской трудовой и социальной среды.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций города Большой Камень в 2016 году составила 43906 рублей (114,1 % к 2015 году), реальная заработная плата в 2016 году сократилась до – 107,2% относительно 2012 г.(113,1%), но увеличилась относительно 2015 г. на 13, 2%. По уровню среднемесячной заработной платы город Большой Камень находится на третьем месте среди городских округов Приморского края и составляет 43906,0 руб., что превышает показатель в 41238,8 руб. от среднемесячной заработной платы по Приморскому краю и составляет 106,5%.

1.3.2. Социальная сфера

К социальной сфере относят, прежде всего сферу услуг (образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, физическую культуру).

Образование

В систему образования ГО Большой Камень по состоянию на 01.01.2018 года входят следующие муниципальные образовательные учреждения: 8 школ; 11 дошкольных образовательных учреждений; учреждения дополнительного образования: МАУ «Спортивный комплекс», МБУ ДО «Детская школа искусств», МБУ ДО «Центр детского творчества».

Дошкольные образовательные учреждения в 2016 году посещало 2294 человека (99% к 2015 году), численность воспитателей составила 228 человек (96,6 % к 2015 году). Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями составила 90 человек на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях (5 место в Приморском крае). Отношение количества мест, созданных в ДОУ – (2541) к количеству детей дошкольного возраста (2793 чел.) составляет 90,98%.

В 2017 году доля детей, в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в городском округе в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, сложилась в 83,3%, и увеличилась относительно 2016 года на 1,5%. Отложенный спрос на предоставление мест в ДОУ для детей в возрасте 1-6 лет составляет 15,2 %. Очередность на получение путевки в 2016 году составляла 391 чел., а прогнозное значение этого показателя в 2017 году составило 397 детей.

Численность учащихся в государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждениях на начало 2016/2017 учебного года составила 4260 человек и увеличилась на 1,3 % по сравнению с началом 2015/2016 учебного года.

Культура

На территории ГО Большой Камень функционируют два клубных учреждения, учреждения по библиотечному обслуживанию населения и учреждение дополнительного образования МБУ ДО «Детская школа искусств».

По итогам 2017 года обеспеченность населения городского округа учреждениями клубного типа составила 74,8% от нормативного уровня, и увеличилась к 2016 году на 0,9%. Однако численность работающих в данных учреждениях в 2015 году составляла 98. чел., а в 2016 году сократилась на 13 чел. Что отражает увеличение нагрузки на каждого сотрудника. Рост значения данного показателя обусловлен снижением численности населения городского округа (на 0,9%) при имеющейся мощности клубных учреждений культуры.

Уровень фактической обеспеченности библиотеками соответствует нормативным параметрам. Общедоступных (публичных) библиотек 3. Численность работников также сократилась относительно 2015 и 2016 годов на 1 единицу.

Учреждение дополнительного образования (МБУ ДО «Детская школа искусств») имеет устойчивые показатели по наполняемости в 356 чел., при такой же динамике сокращения кадров на одну единицу относительно 2015 и 2016 годов.

Городской округ не имеет парка культуры и отдыха, данные функции выполняет парковая зона, расположенная на территории учреждения МБУ «Городской Центр культуры».

В границах зоны создана площадка с установленными детскими и семейными аттракционами. В рамках бюджетных назначений администрация городского округа ежегодно выделяет средства, направленные на благоустройство парковой зоны (озеленение, содержание территории, текущий ремонт).

В капитальном ремонте остро нуждается здание, расположенное в микрорайоне Южная Лифляндия принадлежащее МАУ «Дворец культуры «Звезда».

В 2017 году 7 памятников истории и культуры отремонтированы и находятся в эксплуатационном состоянии. Для повышения эффективности

развития отрасли реализуется муниципальная программа «Развитие культуры городского округа Большой Камень» на 2014-2020 годы.

Здравоохранение

На территории ГО Большой Камень по итогу 2016 года функционировала 1 больничная организации; 5 амбулаторно-поликлинических организации (без учета микропредприятий) (относительно 2015 года сокращение составило 1 единицу), мощность которых составила 1249 посещений в смену.

Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. человек населения в 2016 году составила 70,5 коек при мощности 314,3 посещений в смену. Коечный фонд стационара сократился в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 3,8 коек, в том числе за счет развития стационарозамещающих технологий (дневные стационары при амбулаторно-поликлинических организациях и больнице). Активное развитие стационарозамещающих технологий и перераспределение стационарных объемов медицинской помощи на амбулаторно-поликлинический уровень считаются основными направлениями структурных преобразований в системе здравоохранения России. Развитие стационарозамещающих технологий приводит к улучшению качества и результатов лечения больных, снижению летальности и стоимости лечения больных.

В системе здравоохранения в 2016 году в ГО Большой Камень работал 151 врач и 329 средних медицинских работников. Относительно 2015 года численность врачей увеличилась на 5 чел., притом численность средних медицинских работников сократилась на 16,3 % (393 чел.)

Обеспеченность врачебными кадрами составила 38 человек на 10 тыс. населения (численность населения на 1 врача – 263 человека); обеспеченность средним медицинским персоналом – 82,8 человека (на 1 работника среднего медицинского персонала приходится 121 человек). Следует отметить, что нагрузка на врача сократилась на 11 чел., а нагрузка

на одного работника среднего медицинского персонала увеличилась на 19 чел.

Социальное обеспечение

Неотъемлемым элементом государственной системы социального обеспечения в России является социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных, семей с детьми и других категорий населения, которое включает различные виды социальных услуг, направленных на удовлетворение их потребностей.

Правовую базу, необходимую для осуществления социального обслуживания, составляют Федеральные законы, адресованные различным группам населения, престарелым, инвалидам, ветеранам, детям, беженцам, вынужденным переселенцам и другим. Рамочным законом, устанавливающим основы правового регулирования отношений по предоставлению социальных услуг, является Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Законодательство предусматривает следующие виды социальной поддержки: материальная помощь; социальное обслуживание на дому; стационарное социальное обслуживание; временный приют; дневное пребывание в учреждениях социального обслуживания; консультативная помощь; реабилитационные услуги.

Все вышеперечисленное относится к предметам ведения органов власти субъекта федерации, в частности Приморского края. Департамент труда и социального развития Приморского края является Уполномоченным

органом в этой сфере. Одним из важнейших направлений деятельности департамента является социальная защита населения края.

Организацией социального обслуживания, предоставляющей гражданам срочную социальную помощь, является Краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения», которое имеет в своем составе 9 филиалов, 40 отделений, расположенных в муниципальных образованиях Приморского края.

Обслуживание населения городского округа осуществляет отделение социального обслуживания на дому Шкотовского муниципального района Артемовского филиала КГАУСО «ПЦСОН».

Физическая культура и спорт

Система физкультурно-спортивных учреждений ГО Большой Камень представлена спортивными сооружениями в количестве в 2016 году - 72 ед. (68 ед. в 2015 году), из них: 18 спортивными залами, 1 плавательным бассейном; 2 стадионами с трибунами; 42 плоскостными спортивными сооружениями (площадки и поля) (38 ед. в 2015 году), 1 детско-юношеской спортивной школой (в 2016 году численность занимающихся составила 527 человек). Предоставлением услуг населению занято МАУ «Спортивный комплекс». Доля населения систематически, занимающего физической культурой и спортом в 2017 году сложилась в 30,3%, и увеличилась относительно 2016 года на 4%.

Рост показателя обусловлен увеличением количества занимающихся физической культурой и спортом в связи с введением в эксплуатацию двух тренажёрных залов с современным спортивным инвентарём в МАУ «Спортивный комплекс»: зал силовой подготовки – 65 кв. м. и кардиозал – 100 кв. м., и спортивных площадок стадиона ДЮСШ (Таблица 12).

В течение года в спортивных залах и площадках города проведено более 107 спортивных мероприятий (77,5% к 2016 году), в которых приняло

участие 35% систематически занимающихся спортом граждан. Организовано 60 (100% к 2016 году) выездных соревнований краевого и регионального значения.

Таблица 12 – Показатели, достигнутые в рамках муниципального задания, размещенного в МАУ «Спортивный комплекс»

№ п/п	Наименование муниципальных услуг (работ) в рамках муниципального задания	ед. изм.	Натуральные показатели объёма выполненных работ	Количество занимающихся, чел.
1.	Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан, в том числе занятия по: - плаванию (дошкольники, школьники 1-4 классы, дети из детского дома, спортсмены), - баскетболу, - волейболу (девушки, мужчины), - мини-футболу (девушки, мужчины), - боксу, - спортивной аэробике, - фигурному катанию, - шорт-треку, - хоккею с шайбой.	Кол-во занятий	12 556	720
2.	Обеспечение доступа к объектам спорта, в том числе: - в игровом зале для проведения соревнований городского округа Большой Камень, - для проведения уроков физкультуры школы № 8 на стадионе «Южный», - футбол (юноши, мужчины)	Час	1054	127
3.	Реализация дополнительных общеразвивающих программ, в том числе по видам спорта: волейбол, настольный теннис, каратэ-до, тхэквондо, тяжелая атлетика, дзюдо, самбо, сумо, баскетбол, легкая атлетика, футбол, ушу, бокс, бадминтон, спортивный туризм	Количество человеко-часов	149 542	580
4.	Спортивная подготовка по Олимпийским видам спорта, в том числе: - парусный спорт	Количество человеко-век	30	30

Организация физкультурных и массовых спортивных мероприятий осуществлялась в рамках календарного плана.

Кроме того, проводились массовые спортивные мероприятия. С начала года организовано 7 спартакиад, фестивалей, чемпионатов (8 – в 2016 году).

Общее количество участников соревнований составило 2811 человек. (3434 чел. – в 2016 году) в среднем численность занимающихся спортом составляет 11249 чел. В 2016 году, что больше на 540 человек относительно 2015 года.

В большинстве из них занятия проводятся бесплатно, либо за символическую плату на поддержание в рабочем состоянии инвентаря и помещений.

1.3.3. Система расселения

Территориальная организация местного самоуправления предусматривает разграничение территории по категориям земель и определение границ населенных пунктов на основе проекта генерального плана роста, определившего рост урбанизированной территории, необходимой для комплексного развития городского округа. Планируемое разграничение земель территории округа по категориям следующее: земли населенных пунктов – ГО Большой Камень с включением в его границы сел Суходол и Петровка в существующих границах, земель запаса; земли лесного фонда в существующих границах; земли сельскохозяйственного назначения, в границах ФГУСП «Романовское».

ГО Большой Камень - расположен на восточном берегу Уссурийского залива Японского моря, в 104 км от Владивостока. Общая протяженность границы ГО Большой Камень составляет примерно 79,8 км, из них 35,7 км - сухопутная часть и 44,1 км - водная часть. Рядом с территорией проходят транспортные пути – железная и автомобильная дороги. Основная линия Транссибирской магистрали заканчивается во Владивостоке, а еще два ответвления подходят к портам Находки, Зарубино и Посыета. От Транссиба отходят ряд широтных железнодорожных ответвлений – на восток, во внутренние районы края, и на запад, к Российско-китайской границе.

Через основные порты Приморья, к которым подходят ветки Транссиба, осуществляются экспортно-импортные связи со странами

Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) не только Приморского края, но и других регионов России.

Граница состоит из четырех основных участков.

ГО Большой Камень граничит на севере и востоке со Шкотовским муниципальным районом, на юге - с городским округом закрытое административно-территориальное образование город Фокино, на юго-западе со Шкотовским муниципальным районом. На западе (от мыса Ильмовый до устья реки Петровка) граница ГО Большой Камень проходит по восточному берегу Уссурийского залива.

Линия границы начинается на северо-западе от стыка границ городского округа Большой Камень - Шкотовский муниципальный район на береговой линии Уссурийского залива. Определены географические координаты 7 точек поворота линии границы.

ГО Большой Камень является муниципальным образованием, единой административно-территориальной единицей в составе Приморского края. Муниципальное образование наделено Законом Приморского края от 26 декабря 2014 года № 538-КЗ «О городском округе Большой Камень», статусом городского округа Большой Камень.

Административным центром городского округа является город Большой Камень.

Территория ГО Большой Камень включает территорию города Большой Камень, села Суходол и села Петровка, а также территории земель лесного фонда в юго-восточной части и земли сельскохозяйственного назначения – в северной части. Территория города Большой Камень занимает большую часть территории городского округа. Почти вся береговая часть, полоса от мыса Красный на севере до бухты Ильмовая на юге, относится к этому населенному пункту. Город состоит из нескольких частей, отличающихся по функциональному назначению: промышленные районы «Звезда», «Чайкино», «Вымпел» расположены в северной части города, вблизи бухты Большого Камня. Здесь же расположен

и непосредственно примыкает к этим промрайонам жилой район Центральный. Южнее, вдоль берега бухты Андреева, расположены жилые районы Андреево, Южная Лифляндия. Все жилые районы связаны между собой и с центральной частью города по региональной автодороге, проходящей по улицам Пригородная, Карла Маркса, Первомайская и Прибрежная.

На 01.01.2018 г. численность постоянного населения составила 39 300 человек, из них городского населения 38 042 чел., сельского 1 258 чел. (98,9% к соответствующему периоду 2016 года).

Большая часть населения городского округа занята в обрабатывающих производствах.

Судостроение и судоремонт являются ведущими направлениями развития промышленного комплекса городского округа.

Территория городского округа входит в состав объекта федерального значения «Свободный порт Владивосток», на основании федерального закона Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ. В границах городского округа создана территория опережающего социально-экономического развития «Большой Камень».

Таким образом, на территории городского округа устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в двух преференциальных режимах, а именно СПВ и ТОСЭР.

Перспективными направлениями экономического развития городского округа являются:

- модернизация судостроения и судоремонта;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие аквакультуры, рыболовства и рыбопереработки;
- формирование и развитие туристско-рекреационного потенциала территории городского округа.

Изменение рынка труда городского округа связано как с созданием рабочих мест по проектам, направленным на модернизацию

производственных технологий, необходимых для оптимального функционирования существующих и вновь создаваемых обрабатывающих предприятий, так и с дальнейшим развитием сферы услуг (новых объектов образования, спорта, культурно-бытового обслуживания, торговли и общественного питания).

Распределение земель городского округа по категориям г. Большой Камень по категориям сформировано в таблице 13.

Таблица 13 – Распределение земель городского округа по категориям

№ п/п	Наименование категорий	2017
1	Общая площадь земель МО, га	11982
2	Земли в черте поселений, входящие в состав ГО БК, га	3420
3	Земли МО за чертой поселений, входящих в состав муниципального образования, га	8562

Система общественных центров формируется на основе существующего общественного центра в районе Дворца культуры, планируемого к дальнейшему развитию, линейного общественного центра вдоль улицы Карла Маркса, территории больничного комплекса и проектируемой зоны общественной застройки на въезде (Таблица 14).

Таблица 14 – Использование территории ГО Большой Камень под расселение²³

Территориальные элементы (единицы)	Показатели	
	га	%
Общая территория ГО БК	11982	100
Селитебная территория, в т. ч.:	1401.0	11.7
жилые зоны	1237.0	88.3
среднеэтажной застройки	306.2	24.8
резерв развития среднеэтажной застройки	13,9	1,1
малоэтажной застройки	788.9	63.8
резерв развития малоэтажной застройки	40.8	3.3
жилое образование «Суходол»	87.2	6.2
общественно-деловые зоны	164.8	11.7
Производственная территория, в т. ч.:	830.9	6.9
промышленные зоны;	377	45.4
резерв развития промышленных зон	11.0	1.3
коммунально-складские зоны	169.5	20.4
резерв развития коммунально-складских зон	79.9	9.6
зона фермерских хозяйств	193.5	23,4

²³ Генеральный план городского округа Большой Камень: решение Думы городского округа Большой Камень от 24.11.2016 № 455

Территориальные элементы (единицы)	Показатели	
	га	%
Ландшафтно-рекреационные территории, в т. ч.:	6399.1	53.4
зоны городских парков	72.2	1.1
зоны городских лесов	2539.1	39.7
зоны лесопарков (лугопарков)	1452.9	22.7
зоны массового отдыха	314.7	4,9
резерв развития зон массового отдыха	96.9	1.5
территории земель лесного фонда (без учета участков садово-огородных товариществ)	1923.3	30.1
Иные функциональные зоны, в т. ч.:	1430.6	11.9
зоны специального назначения	27.1	1.9
кладбища	19.7	1.4
полигон ТБО	7.4	0.5
зоны особого режима	43.6	41.5
зоны улично-дорожной сети (в установленных ген-планом красных линиях улиц и дорог)	594.6	3.0
зоны сельскохозяйственного назначения:	738.2	51.7
садово-огородные участки,	738.2	403.7
в т. ч. на землях лесного фонда Прочие территории	1919.6	16.1
ТОР	324 га	

Для обслуживания населения южной части города планируется территориальное развитие общественного центра района Южная Лифляндия с целью обеспечения выполнения функций общегородского значения (Таблица 15).²⁴

Таблица 15 – Градостроительная емкость селитебно-рекреационных районов²⁵

Район	площадь территории, га	норматив град. проектирования, тыс. чел./га	численность населения, чел
Центральный:			35949
зоны застройки среднеэтажными жилыми домами	270.5	115	31 108
зона застройки малоэтажными жилыми домами	172.9	28	4 841
Восточный:			2842
зоны застройки малоэтажными жилыми домами	101.5	28	2 842
Восточная Лифляндия			3 106
зоны застройки малоэтажными жилыми домами	182.7	17	3 106
Вальтон:			2 662
зоны застройки малоэтажными жилыми домами	156.6	17	2 662
Южная Лифляндия:			7 705
зоны застройки среднеэтажными жилыми домами	35.6	115	4 094

²⁴ Генеральный план городского округа Большой камень: решение Думы городского округа Большой Камень от 24.11.2016 № 455

²⁵ Порог численности населения округа (при планируемом зонировании) 53, 7тыс. чел.

Район	площадь территории, га	норматив град. проектирования, тыс. чел./га	численность населения, чел
зоны застройки малоэтажными жилыми домами	171.6	17	2 917
зоны застройки малоэтажными жилыми домами (резерв)	40.8	17	694
Суходол:			1 464
жилое образование бизнес класса	79.8	17	1360
жилое образование премиум класса	7.4	14	104

Экологический каркас территории формируется на основе существующих территорий лесного фонда и городских лесов, прибрежных зон массового отдыха. Ландшафтно-рекреационные территории, структурированные по степени интенсивности использования на следующие элементы: городские леса, лесопарки, городские парки и скверы, вместе с буферными средозащитными зонами образуют экологический каркас территории, обеспечивающий улучшение санитарно-экологического состояния застройки в процессе развития округа.

Принципиальным положением планируемой функционально-планировочной организации является формирование селитебно-рекреационных районов, объединяющих в своих границах жилую застройку и объекты культурно-бытового обслуживания, входящие в градостроительный каркас территории, места приложения труда непромышленной сферы и территорий для отдыха населения, являющихся составными элементами экологического каркаса.

Данное решение создает предпосылки комплексного развития территории, а не развитие отдельных монофункциональных территорий. В результате градостроительного районирования выделены территориально функциональные образования, объединяющие селитебные и ландшафтно-рекреационные территории в «градостроительные районы» - Центральный, Восточный, Южная Лифляндия, Вальтон, Восточная Лифляндия. Территории производственного назначения районированы на промышленно-коммунальные районы: Звезда, Чайкино, Вымпел. Функциональная

организация предусматривает размещение обособленного жилого образования «Суходол» и зоны размещения фермерских хозяйств «Бессарабия», примыкающей к району «Восточная Лифляндия».

1.3.4. Природные ресурсы

По агроклиматическому районированию территория муниципального образования входит в район, который характеризуется, как теплый и влажный, с холодной зимой. Средняя температура января - 13,1 °С, июля + 21,0 °С. Экстремальные температуры составляют - 30 °С в январе и +35 °С в июле. Расчетные температуры для отопления и вентиляции соответственно равны - 22 °С и + 15 °С. Продолжение отопительного сезона равно 192 дням.

По характеру увлажнения территория муниципального образования в зимний период недостаточно увлажнена. В среднем за год выпадает 700 мм осадков, 80% которых приходится на теплый период. Наибольшее количество осадков выпадает в августе-сентябре. Максимальное суточное количество осадков августа в среднем составляет 198 мм.

Снежный покров устанавливается в середине декабря и сохраняется до конца февраля. Высота снежного покрова достигает 10 см.

Относительная влажность воздуха наибольших значений достигает летом (85-90%), наименьших зимой (61-63%).

Водный режим рек характеризуется крайне неравномерным внутригодовым распределением стока. Использование стока рек для целей водоснабжения возможно только при условии его регулирования.

Город затоплению со стороны рек не подвергается. Однако село Петровка, входящее в состав ГО Большой Камень и расположенное у одноименной реки, до ввода в эксплуатацию первой очереди водохранилища на р. Петровка неоднократно подвергалось затоплению.

Водные ресурсы: По данным Приморгеолкома подземные воды в районе города Большой Камень не могут рассматриваться в качестве

источников хозяйственно-питьевого водоснабжения. Централизованное водоснабжение осуществляется из расположенного на территории Шкотовского района водохранилища на р. Петровка.

Режим уровней в бухтах определяется, в основном, изменениями уровня Японского моря, которые отражают сложные взаимодействия целого ряда факторов.

Приливно-отливные явления носят направленный муссонный полусуточный характер и выражен слабо. При любом типе колебания воды положение ветровых нагонов не превышает 30 см.

Постоянные течения, вызываемые общей циркуляцией вод Японского моря, слабы и неустойчивы. Средняя скорость постоянного течения составляет 0,01 – 0,04 м/сек, максимальная 0,1–0,12 м/сек.

Замерзают бухты в конце ноября, начале декабря. Вскрываются ото льда в марте, полное очищение ото льда происходит в первой декаде апреля. Средняя продолжительность ледового периода составляет 129 суток, наименьшая - 119 суток, наибольшая – 140 суток. Средняя толщина льда достигает 50 см, наибольшая 70-80 см.

Соленость воды в среднем составляет 30-39‰. Среднемесячная температура воды летних месяцев (июль-сентябрь) составляет 19-22 С°. Влияние особых географических условий (цунами, сейсмичность) незначительны. Характерна малая амплитуда ливневых колебаний. Для обеспечения высокого уровня конкуренции г. Большой Камень обладает достаточным потенциалом и комплексом конкретных преимуществ, основными среди которых являются:

- выгодное географическое положение;
- привлекательные комплексные рекреационные ресурсы;
- благоприятные условия для развития промышленного комплекса;
- малые города Дальнего Востока как стартовые площадки опережающего развития экономики региона обеспечивающие экономику трудовыми ресурсами;

- компактная городская среда;
- системная планировка центральной части города.
- город Большой Камень относится к индустриальной территории.

На территории ГО Большой Камень добываются следующие полезные ископаемые (Таблица 16).

Таблица 16 – Полезные ископаемые²⁶

Наименование месторождения (проявления) полезного ископаемого, его местоположения	Наименования полезного ископаемого
Малый Иосиф Месторождение расположено в 3,8 км от бухты Большой Камень, в 5 км на юг от с. Петровка, на левом берегу долины р. Сахарная (Пинканка)	Андезитовые порфириды, строительный камень
Бухта «Южная» В бухте Андреева (Уссурийский залив). Пляж бухты «Южной» имеет протяжение вглубь материка до 50 м. Песок слагает вал и пляж. Слой имеет мощность 0,5-0,6 м.	Песок кварцево-Полевошпатный

Исходя из данных, представленных в таблице 16, можно сделать выводы о том, что для строительной отрасли можно применять отдельные строительные материалы добываемые и перерабатываемые на месте. В связи с чем, можно говорить и о вертикально-интегрированных производствах.

Также ГО Большой Камень имеет уникальные рекреационные ресурсы (побережье тёплого моря, природные памятники и т.п.). Природные ресурсы – важнейшие компоненты окружающей человека среды, используемые для удовлетворения всевозможных материальных и культурных потребностей общества.

В настоящее время динамика структуры оборота ГО Большой Камень демонстрирует наличие определённых полифункциональных изменений в экономике, что связано со снятием статуса закрытого административно-территориального округа.

Анализ социально-экономического развития ГО Большой Камень показывает, что город обладает рядом уникальных стратегических ресурсов

²⁶ http://old.pgpb.ru/cd/terra/bolkamen/bolkam_03.htm

развития, которые сегодня используются лишь в малой степени. Отсюда вытекает первая, очевидная задача Стратегии Большого Камня – не столько поиск новых стратегических ресурсов для города, сколько активизация уже имеющихся, их более рациональное и полное использование²⁷.

1.3.5. Транспортная система и инфраструктурная обеспеченность

Целью создания транспортной системы города является обеспечение эффективности социально-экономического развития, удобства жизни населения в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения сбалансированной транспортной политики, повышение качества услуг пассажирского транспорта, совершенствование магистральной улично-дорожной сети.

В настоящее время создание эффективной транспортной системы города является необходимым условием его современного развития, сохранения и улучшения качеств окружающей природной среды, повышения благосостояния населения.

Важный аспект положения города в рамках юга Приморья – его выгодное транспортно-географическое положение, и частности, более короткая железнодорожная «ветка» до потенциального порта. Кроме того Большой Камень обладает исключительными условиями для развития судоходства (бухта, не требующая дноуглубительных работ, ближайшее из российских портов расстояние до портов Японии и Китая).

Согласно Генерального плана ГО Большой Камень транспортная инфраструктура представляет следующее²⁸:

Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры

1) мероприятия по железнодорожному транспорту:

²⁷ Малые города Дальнего Востока как стартовые площадки опережающего развития экономики региона. Материалы XI региональной научно-практической конференции г. Большой Камень 29–30 мая 2015 г.

²⁸ Генеральный план ГО Большой Камень.

кривых, удлинение и строительство водопропускных сооружений для обеспечения портовых сооружений в порту Вера);

- увеличение станционных путей и модернизация ж/д станции Петровка на линии Смоляниново – Дунай;

- реконструкция участка примыкания линии Петровка - Большой Камень к железнодорожной линии Смоляниново – Дунай;

- ответвление от линии Смоляниново - Дунай на порт Вера намечено в южной части городского округа Большой Камень. На этом участке планируется строительство новой железнодорожной станции Новая Бессарабия. Ось трассы железной дороги выдана заказчиком проекта межевания ООО «Порт Вера». Проект подлежит уточнению и согласованию в установленном порядке со всеми заинтересованными организациями;

- строительство двух путепроводов на пересечении железнодорожной линии Смоляниново - Дунай (после реконструкции) с намечаемой линией скоростной автодороги краевого значения Владивосток - Находка - порт Восточный;

- строительство двух путепроводов на пересечении железнодорожной линии Смоляниново - Дунай (после реконструкции) с автодорогами местного значения в границах населенных пунктов г. Большой Камень и с. Петровка;

- развитие инфраструктуры железнодорожного сообщения, организация новых переездов;

- возобновление в перспективе пассажирского пригородного железнодорожного сообщения по маршруту Смоляниново - Большой Камень – Подъяпольское;

2) мероприятия по морскому транспорту:

- развитие береговой инфраструктуры, строительство и развитие портовых комплексов;

- реконструкция причалов предприятий в бухте Большой Камень, повышение пропускной способности причалов;

- строительство пирсов с глубинами у причальных стенок для швартовки прогулочных и пассажирских катеров;
 - строительство баз-стоянок маломерного флота в бухте Андреева, в бухте Суходол и в бухте Ильмовая;
 - организация базы по ремонту и сервисному обслуживанию маломерного флота;
 - организация регулярного пассажирского морского сообщения Большой Камень - г. Владивосток;
 - реконструкция пассажирского пирса в бухте Андреева;
- 3) мероприятия по внешним автомобильным дорогам:
- организация кольца магистральных дорог скоростного движения в обход г. Артем на Находку.
 - реконструкция автомобильной дороги Большой Камень – Стрелок (3 категория).
 - реконструкция автомобильной дороги Артем – Находка – порт Восточный (3 категория).
 - строительство скоростной автомагистрали Владивосток - Находка - порт Восточный.
 - строительство автомобильной дороги Ясенеvый – Соболиный – автомобильная дорога Хабаровск – Находка («Восток») (3 категория).

Общая протяженность автомобильных дорог представлена в таблице 17. Принимаемые администрацией меры позволили уменьшить долю протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с 67,7 в 2016 году до 58,7% в 2017 году.

Исходя из представленных в таблице 17 данных, можно охарактеризовать состояние дорог как неудовлетворительное с высоким процентом несоответствия эксплуатационных качествам.

Таблица 17 – Общая протяженность автомобильных дорог общего и необщего пользования²⁹ (на конец года, километров)

Показатель	2015	2016
Общая протяженность автомобильных дорог общего и необщего пользования, всего км	168,6	194,1 ³⁰
из них с усовершенствованным покрытием, км	-	72,8
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км	159,2	159,2
В том числе с твердым покрытием, км	159,2	159,2
из них с усовершенствованным покрытием, км	38,0	38,0
не отвечающие нормативным требованиям, км	-	107,8
Доля дорог, не отвечающие нормативным требованиям, в %	-	67,7
Протяженность автомобильных дорог необщего пользования, всего	-	34,9
с твердым покрытием	-	34,9
с усовершенствованным покрытием	-	34,9

1.3.6. Экономика муниципального образования, динамика инвестиционных процессов

Внутренними факторами развития любого муниципального образования считается результат взаимодействия политических, правовых, социальных, экономических и управленческих сфер деятельности, каждая из которых играет в этом процессе важную роль. Одним из ключевых внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие ГО Большой Камень является состояние экономики муниципального образования, которое состоит из производственных, материально-технических, трудовых, финансовых, инвестиционных и инновационных направлений.

Одними из крупных предприятий ГО Большой Камень являются предприятия АО «Дальневосточный завод «Звезда» и ООО «Судостроительным комплексом «Звезда».

²⁹ Паспорт ГО Большой Камень по годам

³⁰ Сборник ПМО 2016. Примсстат

Оборот крупных и средних организаций городского округа за 2017 год составил 9981,6 млн. рублей (75,3 % к 2016 году в сопоставимом измерении).

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг крупными и средними организациями промышленного производства в 2017 году составил 7249,1 млн. рублей. В сравнении с 2016 годом снижение в сопоставимом измерении составило 80,0%.

По состоянию на 1 января 2018 года число предприятий и организаций, зарегистрированных на территории ГО Большой Камень составляет 784 единицы. Относительно 2013-2016 годов отмечается уменьшение показателя (Таблица 18)

Таблица 18 – Число предприятий и организаций³¹

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Число организаций, зарегистрированных на территории МО	827	816	800	800	784
Число малых и средних предприятий на 10 тысяч человек населения	225	226,5	413	326,4	355,3
Численность индивидуальных предпринимателей, человек	991	982	983	999	988

Общая численность работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в 2017 году по оценке составила 2657 человека (112,2% к периоду прошлого года), из них:

- на средних предприятиях - 298 чел. (273,4%);
- на малых и микропредприятиях – 2359 чел.(104,4%).

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей и организаций) всех предприятий и организаций городского округа по оценке составила 12311 чел. (без ИП и наемных работников).

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2017 году составила 21,6%.

³¹ Паспорт ГО БК.

Рост показателя в 2017 году обусловлен увеличением численности работающих на средних предприятиях (в 2,7 р. к 2016 году по данным Приморскстата). В рамках проектов ТОР «Большой Камень» создано 1,8 тыс. рабочих мест. Информация по резидентам представлена в таблице 19.

Таблица 19 – Информация по показателям, характеризующим деятельность резидентов ТОР «Большой Камень» за 2017 год

Резидент ТОР Большой Камень	Наименование проекта	Период осуще- ствле- ния ин- вести- ций	Объем инве- стиций, план, в млн. руб.	Инве- стиции, факт, в млн. руб.	Созда- но ра- бочих мест
ООО «Судострои- тельный комплекс «Звезда»	Проект создания верфи крупнотоннажного судос- строения, строительство жилья для сотрудников верфи	2016- 2024	103869,5	2257,82	1362
АО «Дальнево- сточный завод «Звезда»	Проект 1 - Создания вер- фи крупнотоннажного судостроения Проект 2 - Комплексная программа реконструкции АО "ДВЗ "Звезда"	2016- 2024	94 283,0	10401,43	0
АО "Корпорация развития жилищ- ного строительст- ва"	Строительство группы жилых домов № 1, 2, 3, 4 в микрорайоне "Солнеч- ный" г. Большой Камень с целью создания аренд- ного фонда жилья	2017- 2019	2334,192	19,87	7
Общество с огра- ниченнойответст- венностью «Орга- низациямного- профильного об- служивания-БК»	Капитальное строитель- ство микрорайона "Шес- той" в г. Большой Камень Приморского края	2017- 2018	1480,556	676,7	314
ООО «Трест Об- щественного Пи- тания»	Сегмент общественного питания	2017- 2018	29,62	16,06	60
ООО «Завод по производству вин- то-рулевых коло- нок Сапфир»	Строительство завода по производству винто- рулевых колонок	2016- 2018	1878,2	43,247	10
ООО «Визит ДВ»	Строительство комплекса многоквартирных жилых домов	2017- 2018	458,09	30,176	8
ООО «Отель Прайд»	Строительство гостиницы	2016- 2018	596,726	1,962	5
ООО "Звезда Морские Техно-	Внедрение информаци- онных технологий и сис-	2017- 2018	46,20	42,9	30

Резидент ТОР Большой Камень	Наименование проекта	Период осуще- ствле- ния ин- вести- ций	Объем инве- стиций, план, в млн. руб.	Инве- стиции, факт, в млн. руб.	Созда- но ра- бочих мест
логии"	тем в работу ООО «ССК Звезда»				

Согласно данным, представленным в таблицы 19, следует сделать выводы о том, что по отдельным ключевым резидентам освоение инвестиционных проектов составило до 20% от запланированных объемов. Что существенным образом отразилось на показателях, в разрезе инвестиций в 2017 году.

В связи с вводом в эксплуатацию новых судостроительных производств на предприятиях судостроительной отрасли и созданием до 2,5 тысяч новых рабочих мест, к 2020 году значительного увеличения показателя не ожидается (Таблица 20).

Таблица 20 – Основные объемы промышленного производства

Промышленное Производство (все- го)	из него	
	обрабатывающие произ- водства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
2015		
7244.4	6338.3	906.1
2016		
7129.9	6348.9	781.0
2017		
7249,1	6465,9	783,2

В 2017 году незначительный спад был обусловлен, снижением таких показателей, как производство и распределение электроэнергии, газа и воды на 14% относительно 2015 года. При этом, что обрабатывающие производства увеличили объемы на 2%.

В 2015 году наблюдалась активность в таком виде экономической деятельности как производство рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных – объем составил 31,3 тыс. тонн. Однако в 2017 году в этом направлении деятельность не осуществлялась в связи с реорганизацией рыбохозяйственного предприятия.

Также в статистических данных появилась информация об объемах работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» в объеме 3325,0 млн. руб. Вследствие чего, можно проанализировать и такой показатель как «Ввод в действие жилых домов». Однако динамика в 2016 году была отрицательной и составила 6,2 тыс. квадратных метров общей площади относительно 8,5 тыс. квадратных метров общей площади в 2015 году. Ввод в действие жилых домов, построенных индивидуальными застройщиками также имеет отрицательную динамику с 3,9 тыс.м² в 2015 году до 3.1 тыс.м² в 2016 году.

Ситуация на рынке ГО Большой Камень в динамике за период 2013-2018 годов по основным показателям «оборот организаций», «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами», «оборот общественного питания», «оборот розничной торговли», «объем платных услуг» представлена в таблице 21.

Таблица 21 – Основные экономические показатели

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Оборот организаций (по полному кругу), млн. руб.	8963,5	14717,5	16566,5	20738,37	38755,8	54069,63
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам деятельности, млн. руб. (крупные и средние предпри-	1941,57	6979,71	5976,4	8747,52	8127,23	10118,3
Строительство	508,7	510,9	671,41	4332,2	22631,0	35610,7
Оборот розничной торговли, млн. руб.	3356,3	3692,24	4388,0	3728,9	3926,91	4122,58
Оборот общественного питания, млн. руб.	131,58	142,57	162,0	262,17	372,94	394,77
Объем платных услуг населению, млн. руб.	1891,59	2024,0	2253,55	2421,55	2436,15	2555,1

Из вышеприведенной таблицы 21, можно сделать выводы о том, что оборот организаций по сравнению с 2013 годом, увеличился на 503%, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам деятельности вырос на 421%, объем строительства вырос на 6909%, оборот розничной торговли увеличился на 22,5%, оборот общественного питания увеличился на 200%, объем платных услуг населению вырос на 19% в 2018 году.

Состояние муниципального имущества является одним из важнейших факторов, влияющих на эффективность исполнения вопросов местного значения. Меры по развитию материально-технической базы муниципального хозяйства осуществляются как в форме инвестиционной деятельности, так и в форме проведения ремонтных работ.

По предварительным данным Приморскстата объем вложенных средств в основные муниципальные фонды, за счет средств местного бюджета составил – 70,274 млн. рублей (59,5% к 2016 году в действующем измерении).

Бюджетные ассигнования направлялись на строительство, реконструкцию, оснащение оборудованием объектов муниципальной сферы деятельности, в том числе: объектов коммунального хозяйства, приобретение оборудования для организаций образования.

В 2017 году, объем инвестиций на душу населения достиг 329,95 тыс. рублей и увеличился к показателю 2016 года в 1,3 раза. Рост показателя в 2017 году связан с реализацией проекта «Строительство судостроительного комплекса «Звезда» и других проектов резидентов ТОР «Большой Камень».

Общий объем инвестиций, направленных в основной капитал предприятиями города в 2017 году составил 13 039,4 млн. рублей (126,7% к 2016 году).

Воспроизводственная структура капитальных вложений представлена следующими данными:

- инвестиции в здания (кроме жилых) и сооружения – 92,5% от общего объема инвестиций в основной капитал;
- инвестиции в жилища – 0,14% общего объема инвестиций;
- инвестиции в машины, оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты – 7% общего объема инвестиций;
- инвестиции в объекты интеллектуальной собственности – 0,3%;
- прочие инвестиции – 0,03%.

Дальнейшее развитие ГО Большой Камень, как и в целом Приморского края в целом зависит от сложившейся в мире кризисной ситуации: геополитической напряженности, снижения цен на нефть, ослабления валютного курса рубля, сокращения государственных инвестиционных расходов, внутренних и внешних ограничений в привлечении капитала.

Но при этом для улучшения инвестиционной привлекательности, администрацией города внесены изменения в генеральный план городского округа, которым предусмотрены границы ТОР «Большой Камень» и определены зоны промышленного развития инвестиционных площадок.

Планируется разработка муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в процессе осуществления инвестиционной деятельности, разработка новых и реализация действующих программ повышения инвестиционной привлекательности городского округа с учетом привлечения средств вышестоящих бюджетов.

1.3.7. Система государственного и муниципального управления

В состав территории ГО Большой Камень, как отмечалось неоднократно в данном исследовании, входят город Большой Камень, села: Петровка и Суходол.

Административным центром городского округа является – город Большой Камень.

Структуру органов местного самоуправления ГО Большой Камень в соответствии с Уставом ГО Большой Камень³² составляют:

- представительный орган муниципального образования – Дума ГО Большой Камень (далее – Дума городского округа);
- глава муниципального образования – Глава ГО Большой Камень;
- местная администрация (исполнительно – распорядительный орган муниципального образования) – администрация ГО Большой Камень;
- контрольно–счетный орган – Контрольно-счетная палата ГО Большой Камень;

Дума ГО Большой Камень является постоянно действующим представительным органом местного самоуправления на территории ГО Большой Камень, состоит из 22 депутатов³³.

Компетенция Думы, порядок осуществления полномочий, правила и процедура работы определены Федеральным законом от 06 октября 2006 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом ГО Большой Камень, Регламентом Думы и муниципальными нормативными правовыми актами. Структура Думы ГО Большой Камень представлена на рисунке 5.

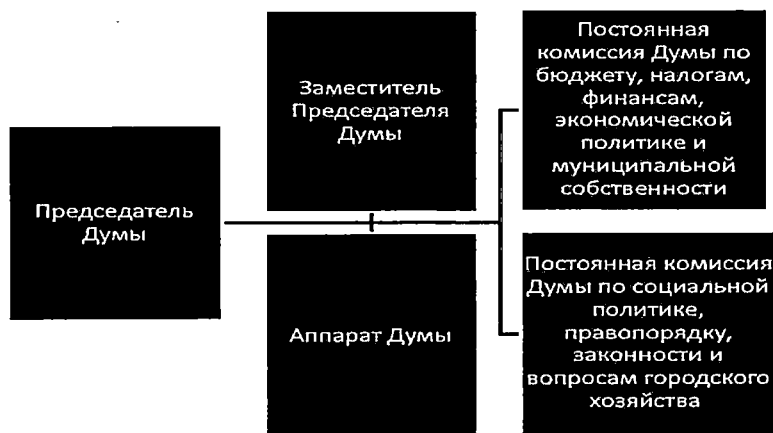


Рисунок 5 – Структура Думы ГО Большой Камень

Думу ГО Большой Камень возглавляет председатель Думы ГО Большой Камень.

³² Устав муниципального образования ГО Большой Камень

³³ Устав муниципального образования ГО Большой Камень

Деятельность Думы ГО Большой Камень обеспечивает аппарат Думы. Компетенции и полномочия Думы ГО Большой Камень, закреплены ФЗ № 131, Уставом ГО Большой Камень и иными правовыми актами.

Глава ГО Большой Камень обладает полномочиями, закрепленными федеральными законами, законами Приморского края, Уставом ГО Большой Камень.

Администрация ГО Большой Камень является исполнительно-распорядительным органом ГО Большой Камень, наделенным Уставом города полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления ГО Большой Камень федеральными законами и законами Приморского края.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местного бюджета, а также имущественные права городского округа.

Взаимоотношения представительного органа ГО Большой Камень Думы и исполнительно-распорядительного органа – администрации ГО Большой Камень строятся на принципах единства целей и задач в обеспечении жизнедеятельности населения ГО Большой Камень.

Администрации ГО Большой Камень является одним из ключевых звеньев управления ГО Большой Камень. От эффективности ее деятельности во многом зависит экономическое развитие, качество и развитие образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищного строительства и обеспечения граждан жильем, работа жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжение и повышение энергетической эффективности, организация муниципального управления на управляемой территории.

При государственном регулировании органами местного самоуправления ГО Большой Камень используются экономические и административные методы: проводимые налоговая, бюджетная политики;

реализация муниципальных программ и т.д. В основе государственного регулирования лежит Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.3.8. Состояние окружающей среды

Охрана окружающей среды и рациональное использование ее ресурсов является одной из актуальнейших проблем современности. Ни о каких улучшениях жизненного уровня населения невозможно говорить без обеспечения его чистой водой и здоровой окружающей средой.

По данным Приморскстата, количество предприятий, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха в 2016 году увеличилось на 1 единицу. При этом количество выбросов увеличилось на 27%, а затраты на охрану окружающей среды, увеличились лишь на 8,5 млн. рублей или на 12,4 %. В крае выделяют три зоны с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха – южная агломерация (Владивосток, Уссурийск, Артем, Большой Камень), Спасск Дальний и Дальнегорск – Рудная Пристань. Уровень загрязнения в этих зонах характеризуется наибольшей концентрацией промышленных объектов и высокой степенью автомобилизацией населения. Доля загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу от предприятий этих городов, составляет почти 50% от общих выбросов по краю или 190 кг на 1 человека в год, что относит край на 30-32 место в РФ по количеству выбросов в атмосферу на душу населения.³⁴

Таблица 22 – Основные показатели по разделу «Охрана окружающей среды»³⁵

Наименование показателя	2015	2016
Количество предприятий, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха	10	11
Количество вредных веществ, выброшенных в воздушный бассейн,	3,3	4,2

³⁴ Доклад о состоянии и об охране окружающей среды Приморского края: Управление по надзору в сфере природопользования ПК.

³⁵ Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю.

Наименование показателя	2015	2016
тонн в год ³⁶		
Выбросы загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, в атмосферный воздух, тыс. тонн	2,6	3,3
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тонна на 1 кв. км площади	21.9	27.9
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на душу населения	65.6	83.7
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн.куб метров	0.4	0.3
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование, млн. руб. природных ресурсов	88.3	1.7
Плата за допустимые и сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ, тыс. руб.	4094	3343
Средства (иски) и штрафы, взыскание в возмещение ущерба, причиненного нарушением природоохранного законодательства, тыс. руб.	3	-
Текущие затраты на охрану окружающей среды тыс. руб.	72989	62375
Затраты на капитальный ремонт основных производственных фондов	-	-

Как видно из таблицы 22, вредные воздействия на окружающую среду не сокращаются. А вот затраты на улучшение экологической обстановки сокращаются. Это касается и в части текущих затрат сокращение составило 85% от затрат 2015 года. Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование в 2016 году практически сократились до 2%.

Одним из основных источников загрязнения водных объектов на территории ГО Большой Камень является предприятие ООО «Водоканал» в г. Большой Камень сбрасывающее 3723 тыс. м³ в год. Данное предприятие отводит сточные воды на очистные сооружения биологической очистки завода «Звезда», проектная производительность которых составляет 18834 тыс. м³/год.

Кроме предприятия АО «Рыболовецкий колхоз «Новый мир» (правоприемник – группа компаний «Доброфлот»), все сточные воды проходят через очистные сооружения завода. Низкая эффективность работы очистных сооружений связана, в основном, с отсутствием средств

³⁶ Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю.

на проведение их плановых и капитальных ремонтов, учитывая высокую степень износа.

Также относительно отсутствия надлежащего состояния фильтрации и очистки ливневой системы сточные воды, сбрасываемые в водоемы, имеют повышенную степень загрязнения. Также выявляются нарушения относительно ведения деятельности в водоохраняемых зонах и утилизации снега с повышенным содержанием химических реагентов. Петровский гидроузел неоднократно находился в поле зрения природоохранных органов по поводу не надлежащей эксплуатации гидротехнических сооружений.

Не менее остро стоит проблема обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами. Мощности действующих полигонов давно себя исчерпали. И, в связи с созданием ТОРа, необходимо данный вопрос, как, и впрочем, вопрос городского водоканализационного хозяйства, рассматривать первоочередными.

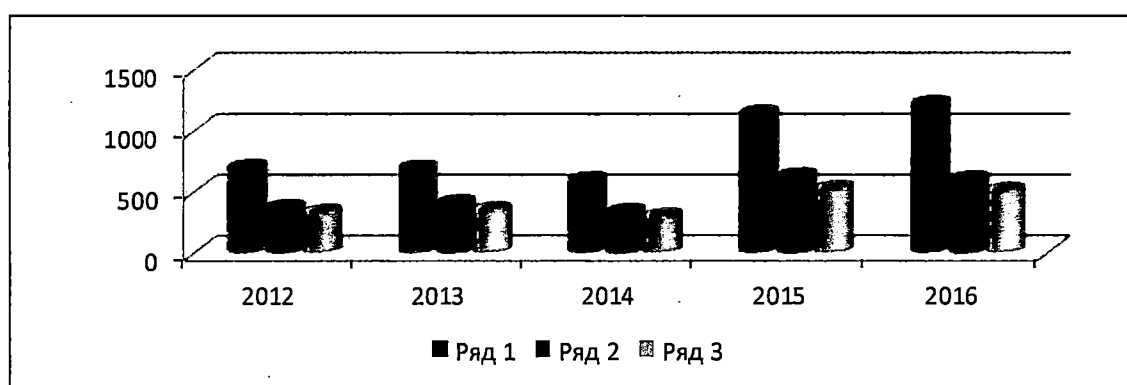
Другие источники загрязнения – это сточные воды предприятий коммунального хозяйства, промышленные сточные воды, поверхностный сток с загрязненной площади водосбора, разлив нефтепродуктов в результате аварий на судах, скопление мусора. Водные ресурсы, их количественное и качественное состояние играют важную роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития города. Поверхностные и подземные воды практически на всей территории реки Петровка и Сахарная сильно загрязнены. Во многих местах их состав представляет угрозу для здоровья населения.

1.3.9. Криминогенная ситуация, этнокультурная ситуация, межнациональные отношения в ГО Большой Камень

В Приморском крае наметились положительные тенденции в криминогенной ситуации. Снизился общий объем преступности, сократилось число краж, грабежей, разбоев, изнасилований. Растет процент раскрытых преступлений, в том числе совершенных в составе

организованных групп. Со снятием статуса закрытого административно-территориального образования в ГО Большой Камень ситуация стала напряжённой как в целом, так и по отдельным показателям правонарушений. В 2016 году число зарегистрированных преступлений увеличилось на 25,2 % и составило 1214 преступления относительно 2015 года (Рисунок 6).

Процент раскрытия преступлений в 2016 году сократился на 5,1 процента относительно 2015 года и составил 57,4 %. В городе Большом Камне проводятся профилактические мероприятия по предупреждению, пресечению правонарушений и преступлений.



- 1 ряд - Число зарегистрированных преступлений всего
 2 ряд - Численность выявленных лиц, совершивших преступления
 3 ряд - Привлечено в уголовной ответственности

Рисунок 6 – Динамика основных показателей правонарушений 2012-2016 г.г. ³⁷

Этнокультурная ситуация и межнациональные отношения в ГО Большой Камень.

Национальный состав ГО Большой Камень разнообразен (Таблица 23).

Благодаря совместным действиям органов государственной власти, местного самоуправления и общественных организаций ГО Большой Камень удается не допустить на территории города никаких межнациональных и межконфессиональных конфликтов и иных событий, негативно влияющих на социально-политическую ситуацию. В городе Большой Камень

³⁷ Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2016 год: Бюллетень/ Приморскстат.

реализуется государственно-национальная политика, основные принципы которой базируются на положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

Таблица 23 – Численность населения наиболее многочисленных национальностей по итогам переписи³⁸

Население	2010
Все население, человек	40535
Русские	35609
Армяне	227
Азербайджанцы	122
Украинцы	852
Татары	165
Белорусы	115
Корейцы	205

1.4. Анализ возможности участия муниципальных программ ГО Большой Камень в государственных программах Российской Федерации и Приморского края, включая систематизацию предложений о необходимости разработки соответствующих муниципальных программ ГО Большой Камень и анализ их влияния на социально-экономическое развитие ГО Большой Камень

Перевод всех уровней государственного и муниципального управления на программную основу является стратегическим направлением построения бюджетной системы страны. С этой точки зрения, механизм муниципальных программ носит двоякий характер. С одной стороны, это способ осуществления муниципальной властью своих полномочий и обязанностей, в рамках которых выделяется финансирование на решение текущих задач планового периода, и с помощью которого привлекается софинансирование (субсидии) на выполнение программных мероприятий из бюджетов вышестоящих уровней. При этом распределение субсидий производится ежегодно исходя из возможностей федерального и краевого бюджетов, а так же из выполнения условий предоставления субсидий

³⁸ Источник: Интернет-ресурсы
http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/primstat/resources/a75557804fafc402a38eabca6ff6f188/pub-04-04_%D0%A2%D0%B5%D1%80%D1%80%3D05000000.pdf

в соответствующих сферах. При этом многие из субсидий распределяются на конкурсной основе. Всё это затрудняет и делает на практике невозможным анализ целесообразности выполнения условий предоставления субсидий, что не даёт использовать механизм муниципальных программ, истолковываемый в данном ключе, как механизм стратегического развития. Кроме того, данная проблематика не является вопросом стратегического планирования.

С другой стороны, муниципальные программы являются методом формирования тенденций развития городского округа, выступая в такой интерпретации как механизм достижения целей стратегического планирования. В данной Стратегии используется именно такой подход, при котором система муниципальных программ должна соответствовать выбранным целям Стратегии, направляя, таким образом, развитие города в нужном, согласно проведённому стратегическому анализу, направлении и выступая, по сути, механизмом реализации Стратегии. При этом первичной становится сама система муниципальных программ (содержащиеся в ней цели и решаемые задачи), а вопросы привлечения субсидирования мероприятий, оставаясь важными, в то же время становятся «техническими», а оценка целесообразности привлечения такого субсидирования производится ежегодно заново, исходя из текущей ситуации и возможностей.

Таким образом, система муниципальных программ города должна соответствовать выбранным целям Стратегии, делясь по ним на 3 больших блока (при этом каждая из программ может соответствовать одновременно нескольким разным целям):

- 1) формирование возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города;
- 2) формирование доброжелательной комфортной городской среды;
- 3) формирование эффективной устойчиво развивающейся городской экономики.

В ГО Большой Камень, на момент реализации первого этапа НИР, разработаны и утверждены 14 муниципальных программ:

1. «Развитие образования в городском округе Большой Камень на 2014 -2019 годы». Ответственный исполнитель программы управление образования администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 10 декабря 2013 года № 1945 (в ред. от 19 сентября 2017 года №1271);

2. «Развитие культуры городского округа Большой Камень» на 2014-2020 годы. Ответственный исполнитель программы управление культуры администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 02 декабря 2013 года № 1927 (в ред. от 09 февраля 2018 года №123);

3. «Доступная среда на период 2014-2020 годы». Ответственный исполнитель программы управление жизнеобеспечения администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 20 марта 2014 года № 279 (в ред. от 22 марта 2017 года №314);

4. «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» на 2014-2020 годы. Ответственный исполнитель программы управление жизнеобеспечения администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 26 декабря 2013 года № 2077 (в ред. от 31 января 2018 года №81);

5. «Формирование современной городской среды на территории городского округа Большой Камень на 2018-2022 годы». Ответственный исполнитель программы управление жизнеобеспечения администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 14 декабря 2017 года №1611;

6. «Дороги городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы. Ответственный исполнитель программы управление жизнеобеспечения

администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 28 декабря 2017 года №1699;

7. «Благоустройство городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы. Ответственный исполнитель программы управление жизнеобеспечения администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 28 декабря 2017 №1701;

8. «Развитие информационного сообщества в городском округе Большой Камень» на 2013-2020 годы. Ответственный исполнитель программы Отдел информатизации управления делами администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 07 октября 2013 года № 1679 (в ред. от 26 февраля 2018 года №224);

9. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Большой Камень на 2014-2016 годы и в перспективе до 2020 года». Ответственный исполнитель программы управление жизнеобеспечения администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 26 декабря 2013 года № 2079 (в ред. от 30 января 2018 года №80);

10. «Молодежь городского округа Большой Камень» на 2014-2019 годы. Ответственный исполнитель программы Отдел по делам молодежи администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 11 октября 2013 года № 1702 (в ред. от 08 февраля 2017 года №129);

11. «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» на 2014-2019 годы. Ответственный исполнитель программы управление жизнеобеспечения администрации городского округа, МКУ ГО и ЧС. Программа утверждена Постановлением от 02 октября 2013 года № 1653 (в ред. от 30 августа 2017 года № 1177);

12. «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень» на 2014-2020 годы. Ответственный исполнитель программы отдел по физической культуре и спорту администрации

городского округа. Программа утверждена Постановлением от 27 декабря 2013 года № 2095 (в ред. от 11 апреля 2018 года № 418);

13. «Экономическое развитие городского округа Большой Камень» на 2014-2020 годы. Ответственный исполнитель программы управление экономики администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 10 октября 2013 года № 1701 (в ред. от 20 февраля 2018 года № 197);

14. «Территориальное развитие городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы. Ответственный исполнитель программы управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа. Программа утверждена Постановлением от 10 октября 2013 года № 1701 (в ред. от 16 февраля 2018 года № 173).

Актуализация и продление действий программных мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования городского округа Большой Камень» на 2014 – 2019 годы, позволит обеспечить участие в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 295, (далее – Программа РФ) в части софинансирования программных мероприятий подпрограмм «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» и «Вовлечение молодежи в социальную практику», а также обеспечить участие в государственной программе Приморского края «Развитие образования Приморского края» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 395-па (далее – Программа ПК), в части софинансирования программных мероприятий подпрограмм «Развитие системы дошкольного образования», «Развитие системы общего образования», «Развитие системы дополнительного образования отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края».

Так как Государственная программа разработана в целях усиления вклада образования в социально-экономическое развитие Приморского края и удовлетворения потребностей населения Приморского края в получении доступного и качественного образования всех ступеней для детей и молодежи, соответствующего требованиям инновационного социально-ориентированного развития Приморского края, совершенствования и развития системы организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края, обеспечения условий для совершенствования военно-патриотического воспитания и подготовки молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, обеспечения доступности качественного востребованного профессионального образования с учетом задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, а также основных направлений социально-экономического развития Приморского края, определенных в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона и Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года, особенно в условиях новых моделей экономического развития.

Развитие образования Приморского края будет осуществляться через реализацию общенациональной идеологии и политики, направленной на успешную социализацию подрастающего поколения, развитие инновационной системы образования, интегрированной в сферу экономики, бизнеса и культуры Приморского края, как ключевого фактора роста конкурентоспособности страны. Образование рассматривается как одно из ведущих условий социально-экономического развития региона, повышения общей культуры, социальной и личностной успешности его населения. Особенно это важно в аспекте снижения преступности в регионе и отдельных МО. Учитывая рассмотренные выше показатели, характеризующие рост преступности как в крае, так и в ГО Большой Камень.

Условиями предоставления и расходования субсидии являются: наличие в бюджете субъекта Российской Федерации (местных бюджетах) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации комплекса мероприятий, наличие в субъекте Российской Федерации утвержденного правовым актом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом) комплекса мероприятий, предусматривающего в том числе: приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях, создание дополнительных мест в дошкольных образовательных и иных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, за счет эффективного использования их помещений, возврат в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению, реконструкция, капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций, наличие утвержденных планов по внедрению федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, предусматривающих опережающую подготовку педагогических кадров для работы на создаваемых местах в дошкольных образовательных организациях, а также повышение квалификации педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций в условиях внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, и их реализация, письменное обязательство субъекта по выполнению показателей, предусмотренных комплексом мероприятий, в сроки, установленные соглашением между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления) о предоставлении субсидии.

Участие в подпрограммах «Развитие системы дошкольного образования», «Развитие системы общего образования» в составе Программы ПК по направлениям капитальный ремонт зданий

муниципальных общеобразовательных учреждений, в части проведения капитального ремонта кровли и окон, благоустройство пришкольных территорий возможен при условии принятия муниципального правового акта об утверждении муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных учреждений и (или) благоустройству пришкольной территории, принятия муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период), предусматривающего бюджетные ассигнования на исполнение указанных расходных обязательств в размере не менее двадцати процентов от сметной стоимости работ, наличия технико-экономического обоснования и утвержденной проектно-сметной документации на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в части ремонта кровли, окон и (или) благоустройства пришкольной территории, отсутствия у муниципального образования кредиторской задолженности по заработной плате и коммунальным платежам, наличия Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на период до 2018 года в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 24 декабря 2014 года № 550-па.

Участие в подпрограмме «Развитие системы дополнительного образования отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края» в составе Программы ПК предусмотрено при условии принятия муниципальной целевой программы, предусматривающей расходные обязательства муниципального образования по организации отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием, организованных на базе муниципальных образовательных учреждений, в период осенних, зимних, весенних и летних каникул и муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий

финансовый год и плановый период), предусматривающего бюджетные ассигнования на исполнение указанных расходных обязательств. Основным критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются наличие муниципальных образовательных учреждений, на базе которых организованы лагеря с дневным пребыванием детей в каникулярное время.

Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города. Также следует отметить, что в рамках реализации государственной программы развития образования в Приморском крае предусмотрено развитие лагерей для круглогодичного пребывания детей. В настоящее время на территории городского округа рассматривается место строительства лагеря по типу приморского Артека. Большекаменское побережье могло бы претендовать на размещение такого учреждения детского отдыха, или его филиала.

Представляется целесообразным уточнение программных мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем жителей городского округа Большой Камень» на 2014 – 2020 годы.

Целесообразность актуализации обусловлена тем, что в настоящее время обозначилась тенденция к ухудшению финансового состояния компаний–застройщиков, недостатку финансирования, снижению инвестиционной активности в строительстве, а также отсутствием государственной программы Приморского края, которая закончилась в 2017 году.

В 2016-2017 годах, как было рассмотрено выше, произошел спад инвестиционной активности, ввод в эксплуатацию жилых домов составил 52,5 % к 2014 году. Все это ведет к ухудшению состояния в сфере жилищного строительства. С 01 января 2018 года принят ФЗ о льготном ипотечном кредитовании семей с 2-мя и более детьми. Необходимо принять

максимально быстрые меры поддержки этой инициативы, для создания условий, способствующих повышению инвестиционной активности для данных категорий граждан. В тоже время рассмотреть комплексно с развитием ТОРа, а именно инфраструктуры к нему и инфраструктуру для жилой застройки, тем самым спланировать синергетический эффект.

В рамках реализации данной программы можно встроиться не только в одноименные государственные программы региона, но и в целом в инфраструктурные государственные программы, которые в свете актуализации новой стратегии СЭР Приморского края, будут разработаны и приняты, как обязательный инструмент реализации указов Президента об улучшении жилищных условий для граждан РФ.

Требуется уточнить действие программных мероприятий муниципальных программ «Дороги городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы, «Формирование современной городской среды на территории городского округа Большой Камень на 2018-2022 годы», «Благоустройство городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы, «Доступная среда на период 2014-2020 годы», учитывая что ответственный исполнитель программы управление жизнеобеспечения, задачами которого является создание гармоничной и комфортной среды проживания для граждан.

В рамках межбюджетного взаимодействия с департаментом по ЖКХ и топливным ресурсам Приморского края, на исполнении которого находится государственная программа «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края» целесообразно определить зоны интересов и ответственности за эффективную реализацию такого объемного блока мероприятий, направленных на достижение всего лишь нескольких показателей, а именно удовлетворенность гражданами условий комфортного и безопасного проживания. Это надлежащим образом позволит решить вопросы транспортного обслуживания населения в соответствии с Федеральным

законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.16, п.7, п.15) и обеспечит участие в государственной программе Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013 – 2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 394-па (далее – Программа ПК от 07 декабря 2012 года № 394-па), в части софинансирования программных мероприятий подпрограммы «Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2017 годы» по следующим направлениям: капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям.

Участие в подпрограмме осуществляется при условии наличия утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по направлениям, наличия в бюджетах муниципальных образований бюджетных ассигнований на исполнение указанных расходных обязательств в размере не менее 20% от сметной стоимости работ для муниципальных районов и городских округов, наличия нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия, снижения (отсутствия) на момент перечисления

субсидии просроченной кредиторской задолженности муниципального образования перед муниципальными учреждениями по оплате труда и начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений, а также по оплате коммунальных услуг, сложившейся на последнюю отчетную дату по отношению к данным на начало текущего финансового года, наличия проектно-сметной документации на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта, утвержденной в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, наличия сформированного органом местного самоуправления муниципального образования перечня земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям.

Субсидии в части софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, осуществляемых из местных бюджетов, предоставляются при соблюдении дополнительно к условиям, предусмотренным настоящим пунктом, следующих условий: представление уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования инвестиционного проекта, наличие положительного заключения уполномоченного органа местного самоуправления по результатам проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, наличие обязательства муниципального образования по срокам ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства по объему собственных средств бюджета муниципального образования, направляемых на реализацию инвестиционного проекта.

Реализация данных муниципальных программ способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию доброжелательной городской среды.

Уточнение программных мероприятий муниципальной программы «Развитие информационного сообщества в городском округе

Большой Камень» на 2013-2020 годы позволит обеспечить участие городского округа в государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 313, в части софинансирования программных мероприятий подпрограммы «Развитие телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления» с мероприятиями по созданию и развитию многофункциональных центров далее – МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг, а также обеспечения новейшими технологиями центры инновационного развития в ТОРах, и в границах СПВ, что очень важно для улучшения, в том числе, и инвестиционного климата.

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии не может устанавливаться ниже 70% и выше 95% расходного обязательства; объем софинансирования каждого из проектов за счет средств федерального бюджета составляет не более 10 млн. рублей. Условиями предоставления субсидии являются наличие утвержденной в установленном порядке региональной программы; и наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета в целях реализации проектов, в финансовом году, на который запрашивается субсидия.

Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города и формированию доброжелательной городской среды.

Уточнение и продление действий программных мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень» на 2014-2020 годы позволит

обеспечить участие в государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 302, государственной программе Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 381-па.

Участие городского округа возможно в мероприятиях по строительству новых, реконструкции и ремонту имеющихся спортивных объектов муниципальной собственности, а также на приобретение спортивных объектов для муниципальных нужд в целях обеспечения условий для развития на территории муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации и проведения официальных муниципальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Субсидии предоставляются при условии:

- наличия муниципальной программы по развитию физической культуры и спорта, предусматривающей средства местного бюджета, направляемые на финансирование расходов на строительство (реконструкцию, ремонт) спортивных объектов муниципальной собственности и (или) приобретения спортивных объектов для муниципальных нужд;

- наличия в решении о бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по строительству (реконструкции, ремонту) спортивных объектов муниципальной собственности и (или) приобретению спортивных объектов для муниципальных нужд;

- обязательства муниципального образования по профильному использованию и обеспечению эксплуатации за счет средств местного бюджета спортивного объекта, построенного (реконструированного, отремонтированного) или приобретенного за счет субсидий; наличия

инвестиционного проекта по строительству (реконструкции) спортивного объекта муниципальной собственности или приобретению спортивных объектов для муниципальных нужд;

- наличия положительного заключения уполномоченного органа местного самоуправления по результатам проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения;

- наличия обязательства муниципального образования по срокам ввода в эксплуатацию спортивного объекта муниципальной собственности, построенного (реконструированного) за счет субсидий, по срокам завершения работ по ремонту спортивного объекта муниципальной собственности или по срокам приобретения спортивных объектов для муниципальных нужд;

- снижения (отсутствия) на момент перечисления субсидии просроченной кредиторской задолженности муниципального образования по оплате труда и начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений, а также кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, сложившейся на последнюю отчетную дату по отношению к данным на начало текущего финансового года.

Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города.

Уточнение и продление действий программных мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры городского округа Большой Камень» на 2014-2020 годы позволит обеспечить участие в государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 317, в части софинансирования программных мероприятий ФЦП «Культура России», и подпрограмм

«Наследие», «Искусство», «Туризм». Уточнение и продление действий программных мероприятий позволит обеспечить участие в государственной программе Приморского края «Развитие культуры Приморского края» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 387-па.

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных программ).

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансированию объектов капитального строительства.

Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является наличие у учреждений потребности в светотехническом, звукоусиливающем и ином специализированном оборудовании.

Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города.

Рекомендуемые к разработке программы.

Для решения вопросов формирования социальной инфраструктуры, отвечающей современным стандартам и требованиям целесообразно рассмотреть возможность актуализации программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа Большой Камень» на 2018 – 2030 года, утверждённой решением Думы ГО Большой Камень № 90 от 31 мая 2018 года. Программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – Требования к программам) по следующим программным направлениям:

- 1) проектирование, строительство, реконструкция объектов образования, физической культуры, массового спорта, культуры;
- 2) комплексное сохранение и развитие объектов культурного и исторического наследия.

Программой предусмотрен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа. Данные мероприятия предполагаются к реализации в рамках муниципальных программ, и учтены в плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, в инвестиционных программах и договорах, предусматривающих обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. В том числе эти направления могут быть интересны и резидентам ТОР и СПВ.

Мероприятия схожего характера в настоящее время содержатся в других муниципальных программах ГО Большой Камень. Вместе с тем, стратегическое планирование развития городского округа на период до 2030 года требует постановки задач среднесрочного и долгосрочного планирования, в связи с чем, целесообразно выделить мероприятия подобного типа в одну программу с целью продления их действия за пределы сроков реализации существующих программ.

Срок реализации программы обусловлен тем, что согласно Требованиям к программам, программы комплексного развития должны разрабатываться на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генеральных планов городского округа. Соответственно необходимо принятие соответствующих изменений в генеральный план.

Результатом реализации программы станет снижение доли объектов социальной инфраструктуры, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта до 0 % к 2030 году, повышение

доли граждан, удовлетворенных состоянием и доступностью объектов социальной инфраструктуры до 90% к 2030 году, увеличение доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом до 80% к 2030 году.

Разработка и реализация данной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию доброжелательной городской среды и формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города.

Для решения вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в рамках поддержки местных сельхозпроизводителей представляется целесообразным разработать программу, направленную на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия городского округа по следующим направлениям:

- 1) поддержка малых форм хозяйствования;
- 2) техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» сферы переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе с участием высокотехнологичных производств резидентов ТОР и СПВ. Сырьевой базой будет сельскохозяйственная продукция производителей Шкотовского муниципального района.

Программа позволит обеспечить формирование и поддержание инфраструктуры для реализации проектов глубокой переработки продукции растениеводства и животноводства.

Разработка и реализация данной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию эффективной устойчиво развивающейся городской экономики.

Для осуществления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности – действий правового, экономического

и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направленных на достижение целей промышленной политики, в соответствии с Федеральным законом РФ от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике», представляется возможным разработку программы, направленной на стимулирование деятельности в сфере промышленности в ГО Большой Камень.

Основными мероприятиями программы станут меры стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории городского округа путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, и прочих муниципальных преференций. Важным направлением реализации данной программы станет создание условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности, в том числе и с включением резидентов ТОР и СПВ.

Программа создаст возможности использования новых механизмов субсидирования промышленности и выделения финансирования по линии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (механизмы индустриальных парков, технопарков, промышленных кластеров, комплексных отраслевых проектов).

Разработка и реализация данной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию эффективной устойчиво развивающейся городской экономики.

Выводы

На данном этапе проведен предварительный анализ возможности участия муниципальных программ ГО Большой Камень в государственных программах Российской Федерации и Приморского края, включая систематизацию предложений о необходимости разработки соответствующих программ и анализ их влияния на социально-экономическое развитие ГО Большой Камень.

Данные анализа будут использованы для реформирования комплекса программ ГО Большой Камень с учетом показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить соответствие новым приоритетам Стратегии.

В целом, реализация новых программ и актуализация действующих позволит улучшить социально-экономическое развитие ГО Большой Камень, что выразится в повышении удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления ГО Большой Камень до 80 % к 2030 году.

1.5. Выявление групп заинтересованных сторон и их интересов в развитии ГО Большой Камень с позиции теории заинтересованных сторон (стейкхолдеров)

В этом разделе выявлены группы заинтересованных сторон и их интересов в развитии ГО Большой Камень с позиции теории заинтересованных сторон (стейкхолдеров). Основными стейкхолдерами стратегического развития ГО Большой Камень, как и любого стратегического развития, являются органы исполнительной власти, бизнес-структуры, общественные объединения и население.

Для качественной картины возможностей и рисков развития приведены основные типы анализа:

- количественный SWOT-анализ ГО Большой Камень по основным показателям социально-экономического развития;

- SWOT-анализ стратегических преимуществ и ресурсов ГО Большой Камень;

- SWOT-анализ основных проблем развития ГО Большой Камень;

- SWOT-анализ. Интегральная оценка.

Анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей развития ГО Большой Камень или SWOT-анализ (далее анализ) выполняется для определения возможных направлений и оценки рисков развития ГО Большой Камень. Анализ строится на исследовании и оценке внутренней и внешней среды объекта стратегического планирования с точки зрения определения сильных и слабых сторон объекта. Соответственно впоследствии определяются ключевые компетенции объекта стратегического планирования (как в положительном, так и в отрицательном смысле). Также анализируется состояние внешней среды по отношению к объекту стратегического планирования с точки зрения определения угроз и возможностей развития объекта во внешней среде.

С целью расширения и корректировки результатов количественного анализа, осуществлен анализ с точки зрения основных стейкхолдеров города, к которым отнесены: предприятия – крупнейшие налогоплательщики («группа «Бизнес»); администрация города (группа «Исполнительная власть»); «Население города». При этом следует подчеркнуть, что «Население города» является не только стейкхолдером, но и основным бенефициаром реализации стратегии.

При проведении SWOT-анализа использовались материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю, администрации ГО Большой Камень.

1.5.1. Количественный SWOT-анализ развития ГО Большой Камень по основным показателям социально-экономического развития³⁹

Таблица 24

1. SWOT-АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ ПО ОСНОВНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ 2015 - 2016 гг.	
СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	
Наименование показателя	Значение показателя (2016/2015г.)
Снижение численности безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости	87,3%
Рост потребности в работниках, заявленной организациями в органы государственной службы занятости	В 3,1р.
Рост фонда начисленной заработной платы работников организаций	116,8%
Рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работающих в организациях	114%
Рост объема жилищного фонда	100,6
Рост оборота организаций в действующих ценах	127%
Рост доходов бюджета	113,4%
Профицит бюджета	69 млн.руб.
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	75%
Рост числа родившихся	106,7%
Рост числа браков	102,7%
Снижение числа разводов	94%
Рост среднесписочной численности работников по крупным и средним предприятиям	103%
Рост объема инвестиций в основной капитал	В 2,2 р.
СЛАБЫЕ СТОРОНЫ	
Наименование показателя	Значение показателя (2016/2015г.)
Рост выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух	127%
Снижение численности постоянного населения	99,4%
Отрицательное сальдо миграции населения	-153 чел.
Снижение числа семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия	36%
Снижение количества коллективных средств размещения	77%
Снижение санаторно-курортных организаций и организаций отдыха	60%
УГРОЗЫ	
Наименование показателя	Значение показателя (2016/2015г.)
Рост выбросов загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, в атмосферный воздух	127%
Снижение инвестиций в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	98%

³⁹ Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов: Статистический ежегодник/Приморскстат, 2017. – 227 с.

Рост естественной убыли населения	130%
Рост смертности населения от болезней органов дыхания; от болезней органов пищеварения	185%; 117%
Снижение числа больничных коек	94,3%
ВОЗМОЖНОСТИ	
Наименование показателя	Значение показателя (2016/2015г.)
Рост численности занимающихся спортом	104,7%
Рост числа детей, отдохнувших в загородных лагерях для школьников за лето	164%
Рост числа индивидуальных предпринимателей	101,6% (2017 к 2016)
Рост стоимости основных фондов	188%
Рост продукции сельского хозяйства	101,5
Рост оборота общественного питания	131,5%
Снижение доли убыточных организаций	92%
2. SWOT-АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ ПО ОСНОВНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ 2016 – 2017 г.г.	
СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	
Наименование показателя	Значение показателя (2017/2016г.)
Рост среднегодовой численности занятых в экономике, человек	104,0%
Рост реальной заработной платы работников организаций	100,5 п.п.
Значительный рост объемов услуг по виду деятельности «Строительство»	в 5,2 раза
СЛАБЫЕ СТОРОНЫ	
Наименование показателя	Значение показателя (2017/2016г.)
Снижение численности постоянного населения	99,4%
Сокращение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам деятельности, млн.руб. (крупные и средние предприятия)	92,9%
Отсутствие динамики объемов предоставленных платных услуг населению, млн.руб.	100,6%
УГРОЗЫ	
Наименование показателя	Значение показателя (2017/2016г.)
Естественная убыль населения	в 1,96 раза
Миграционная убыль населения	в 1,76 раза
Снижение численности населения в трудоспособном возрасте	98%
ВОЗМОЖНОСТИ	
Наименование показателя	Значение показателя (2017/2016г.)
Сокращение численности безработных, зарегистрированных в службе занятости	64,9%
Рост среднемесячной начисленной з/п работающих в организациях (без субъектов малого предпринимательства)	111,8%
Рост оборота организаций (по полному кругу), млн. руб.	186,9%
Рост оборота розничной торговли, млн. руб.	105,3%
Рост оборота общественного питания, млн.руб.	142,3%

Выводы: количественный SWOT-анализ показывает активизацию экономической системы ГО Большой Камень, основанную на росте промышленного производства и инвестиционной активности, прежде всего. Эта динамика положительно влияет на рынок труда и благосостояние населения. Также очевидны предпосылки для эффективного становления индустрии «экономики событий», ресорта и гостеприимства для детей и взрослых, развития продуктового и исторического туризма, интеграции в линии стратегического развития Владивостока.

Вместе с тем сохраняют нерешенность ряд давних проблем в части социального благополучия населения и инфраструктурной поддержки бизнеса, что обостряет необходимость усиленного обеспечения экологической безопасности производства и жизни, формирования инновационной индустрии «питания» жизни с учетом межцивилизационного синтеза народных отечественных медицинских традиций и азиатских практик, преимущественно из Китая и Японии.

1.5.2. SWOT-анализ. Стратегические преимущества и ресурсы ГО Большой Камень

Анализ социально-экономического развития ГО Большой Камень показывает, что город обладает рядом уникальных стратегических ресурсов развития, которые сегодня используются лишь в малой степени. Отсюда вытекает первая, очевидная задача Стратегии развития - не столько поиск новых стратегических ресурсов для города, сколько активизация уже имеющихся, их более рациональное и полное использование.

Большой Камень имеет уникальное расположение между ключевыми центрами Приморья – Владивостоком и Находкой. Относительная близость крупных экономических центров способствует развитию маятниковой миграции (при организации скоростного морского сообщения с Владивостоком Большой Камень может превратиться в «спальный район» последнего), и наоборот, позволяет жителям более «щедрого» на трудовые

ресурсы регионального центра трудоустроиться на вновь создаваемых высокотехнологичных предприятиях города.

Преимущества географического положения

- Близость к Владивостоку: возможность наладить скоростную транспортную связь с Владивостоком так, чтобы по критерию транспортной доступности Большой Камень мог войти в агломерацию Владивостока
- Удобный выход к Тихому океану, глубоководная бухта
- «Выход» на Транссибирскую магистраль
- Расположение в «межмагистральной» зоне Владивостока и Находки, благоприятствующей для развития рекреации
- Доступность рекреационных ресурсов: места для пляжного отдыха, походов в сопки и т.п.
- Положение в южной части Приморья с наиболее благоприятными во всей Тихоокеанской России природно-климатическими ресурсами

Важный аспект положения города в рамках юга Приморья – его выгодное транспортно-географическое положение, и частности, более короткая железнодорожная «ветка» до потенциального порта, чем во Владивостоке и Находке. Кроме того, Большой Камень обладает исключительными условиями для развития судоходства (бухта, не требующая дноуглубительных работ, ближайшее из российских портов расстояние до портов Японии и Китая). С другой стороны, развитие «портовых» функций города имеет и серьезные риски. Организация крупных промышленных центров между уже существующими крупными промышленными центрами (в данном случае Владивосток и Находка) не рациональна. Оно уничтожит уникальный рекреационный потенциал и создаст неуникальный порт, по сути, «дублер» Находки. Общий потенциал развития Приморья при этом снижается.

Преимущества человеческого потенциала

- Относительная стабильность или невысокая депопуляция в последние годы
- Общий высокий образовательный, культурный уровень и креативный потенциал части населения
- Развитое чувство местного патриотизма, активность и креативность у части населения
- Развитое гражданское чувство (проявившееся в выступлениях против строительства угольного терминала)

Так что дифференциация функций различных зон побережья юга Дальнего Востока позволит использовать территорию края с большей эффективностью. В этом свете Большой Камень имеет преимущественные позиции как рекреационный центр юга Приморья.

Город обладает высоким человеческим потенциалом, выгодно отличающим его на фоне большинства других городов России примерно той же людности. Особенно заметно различие в уровне образования и культуре, интенсивности культурной жизни (местные коллективы), интенсивности общественной жизни (деятельность молодежной организации, выступления против строительства угольного терминала), а также высокий уровень развития СМИ и Интернет-коммуникации. Все это позволяет рассматривать Большой Камень как город, достаточно далеко продвинувшийся по уровню «зрелости» городского сообщества.

Благодаря высококачественному среднему образованию, близости моря и других рекреационных ресурсов, а также общей спокойной среде малого города, Большой Камень обладает высокой привлекательностью для проживания семей с детьми. Это важный, действительно уникальный «плюс» города, выделяющий его на фоне подавляющего большинства малых городов России. Благоприятные условия для воспитания детей создают городу мощное преимущество перед другими городами на фоне грядущей в ближайшие годы депопуляции (обусловленной спецификой половозрастной структуры России в целом). Частичный отток молодежи с целью обучения, а также «посмотреть мир», может рассматриваться как естественное для малого города явление. Но наряду с мерами, призванными ограничить отток молодежи (здесь город не оригинален), Большой Камень может и должен бороться за возвращение и «оседание» в городе наиболее производительного, квалифицированного контингента — уже «повидавших мир» 30—45 летних отцов и матерей. Один из актуальных девизов развития Большого Камня в ближайшей перспективе — «Большой Камень - это город для жизни!».

Среди жителей Большого Камня высока доля интеллигентных, хорошо образованных людей, обладающих высоким креативным потенциалом. Активная деятельность местных культурных коллективов, участие молодежного движения в благоустройстве города, высокая активность жителей города в интернет-пространстве (в том числе обмен идеями по обустройству и благоустройству города) свидетельствуют, что Большой Камень обладает огромным потенциалом внутренней креативности. Это выгодно отличает город от огромного количества «серых» городов примерно той же людности, и является одним из важнейших конкурентных преимуществ Большого Камня. Значительный вклад в развитие города должна сделать активная двухсторонняя коммуникация между администрацией и местным сообществом, создание «банка идей» по развитию города и т.п.

Преимущества в области производственного потенциала

- Высокая вероятность обеспеченности градообразующего предприятия города госзаказом в среднесрочной перспективе
- Мощная производственная база в сфере различных стадий судостроения; возможность производить сложные и высокотехнологичные операции
- Опыт конверсионного производства продукции, пользующейся спросом на мировом рынке (нижние части платформ для добычи углеводородного сырья)
- Опыт работы с иностранными партнерами (в области обеспечения безопасности при работе с радиоактивными отходами)
- Строительство крупнейшей в России судоверфи
- Создание в ГО Большой Камень территории опережающего социально-экономического развития и распространения на городской округ норм Федерального закона «О свободном порте Владивосток»

Город внешне относительно уютен. Центральные районы города спланированы по единому плану. Сравнительно раннее, еще до борьбы с «архитектурными излишествами», советское рождение города (основан в 1947 году), отпечталось в красивых фасадах домов старого города;

Преимущества в области развития третичной сферы экономики

- Высокий уровень среднего образования. «Лучшие школы Приморья» - готовый бренд города
- Наличие филиала ДВФУ
- Опыт освоения рекреационных ресурсов территории (создание баз отдыха, разработка первых туристических маршрутов)
- Развития сфера потребительского рынка

более новые кварталы выглядят аккуратно. Отмечается оживление и облагораживание городского пейзажа в последние годы. Великолепно природное окружение Большого Камня.

Важная составляющая городской среды – ее компактность, доступность. По сути, это одно из важнейших преимуществ города перед крупными городами.

1.5.3. SWOT-анализ. Основные проблемы развития ГО Большой Камень

Как известно, географическое положение зависит не только от географических координат, но и от экономического, культурного, социально-политического и других соотношений географических объектов друг с другом.

Несмотря на относительно благоприятную современную статистику, нет оснований утверждать, что ситуация в ГО Большой Камень будет радикально отличаться от общероссийской депопуляции, поэтому грядущую депопуляцию следует расценивать как неотменяемый фактор развития города.

Проблемы, связанные с географическим положением

- Ограниченная доступность Владивостока: 1,5 часа являются критическим временным барьером для интеграции малого города в агломерацию
- Отсутствие полноценного и регулярного железнодорожного сообщения
- Расположение города в стороне от транзитных путей, проходящих между крупнейшими городами Приморья

Поскольку стремление молодежи уехать «посмотреть мир» можно считать естественным для уроженцев малого города, наиболее «угрожающим» представляется отток населения в возрасте 27—45 лет (до 27-летнего возраста население мужского пола отчасти закрепляется «бронью», предоставляемой сотрудникам оборонных предприятий). Между тем, город может быть наиболее привлекательным для семей с детьми – т.е. как раз для людей среднего возраста. Поэтому представляется важным не только задача «удержать молодежь», но и стимулировать

возвращение и обустройство в городе более старших возрастных групп, особенно семей с детьми.

Проблемы, связанные с развитием городской среды и ЖКХ

- Отрезанность города от моря: отсутствие обустроенной набережной, беспорядочная и неопрятно-безликая частная застройка между городом и береговой зоной. Слабое обустройство потенциальных рекреационных зон
- Сложности с бесперебойной организации электро- и теплоснабжения, невысокий ресурс тепло- и энергосетей. Высокая степень износа сетей
- Слабая организация уборки и утилизации мусора, недостаточное благоустройство города (газоны, освещение и т.п.)
- Необходимость обустройства водоснабжения и канализации в ряде районов территории городского округа
- Использования угля в котельных ухудшает экологическую обстановку
- Не развита культурно-познавательная составляющая городской среды (не выделены или не обустроены ключевые точки городского ландшафта; слабо развита система информирования об историко-культурном наследии и потенциале города)

Помимо количественных, есть и «качественные» проблемы. Сравнительно небольшое население города ограничивает потенциал его креативности. Невозможность найти единомышленников, а также высокая конкуренция при ограниченном спектре возможностей способствует некоторой разобщенности как раз наиболее креативной части местного сообщества.

Постоянная экологическая проблема города состоит в необходимости обеспечения безопасного функционирования градообразующих предприятий города, связанного с утилизацией атомных подводных лодок и других кораблей с ядерными энергетическими установками.

Наряду с проблемами, типичными для большинства городов России (изношенность и недостаточное развитие коммунальных сетей и сооружений), в городе есть ряд специфических проблем.

Город практически не «обигрывает» в ландшафте своего приморского положения: даже там, где море не отделено от города территориями предприятий, город отгорожен от моря огородами; отсутствует набережная, видовые площадки и тому подобные элементы благоустройства.

1.5.4. SWOT-анализ. Интегральная оценка

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	ВОЗМОЖНОСТИ
Географическое положение	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Удобный выход к Тихому океану, глубоководная бухта ▪ Положение в южной части Приморья с наиболее благоприятными во всей Тихоокеанской России природно-климатическими ресурсами ▪ Близость к Владивостоку ▪ «Выход» на Транссибирскую магистраль ▪ Доступность рекреационных ресурсов: живописные прибрежные ландшафты, места для пляжного отдыха, походов в сопки и т.п. 	<p>Возможность наладить скоростную транспортную связь с Владивостоком так, чтобы по критерию транспортной доступности Большой Камень мог войти в агломерацию Владивостока</p> <p>Расположение в «межмагистральной» зоне Владивостока и Находки, благоприятствующей для развития рекреации</p> <p>Возможность использования приморских углей в целях снижения себестоимости теплоснабжения</p> <p>Модернизация существующей экономической базы в направлении повышения ее инновационности и рыночной ориентированности, на стыке возможностей существующих предприятий и ВУЗа города, с учетом традиций производства наукоемкой продукции, генерации и адаптации инноваций</p> <p>Улучшение городской среды за счет более эффективного использования территории (особенно в центре города), улучшения архитектурного облика, эффективного использования городского ландшафта, благоустройства, превращение «городской среды» в один факторов привлекательности города</p>
Человеческий капитал	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Относительно невысокая депопуляция в последние годы ▪ Общий высокий образовательный, культурный уровень и креативный потенциал части населения ▪ Высокий уровень среднего образования. «Лучшие школы Приморья» - почти готовый бренд города ▪ Наличие филиала ДВФУ ▪ Опыт освоения рекреационных ресурсов территории (создание баз отдыха, разработка первых туристических маршрутов) ▪ Развитое чувство местного патриотизма у значительной доли горожан. 	<p>Постепенное сокращение темпов падения численности населения и сглаживание отрицательных демографических тенденций (сокращение продолжительности жизни и одновременно старение населения, качественный дисбаланс миграционного потока)</p> <p>Развитие местного сообщества как основы для проявления инициативы, энергии. Основная целевая аудитория – молодежь города</p>
Экономическая база	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Мощная производственная база в 	<p>Наращивание сферы услуг в городе, как</p>

сфере различных стадий судостроения; возможность производить сложные и высокотехнологичные операции

- Обеспеченность градообразующего предприятия города госзаказом
- Опыт конверсионного производства конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом на мировом рынке (нижние части платформ для добычи углеводородного сырья)
- Опыт работы с иностранными партнерами (в области обеспечения безопасности при работе с радиоактивными отходами)
- Строительство судостроительной верфи и других, связанных с судостроением производств
- Развитая сфера потребительского рынка
- Создание ТОСЭР Большой Камень и включение города в сферу деятельности СПВ

ниши для создания рабочих мест, с одной стороны, и диверсификации экономической базы, с другой стороны

Стимулирование кооперации малого бизнеса с крупным и стимулирование привлечения малого предпринимательства к предоставлению бюджетных услуг

Преференции, предоставляемые резидентам ТОСЭР и СПВ, стимулирующие привлечение инвестиций для создания рабочих мест, социальной и инженерной инфраструктуры, развития производств

Городская среда и ЖКХ

- Компактность территории города
- Наличие резервных территорий и акваторий
- Системная планировка центральной части города

Использование привлекательных сторон городского ландшафта в градостроительной политике

Улучшение имиджа города в рамках системного маркетинга города. Повышение на этой основе привлекательности города – как для собственных жителей, так и для приезжих, инвесторов, туристов.

Повышение качества и роли общественного транспорта в пассажирских перевозках как альтернативы личному автомобильному транспорту. Задача – сохранение и усиление рекреационных и туристических ресурсов города

Акцент на рост качества благоустройства города и повышение через это качества жизни горожан

Использование потенциала свободных и неэффективно используемых территорий

СЛАБЫЕ СТОРОНЫ

УГРОЗЫ

Географическое положение

- Доступность крупных городов Приморья с развитой сетью субъектов реального сектора

Дальнейшие потери в численности населения города и «старение» его структуры, «маятниковая» миграция населения, проблемы

экономики

- Отсутствие полноценного и регулярного железнодорожного сообщения
- Расположение города в стороне от транзитных путей, проходящих между крупнейшими городами Приморья

Городское сообщество

- Отток молодых, наиболее творческих и трудоспособных возрастов.
- Ухудшение общего уровня здоровья населения. Рост заболеваемости.
- Узкая техническая направленность высшего образования.
- Низкая консолидация городского сообщества вокруг решения городских проблем. Социальная пассивность населения. Отсутствие налаженных каналов коммуникации между населением, бизнесом и администрацией
- Падение общего культурного уровня в последние годы, маргинализация населения. Кризис духовно-нравственных ценностей. Распространение асоциальных явлений: алкоголизм, наркомания, аборт, бытовая агрессия
- В целом неблагоприятная криминогенная среда. Высокий уровень преступности

Городская среда и ЖКХ

- Отрезанность города от моря: отсутствие обустроенной набережной, беспорядочная и неопрятно-безликая частная застройка между городом и береговой зоной. Слабое обустройство потенциальных рекреационных зон
- Сложности с бесперебойной организации электро- и теплоснабжения. Высокая степень износа сетей
- Слабая организация уборки и утилизации мусора, недостаточное благоустройство города (газоны,

городского рынка труда/

Ухудшение качества человеческого потенциала

Потеря рекреационного потенциала при его недооценке и пренебрежительном использовании, отсутствии радикальных мер по благоустройству

Ухудшение «качества» состава населения при усилении промышленной функции города.

Рост социальной напряженности и ухудшение социального климата. Дальнейшая «маргинализация» населения.

Рост преступности и потеря контроля над ней, что критически опасно для города со стратегическими объектами государственного значения.

Рост социальной сегрегации населения (рост отрыва богатых от бедных) и социального неравенства.

Потеря темпов экономического роста вследствие консервации неэффективных секторов экономической базы

Потеря ресурса городского патриотизма, как результат – роста преступности, снижение социальной активности, радикализация политической жизни в городе.

Отставание от городов-конкурентов по многим социально-экономическим позициям.

Угроза потери статуса (даже неформального), превращение в заурядный районный центр, потеря позитивных сторон сложившегося имиджа (образование, чистое море, красивый город и т.д.)

Потеря рекреационного потенциала при его недооценке и пренебрежительном использовании и отсутствии радикальных мер по благоустройству

Значительное ухудшение экологической

освещение)

▪ Отсутствие обустройства водоснабжения и канализации в ряде районов территории городского округа. Высокий износ сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения

▪ Использования угля в котельных – мощный фактор экологического риска

▪ Не развита культурно-познавательная составляющая городской среды (не выделены или не обустроены ключевые точки городского ландшафта; слабо развита система информирования об историко-культурном наследии и потенциале города)

ситуации при усилении промышленной функции города

Местное самоуправление

▪ Отсутствие законодательно установленных механизмов взаимодействия и разделения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых созданы ТОСЭР, и органов управления ТОСЭР

▪ Отсутствие законодательно установленных механизмов формирования местных бюджетов муниципальных образований, на территории которых созданы ТОСЭР.

Трудности в реализации полномочий органов местного самоуправления (ОМСУ) при выполнении вопросов местного значения, регламентируемых ФЗ № 13 – ФЗ от 6.09. 2013 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Потенциальная возможность потери ОМСУ прав к осуществлению деятельности.

Расходы местного бюджета, направленные на финансирование объектов социальной и инженерной инфраструктуры, обслуживающих граждан, работающих на предприятиях резидентов ТОСЭР и членов их семей, не покрываются доходами, полученными от их деятельности.

Финансовая сфера города

▪ Финансовая сфера города представлена 7-ю филиалами коммерческих банков, не имеющих статус самостоятельного юридического лица. Лишь один банк - «Саммит банк» является самостоятельным субъектом финансовой деятельности.

Трудности в повышении инвестиционной привлекательности территории, так как одним из основных требований инвесторов использующих кредитные ресурсы – самостоятельность кредитных организаций.

1.6. Оценка вероятных тенденций социально-экономического развития ГО Большой Камень

В результате проведенного исследования выявлены следующие тенденции и проблемы социально-экономического развития города:

1) промышленность ГО Большой Камень остается ключевым системообразующим сегментом экономики и социальной сферы муниципального образования; второй по важности влияния на социальную стабильность – сегмент платных услуг – не имеет сравнительно большого влияния на экономический рост в виду тарификации платы за услуги в отдельных подвидах, а так же – общего ограничения платежеспособного спроса населения города. Сегмент строительства, являясь важным с позиции стимулирования экономического роста, по объективным причинам пока имеет низкую социальную направленность;

2) наличие потенциальной возможности активизировать торговое обслуживание населения и гостей города за счет роста магазинов шаговой доступности в новых строящихся микрорайонах, в том числе через рост количества нестационарных торговых объектов города (что в рамках измененного в апреле 2018 года. Приказа департамента лицензирования и торговли Приморского края даст рост поступлений в местный бюджет);

3) сложившееся в городе репродуктивное настроение жителей не позволяет рассчитывать на расширенное воспроизводство населения города. Без стабильного миграционного притока не удастся поддерживать в ГО Большой Камень рост числа жителей;

4) среднемесячная температура воды бухт и заливов в летние месяцы (июль-сентябрь) составляет 19-22 °С, что превышает на 2-3 °С. С аналогичные показатели в других прибрежных муниципалитетах края. Влияние особых географических условий (цунами, сейсмичность) незначительны. Характерна малая амплитуда ливневых колебаний;

5) существующая транспортная сеть не сможет обеспечить стратегическое ин- и -экстенсивное развитие города и Приморского края в целом;

6) очевидна незначительность доли земель в границах поселений муниципалитета; для ГО Большой Камень эта доля составляла порядка 30% в составе земель муниципалитета. При этом, порядка 47% земель в границах поселений – земли, не вовлеченные в градостроительную деятельность и в экономический оборот. Сопоставляя указанные данные со значением земельного налога (1,5 тыс. руб./га) можно сделать вывод о ежегодных потерях бюджета в сумме примерно 2,4 млн. руб.;

7) экономическая активность домашних хозяйств постоянного населения осуществляется в русле консервативной политики, что позволяет сохранять уровень финансовой устойчивости и независимости, в том числе для последующих инвестиций в собственный человеческий капитал;

8) состояние основных фондов в экономике городского округа характеризуется, в целом, сравнительно низкой для муниципалитетов Приморского края степенью износа – порядка 27%; для обновления мощностей требуется около 8114,0 млн.руб. инвестиционных вложений в стратегической перспективе;

9) очевидны предпосылки для эффективного становления индустрии «экономики событий», курорта и гостеприимства для детей и взрослых, развития продуктового и исторического туризма, интеграции в линии стратегического развития Владивостока;

10) сохраняют нерешенность ряд давних проблем в части социального благополучия населения и инфраструктурной поддержки бизнеса, что обостряет необходимость усиленного обеспечения экологической безопасности производства и жизни, формирования индустрии «питания» жизни с учетом народных отечественных медицинских традиций и азиатских практик, преимущественно из Китая и Японии.

Продление указанных позитивных тенденций и решение проблем в стратегической перспективе возможно через участие во взаимодействии с органами государственной власти Приморского края по реализации следующих масштабных направлений стратегического развития ГО Большой Камень:

1) формирование уникального на Дальнем Востоке центра генерации знаний через промышленно-образовательную кластеризацию ресурса и возможностей АО «ДВЗ «Звезда».

В частности с помощью усиления привлечения субъектов малого предпринимательства в подрядные работы разной специализации целесообразно расширить спектр их деятельности, ориентируя, например, на разработки и производство технологических решений для очистки морской и воздушной акватории от загрязнений акватории (в данном случае интересны разработки по созданию сканирующих портативных насосных морских кабин (Seabin), способных очищать акватории от визуального мусора; системы «умных» окон, создающих эффект конфиденциальности тогда, когда это необходимо; подводных дронов по типу PowerDelphin для малой операторской работы под водой и т.д.).

Помимо этого, важно обеспечить включение города (через деятельность малого бизнеса) в процесс цифровизации экономики посредством разработки IT-технологий, обеспечивающих функционирование бизнес-процессов и контроль в реальном режиме времени, в координации бизнес-процессов в границах сетевого взаимодействия в целях улучшения качества сервиса и уменьшения издержек, на базе АО «ДВ «Звезда».

Решение указанных задач потребует усиления кадрового потенциала завода и привлекаемого малого бизнеса, что, в свою очередь может определить необходимость создания на территории ГО Большой Камень филиала ведущего научно-образовательного учреждения страны, например Национального исследовательского центра «Курчатовский институт»,

а также – активизации сотрудничества с ДВФУ в области разработок IT-технологий и робототехники, в том числе с высоким экспортным потенциалом;

2) участие в создании интегрированной транспортно-логистической сети «пояса развития» Южного Приморья (Порт Зарубино - Славянка - Владивосток - Большой Камень - Порт Восточный), формируемого в рамках институционального комплекса Свободный порт Владивосток – Территории опережающего социально-экономического развития (СПВ – ТОСЭР) на основе разработки цифровой транслогистической платформы.

Для обеспечения стабильного роста экономики Приморского края в связи с перспективой формирования в коммуникативном каркасе новой широтной планировочной оси, связывающей полуостров Муравьева-Амурского с западным и восточным берегами залива Петра Великого, особого внимания требуют идеи: 1) создания пассажирского хаба на западном берегу Амурского залива; 2) строительства мостового (или тоннельного) перехода на полуостров Песчаный. Поэтому строительство ВКАД планируется осуществить вместе с мостовым (тоннельным) переходом через Амурский залив.

В стратегическом плане этот «пояс развития» может стать пилотным проектом сборки интегрально-инфраструктурного (транспортно-энергетического) кольца вокруг Японского моря, которое видится одним из перспективных направлений выстраивания пространства Большого Евразийского партнёрства. В этой связи включенность в проект для ГО Большой Камень носит приоритетный стратегический характер, позволяя выполнять основные положения СНБ и СЭБ;

3) формирование гармоничного пространства города для комфортного жизненного пространства, комфортной сферы обслуживания, здоровой среды проживания через создание индустрии релакса и курорта для детей и взрослых, усиленного обеспечения экологической безопасности производства и жизни, формирования индустрии «питания» жизни с учетом

народных отечественных медицинских традиций и азиатских практик, преимущественно из Китая и Японии. В данном направлении целесообразно привлечение инвестиционных проектов резидентов ТОСЭР, связанных с созданием сети курортных и спа-мини отелей, на основе использования природно-климатического ресурса побережья ГО Большой Камень, а так же – в рамках взаимодействия с ДВО РАН, Тихоокеанским медицинским университетом, на основе международных связей – привлечение проектов, связанных с производством на основе местной флоры уникальных препаратов поддержания физического здоровья и душевной гармонии человека;

4) Интеграция в линии стратегического развития Владивостока через развитие событийного, продуктового и исторического туризма. Важно понимать, что содержание данного направления не имеет общего с позиционированием ГО Большой Камень в качестве города-спутника г.Владивостока. Ввиду территориальной ограниченности муниципального земельного ресурса г.Владивостока (порядка 4% в общей площади Владивостокского городского округа) городам Юга Приморья, в частности – ГО Большой Камень необходимо подключаться под расширение экономической активности в сегментах экономики, объективно ограниченных в г.Владивостоке до 2030 года – туризма и торгового обслуживания.

Для решения этих задач важно активное взаимодействие с органами государственной власти по вопросу реализации в рамках интегрированной транспортно-логистической сети «пояса развития» Южного Приморья (Порт Зарубино - Славянка - Владивосток - Большой Камень - Порт Восточный) строительства мостового перехода Владивосток - б.Суходол, что позволит в 3 раза сократить протяженность пути между городами, время движения; обеспечит прямой выход на Китай (по маршруту Мыс Песчаный-Барабаш-Феньшуйлин).

Помимо этого, важно привлечение инвестиционных проектов резидентов ТОСЭР, связанных с созданием и проведением, в том числе:

- гольф-ресорта, морских эко-туров, проектов экстремального туризма (Дикий парк), подводный парк (Парк Хрустальной пещеры);
- музыкальных фестивалей, в том числе - пляжных;
- велодорожек по прибрежному променаду, ежегодных шоссейных велогонок, соревнований по парусному спорту;
- на части прибрежной территории туристического объекта, где могут быть инсталлированы экспозиции для интерактивных экскурсий по военным кораблям и подводным лодкам;
- променада Портовой улицы; Аквапарка и парк приключений под открытым небом;
- приморского музея рыболовства под открытым небом;
- маленького поезда – в виде участков узкоколейной железной дороги, соединяющих новые базовые туристические объекты города;
- культурного кластера, в том числе по производству непрофессиональных любительских микрофильмов и мультфильмов, анимации и программного обеспечения для компьютерных игр.

1.7. Условия развития рынков товаров, работ и услуг

ГО Большой Камень на средне- и долгосрочную перспективу в ключевых видах экономической деятельности (промышленное производство, сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство, строительство, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, деятельность гостиниц и ресторанов, туризм)

Формирование условий для развития рынков имеет три измерения:

- нормативное – законы, правила, стандарты, традиции и т.д.;
- институциональное – территориальные и отраслевые структуры организации рынков, продвижения, финансирования, технологические и сбытовые цепочки и т.д.;

- ресурсное – материальные масштабы спроса, предложения, возможности логистики, сырьевой базы, комплектующих изделий, утилизации и т.д.

Большинство условий складывается и изменяется под действием объективных экономических законов, в силу специфики источников сырья, географии продаж товаров и услуг. На некоторые условия можно влиять, создавая определённое, заранее заданное регулирующее воздействие.

Рассмотрение ключевых видов экономической деятельности, реализуемых в ГО Большой Камень (промышленное производство, сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство, строительство, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, деятельность гостиниц и ресторанов, туризм), целесообразно выполнить с точки зрения условий их развития на новых рынках ГО Большой Камень и региона с учетом основных аспектов перспектив их развития.

1.7.1. Условия развития рынков промышленного производства ГО Большой Камень

Структура промышленного производства в городском округе в последние годы практически не изменилась, в том числе, успешно функционируют такие предприятия как: АО «ДВЗ «Звезда», ООО «Большекаменский хлебокомбинат», АО «Теплоком», ООО «Водоканал», АО «Рыболовецкий колхоз «Новый мир».

В ГО Большой Камень в 2016 году действовало 68 предприятий промышленности, из них: добычи полезных ископаемых – 5, обрабатывающие производства – 57, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 6. Объем отгруженных товаров, работ и услуг составил 7129,9 млн. рублей (98,4 % к 2015 году, в действующих ценах).

Основные социально-экономические показатели, характеризующие развитие городского округа в 2017 году, в целом сохранили положительную динамику.

Индекс физического объема выпуска товаров, работ, услуг по полному кругу организаций городского округа относительно 2016 года составил 180,4%. Значительный рост показателя обусловлен увеличением объема работ по виду деятельности «строительство» в 4,9 раза за счет выполнения подрядных работ в рамках реализации проекта «Судостроительный комплекс «Звезда».

В 2016 году наблюдался рост инвестиционной активности хозяйствующих субъектов. Объем капитальных вложений предприятий и организаций города увеличился в 2 раза к показателю 2015 года, и составил 10,7 млрд. рублей. Положительная динамика обусловлена вложением финансовых средств в реализацию проектов судостроительной отрасли. Учитывая, что инвестиции по виду деятельности «судостроение, судоремонт», в общем объеме, составляли более 90%, сложившаяся динамика в целом повлияла на объем капитальных вложений городского округа.

1.7.1.1. Нормативное регулирование промышленного производства

Нормативное регулирование рынков промышленной продукции в России осуществляется в основном через систему отраслевых и ведомственных стандартов.

Предприятия ГО Большой Камень, ориентированные на выпуск продукции с целью экспорта, пользуясь преференциальными режимами для резидентов СПВ и ТОР должны учитывать, что правовая система зарубежных стран в сфере регулирования промышленной деятельности и стандартизации качества промышленной продукции содержит целую систему механизмов регулирования, в ряде случаев настроенную тоньше и конкретней, чем российская. В частности, в КНР действует система

национальных стандартов. Китайские стандарты подразделяются на национальные стандарты, профессиональные (отраслевые) стандарты, местные стандарты и стандарты предприятий. Вопросами стандартизации в КНР занимается SAC (Standardization Administration of the People's Republic of China) – Управление по стандартизации Китая. SAC был основан в 2001 году, с тех пор представляет страну в международных и региональных организациях по стандартизации, например ISO, IEC и др., и контролирует деятельность по стандартизации в стране.

В предстоящие 12 лет для предприятий ГО Большой Камень открываются хорошие перспективы для экспорта промышленной продукции в страны АСЕАН. Для успешной работы на этом рынке важно иметь в виду, что АСЕАН в 1994 году создала Консультативный Комитет по стандартизации и качеству. В состав этой региональной организации входят национальные организации по стандартизации и сертификации стран – членов АСЕАН: Малайзии, Таиланда, Индонезии, Сингапура, Филиппин, Бруней Даруссалама, Вьетнама. Членами Комитета являются также торгово-промышленные палаты этих государств. В большинстве названных стран национальная стандартизация и применение международных стандартов находятся на высоком уровне.

1.7.1.2. Институциональные условия развития рынков промышленного производства

Институциональные условия развития рынков промышленной продукции на современном этапе определяются следующими федеральными инициативами:

- принятие закона о промышленной политике. Лишь во втором десятилетии текущего столетия, наметились первые контуры новой промышленной политики России, которые обрели свои нормативные очертания в Федеральном законе от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Закон впервые дал

определение целей промышленной политики в России, а также установил территориальные формы организации промышленной деятельности, которые планируется стимулировать на федеральном уровне (индустриальные парки и промышленные кластеры). Одним из первых мероприятий по реализации нового закона стало учреждение Фонда развития промышленности (ФРП) — государственного учреждения и института развития Российской Федерации, важного элемента системных мер государства, направленных на повышение глобальной конкурентоспособности российской промышленности и проведения политики импортозамещения;

- постановлением Правительства РФ от 11 октября 2014 года № 1044 утверждена программа, которая предоставляет возможность для отобранных в установленном порядке инвестиционных проектов получить льготное банковское кредитование от уполномоченных банков с размером процентной ставки «ставка Банка России для рефинансирования кредита коммерческому банку + 2,5 % годовых». Кредиты предоставляются за счет обеспечения Банком России целевого фондирования коммерческих банков и предоставления государственных гарантий под указанные кредиты (до 25 % от стоимости кредита);

- по постановлению Правительства РФ от 12 марта 2015 года № 214 промышленные предприятия, включённые в перечень системообразующих организаций, утвержденный решением правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, либо в перечень организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли, утвержденный Минпромторгом России, могут направлять Заявки на субсидирование. Полный перечень размещён на официальном сайте Министерства экономического развития РФ. Ни одно из промышленных предприятий, зарегистрированных и функционирующих в ГО Большой Камень, не включено в данный перечень (в целом, по Приморскому краю в перечень включено одно предприятие – оборонно-

промышленного комплекса.). В версии Перечня 2009 года в нем присутствовали две компании из Владивостока: ОАО «Дальневосточное морское пароходство» и ОАО «Востокцемент»;

- постановление Правительства РФ от 16 июля 2015 года № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» (вместе с «Правилами заключениями специальных инвестиционных контрактов») вводится в действие ещё одна норма, предусмотренная законом «О промышленной политике в РФ» с 01 июля 2015 года: введён новый тип поддержки производителей — специальный инвестиционный контракт. Российский или зарубежный инвестор по специнвестконтракту берёт на себя обязательство по созданию в России современного высокотехнологичного промышленного производства. При этом, в специнвестконтракте будут указываться конкретные показатели по объемам реализации и по локализации производства. Планируется, что оператором по координации работы по заключению специальных инвестиционных контрактов будет определен Фонд развития промышленности.

Наряду с «отраслевыми» институциональными новациям федерального уровня, на промышленность ГО Большой Камень существенное влияние могут оказать различные территориальные федеральные инициативы по организации в регионе специальных экономических зон с особыми режимами ведения хозяйственной деятельности: территорий опережающего социально-экономического развития или режим порто-франко.

1.7.1.3. Ресурсное измерение условий развития рынков промышленного производства

Ресурсное измерение условий развития рынков промышленного производства в ГО Большой Камень традиционно характеризовалось относительно устойчивой деятельностью АО «ДВЗ «Звезда».

Первая компонента ресурсного измерения развития рынков ГО Большой Камень – спрос. Ресурс спроса является труднопреодолимым ограничителем развития. Понимание этого процесса требует беспристрастной ревизии парадигмы промышленного развития на Дальнем Востоке России, традиционно ориентированного на самодостаточность и закрытость.

Второй проблемной компонентой ресурсного измерения условий развития рынков промышленной продукции является дефицит кадров. Это общеизвестная проблема, характерная для всего Дальнего Востока России в целом. Особенно если это касается высокотехнологичных отраслей, какой является, в частности, судостроение и судоремонт.

Однако пора признать: традиционное решение этой проблемы в треугольнике «образование-зарплата-жильё» не привело к успеху сегодня.

Темпы технологического обновления, навязываемые обострением конкурентной борьбы, не оставляют предприятиям времени на многолетнее выращивание кадров и долгосрочные проекты по «стимулирующей капитализации» их быта и благоустройства. Сейчас и в обозримом будущем драйвер наращивания кадрового потенциала – это хедхантерство (буквально «охота на мозги»): способность быстро «купить» на рынке труда нужное количество первоклассных специалистов, быстро развернуть производство, опередив конкурентов, пробиться в самый верхний ценовой сегмент продуктовой линейки, удовлетворив ещё не успевший насытиться спрос потребителей, и также быстро расформировать производство, пока его ветшающие фонды не стали приносить убытки.

Таким образом, характеризуя в целом условия развития рынков ГО Большой Камень в сфере промышленного производства можно отметить, что:

- по направлению нормативного регулирования рынков, условия в которых работают промышленные предприятия ГО Большой Камень можно считать удовлетворительным с перспективой их устойчивого

улучшения. Эта перспектива связана с гармонизацией российских промышленных стандартов с нормативными документами стран – потенциальных рынков сбыта;

- по направлению развития институциональной среды имеется существенное отставание, которое может быть преодолено в течение предстоящего 12-и летнего периода (в рамках Стратегии). Однако такое навёрстывание затрудняется дисбалансами между федеральным, региональным и местным уровнями: если на федеральном уровне направления развития институтов промышленной политики в целом определены, то на региональном и местном уровнях развитие институтов промышленной политики будет идти с временным лагом по отношению к федеральным;

- по направлению ресурсов, критической является ситуация с продвижением продукции промышленных предприятий на зарубежные рынки. Совершенно очевидно, что бизнес здесь нуждается в поддержке органов власти и местного самоуправления. На федеральном уровне такие институты поддержки созданы, в лице Министерства по развитию Дальнего Востока, Корпорации по развитию Дальнего Востока, Корпорации по развитию человеческого капитала. На уровне региона и муниципальных образований в этом направлении необходимо выстраивание более конструктивной и результативной работы, в рамках межбюджетного взаимодействия, в том числе, и через интеграционные механизмы, в рамках реализации государственных и отраслевых программ. Что в свою очередь может существенно повлиять на снижение рисков в области кадрового обеспечения отраслей в целом и промышленных предприятий в частности.

1.7.2. Условия развития рынков сельского хозяйства ГО Большой Камень

Сельское хозяйство не является значимым сегментом в структуре экономики ГО Большой Камень. Его доля с 2014 года не превышала 1,4%.

Количественное, экстенсивное развитие сельскохозяйственной отрасли ГО Большой Камень имеет вполне объективные ограничения и представляется в этой связи нецелесообразным. Однако качественное развитие этой отрасли в аспекте глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, произведенной на территориях Шкотовского муниципального района возможно и необходимо. Особенно это привлекательно для резидентов ТОР. Такое развитие призвано решить следующие задачи:

- поддерживать уровень конкуренции на сельскохозяйственном рынке Приморского края;
- обеспечивать разнообразие ассортимента продовольственной продукции;
- создавать благоприятные условия для сезонной занятости и самозанятости некоторой части свободных трудовых ресурсов.

1.7.3. Условия развития рынков рыболовства и рыбоводства ГО Большой Камень

Рыболовство и рыбоводство – также не являются основными видами деятельности ГО Большой Камень в настоящее время. По состоянию на 01 января 2018 года в этом секторе ни одно предприятие не осуществляло хозяйственную деятельность. Акционерное общество «Рыболовецкий колхоз «Новый мир» до 2015 года было достаточно стабильным на данном рынке. В 2015 году выручка данного предприятия составляла 2 108,8 млн. рублей. При этом валовая прибыль составила 992,6 млн. рублей. И его доля в 2015 году в структуре экономики составляла 15,1%. В рамках стратегического планирования развития округа недопустимо

проигнорировать утрату столь важного для приморского города направления в экономики, как рыболовства, так и рыбоводства. При том, что вся производственная база данного предприятия расположена достаточно обособленно от центральной части города Большой Камень, это существенно влияет на фактор занятости целого микрорайона в окраинной части города, формируя напряженность на рынке труда. Учитывая специфику данного производства целесообразно в рамках ТОР на базе АО «Рыболовецкий совхоз «Новый мир» сохранить предприятие с аналогичной специализацией в статусе резидента или ТОР, или СПВ. При том, что рынок труда уже сформирован, в том числе, и из рыболовецких династий.

1.7.3.1. Нормативное и институциональное регулирование рыболовства и рыбоводства

Вступление России в ВТО не только привело к усилению импортного давления на российский рыбный рынок, облегчив доступ иностранных компаний, но стимулировало совершенствование нормативной базы в отрасли. Пока небольшая часть российской рыбопереработки применяет в полном объеме системы производственного контроля ХАССП или стандарты лучшей производственной практики (GMP). Например, предприятия – члены Ассоциации добытчиков минтая работают по мировым ветеринарным стандартам, потому что две трети продукции экспортируется ими за рубеж. Аналогичные системы выстроены и на производственных объектах Ассоциации производственных и торговых предприятий рыбного рынка. Большинство отечественных производителей пока не имеют соответствующих систем производственного контроля и систем анализа рисков. В соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 «Об утверждении технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» распространение

систем производственного контроля ХАССП на российских предприятиях откладывается.

Однако даже в развёрнутом виде система ХАССП не может существовать сама по себе - необходимы практика надлежащей гигиены и другие предпосылки для переработки пищевой продукции, а также высокая обязательность руководства организации: система ХАССП их не заменяет.

Обучение является еще одним существенным требованием успешности системы ХАССП. В качестве помощи при разработке конкретной программы обучения для внедрения ХАССП, следует подготовить рабочие инструкции и процедуры, которые определяют задачи оперативного персонала в каждой из критических контрольных точек.

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 314 утверждена новая редакция разработанной ранее государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса» состоит из семи подпрограмм: «Организация рыболовства», «Развитие аквакультуры», «Наука и инновации», «Охрана и контроль», «Модернизация и стимулирование», «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы», «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», которые определяют цели, задачи и основные направления развития рыбохозяйственного комплекса на период до 2020 года, а также предусматривают механизмы реализации мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса.

Целью государственной программы является обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биоресурсов, внедрения новых технологий и обеспечение глобальной

конкурентоспособности вырабатываемых российским рыбохозяйственным комплексом товаров и услуг.

Для достижения цели государственной программы предусматривается реализация следующих мероприятий:

- повышение эффективности в области организации рыболовства;
- развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах, а также в районах действия международных договоров России в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и открытой части Мирового океана;
- организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока;
- обеспечение российского участия в международных организациях по вопросам рыболовства;
- осуществление работ по искусственному воспроизводству и сохранению водных биоресурсов;
- развитие рыбохозяйственных исследований и разработок;
- совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов;
- повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах в районах промысла при осуществлении рыболовства;
- повышение эффективности государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и др.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2013–2020 годах на реализацию государственной программы составляет 83,2 млрд. рублей.

В Приморском крае, постановлением администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 389-па, утверждена государственная

программа Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 - 2020 годы». Общий объем финансирования мероприятий этой государственной программы за счет средств краевого бюджета составляет финансирования 1,14 млрд. рублей. В рамках подпрограммы «Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае» только в 2018 году запланировано расходовать 70504, 5 млн. руб.

Разработка этой программы преследовала следующие цели:

1) расширение производства и реализации конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки и обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией отечественного производства;

2) увеличение экспорта рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки.

Сохранение рыбодобывающей отрасли в экономике ГО Большой Камень крайне важно. И вовлечение в данный сегмент экономики резидентов ТОРа или СПВ первоочередная задача ОМСУ. Учитывая, что из 15 резидентов на 01.05.2018 года в данном сегменте экономики МО не зарегистрирован ни один субъект.

1.7.3.2. Ресурсное измерение условий развития рынков рыболовства и рыбоводства

Помимо сырья и ёмкости рынков сбыта, для отрасли критически важны два других ресурса: технологическое оснащение и финансирование. Оба этих ресурса скудны и дороги в ГО Большой Камень.

В целом, из зарубежной практики, известно, что при продвижении продукции на экспорт, «впереди рыбы» должен идти банковский сервис: покупателя, для стимулирования его интереса к продукции поставщика, кредитует банк той страны, откуда поставщик экспортирует товар. В нашем

случае – корейских, японских, китайских покупателей должны кредитовать русские банки.

Но понятно и другое: работать по тем ставкам, которые приняты на кредитных рынках этих стран российским банкам не интересно, поэтому, они предпочитают кредитовать российского производителя, «загружая» его кредитами до полной потери самостоятельности. В такой «антиэкспортной» схеме шансы успешной конкуренции наших рыбаков на зарубежных рынках невелики, а с ними невелик и потенциал развития.

В связи с вышеизложенным, в качестве промежуточного итога, отметим следующее:

- в настоящее время происходит интенсивное изменение нормативного пространства в сфере регулирования рыбного промысла, производства и продажи рыбопродукции. Рыбопромысловые и рыбоперерабатывающие компании в массе пока не готовы следовать в темпе этих изменений. Это существенно сужает их возможности для продвижения не только на зарубежные рынки, но и после вступления России в ВТО создаёт проблемы на внутренних рынках нашей страны. Даже «инвестиционные квоты», действующие на протяжении нескольких лет в данной стагнирующей отрасли не стали прорывом;

- институты развития рыбной отрасли пока не адекватны сложности стоящих перед ними задач. На федеральном уровне ещё не завершён процесс формирования единой общегосударственной политики в сфере морских биоресурсов. На уровне субъектов федерации и местного самоуправления ощущается явный дефицит инициатив;

- ресурсное обеспечение рыбной отрасли имеет хорошую промысловую базу и растущие рынки сбыта. Но технологическое отставание берегового промышленного комплекса, старение флота, в сочетании с «антиэкспортной» моделью поведения российских банков, несут в себе риски утраты конкурентных позиций на зарубежных рынках.

1.7.4. Условия развития рынков строительной отрасли ГО Большой Камень

Строительная отрасль ГО Большой Камень представлена 2 базовыми предприятиями: ООО «СтройСервис-ДВ», ООО «ДВ Полимер-Композит», среднесписочная численность работников в которых составила около 400 человек (порядка 2,1% к среднесписочной численности занятых в целом по ГО Большой Камень). Оказано услуг на сумму 6520,3 млн. руб. (рост к 2013г. – 9,4 раза в сопоставимых ценах к базисному году). Относительно 2013 года доля в структуре экономики данного сегмента значительно возросла и составила 31,4 % в общем объеме. В рамках реализации инвестиционных проектов резидентами ТОР и СПВ для данной отрасли созданы все условия для развития. И тенденции представлены в росте показателей в 2015, 2016 годах.

1.7.4.1. Нормативное и институциональное регулирование строительной отрасли

Нормативное регулирование строительной деятельности (в частности, закон «О техническом регулировании») устанавливает, что основными документами в области технического регулирования являются технические регламенты. Технические регламенты являются нормативными правовыми актами и имеют силу федеральных законов либо подзаконных актов.

Основные технические регламенты в области строительства:

- Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Технический регламент о безопасности лифтов, утверждённый Постановлением Правительства РФ от 02 октября 2009 года № 782.

С точки зрения закона, нормативные технические акты (национальные стандарты и своды правил) должны применяться для того, чтобы объект строительства соответствовал техническим регламентам.

Часть национальных стандартов и сводов правил признаётся обязательной к исполнению - их перечни утверждены постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 года № 1521.

Остальные (в том числе и СНИП) применяются на добровольной основе. При этом органы исполнительной власти разрабатывают и утверждают перечни нормативных актов, рекомендованных к применению, для соблюдения требований технических регламентов, например:

- перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- перечень национальных стандартов и сводов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

- перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности лифтов», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824. Для осуществления строительной деятельности за рубежом, а также в случае выполнения проектов совместно с иностранными строительными компаниями, важно учитывать особенности мировой практики нормативного регулирования в строительстве.

На уровне субъекта федерации и на муниципальном уровне единая политика развития строительной отрасли также пока не сформулирована.

Лишь отдельные её элементы присутствовали в государственной программе Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 - 2017 годы, утверждённой Постановлением администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 398-па. Среди задач данной программы среди прочего присутствуют и тезис о «Стимулировании и развития жилищного строительства».

1.7.4.2. Ресурсное измерение условий развития рынков строительной отрасли

Ресурсное обеспечение условий развития рынков строительных услуг остаётся ещё одним слабым местом. Практически всё здесь зависит от состояния рыночной конъюнктуры. В секторе индустриального строительства – решающим фактором остаётся реализация крупных инвестиционных проектов на территории Приморского края. В сфере строительства инфраструктурных объектов – возможности местных бюджетов. Относительно благополучной представляется картина лишь в сфере жилищного строительства, где основным источником инвестиционных ресурсов являются домохозяйства.

Иные формы привлечения средств населения в строительную отрасль, таких как кооперативное строительство, финансирование из страховых фондов и т.д. остаются пока без надлежащего институционального и правового обеспечения. На 01 января 2018 года в рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "Агентство ипотечного жилищного кредитования" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей», отдельные кредитные институты приступили

к выдачи льготных кредитов под 6% годовых, семьям с двумя и тремя детьми. Что существенно может повлиять на инвестиционную активность домохозяйств.

Обобщая вышеизложенное, можно выделить следующие тенденции в изменении условий развития рынков строительных услуг ГО Большой Камень на предстоящий средне- и долгосрочный период:

- институты развития в России пока находятся на стадии формирования, и не имеют масштабных целей на зарубежных рынках в период до 2030 года;

- ресурсное обеспечение строительной отрасли в значительной степени зависит от текущей конъюнктуры и от мер, предпринимаемых государством в части создания благоприятных условий для данной отрасли, в том числе и через кредитное регулирование;

1.7.5. Условия развития рынков оптовой и розничной торговли

На развитие рынков оптовой и розничной торговли влияет большое количество внешних факторов. И сокращение доли в структуре экономики ГО Большой Камень данного сегмента с 39,8 % в 2013 году до 18,9 % в 2017 году подтверждает это.

1.7.5.1. Нормативное и институциональное регулирование оптовой и розничной торговли

Несмотря на значительную экономическую и социальную роль торговли, нормативное регулирование этой деятельности в России развивается медленно и имеет ряд особенностей.

Исторически в российской правовой системе нет дуализма частного права: оно не разделено на гражданское и торговое, нет Торгового кодекса, никогда не принимался и Хозяйственный кодекс.

Особенностью нормативно-правового регулирования внутренней торговли в России является формирование правовой базы регулирования

в рамках гражданского законодательства. Отраслевое торговое законодательство развивается под сильным влиянием гражданского права. К законодательным актам общего регулирования относится Гражданский кодекс Российской Федерации, который определяет правовые рамки государственного регулирования рыночных отношений, регулирует имущественные отношения, складывающиеся между субъектами хозяйственной деятельности, определяет гражданско-правовой статус коллективных и индивидуальных предпринимателей, порядок совершения сделок по купле-продаже и является базой для специального законодательства в сфере предпринимательства.

Поскольку торговый оборот является частью имущественного, а торговая деятельность одним из видов предпринимательства, то практически все институты гражданского законодательства распространяются на торговлю.

Однако, Гражданский кодекс, будучи частноправовым нормативным актом, включает лишь те нормы предпринимательского права, которые имеют частноправовой характер. Публично правовые нормы по организации торговой деятельности им не охватываются. К отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении, гражданское законодательство не применяется (п. 3 ст. 2 ГК РФ).

1.7.5.2. Институты развития торговли

Совершенствованию институтов развития торговли призвана способствовать «Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года» (далее – Стратегия РФ), утверждённая приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 422.

Целью Стратегии РФ является создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской

деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности.

При этом под развитием торговой отрасли понимается создание равных возможностей для беспрепятственного открытия, расширения и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности любых размеров (малых, средних, крупных) вне зависимости от выбранного хозяйствующим субъектом торгового формата, при стабильных условиях ведения бизнеса, всесторонней гарантии прав и минимизации административного воздействия. Все форматы торговли, независимо от размера, признаются цивилизованными и имеют право на беспрепятственное развитие в рамках своей самобытности и уникальности, а также на естественную эволюцию без вмешательства государства вследствие роста предпринимательской активности, изменений предпочтений потребителей и стремления граждан к комфортной среде обитания.

В Стратегии РФ особо подчёркивается, что «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, курирующие вопросы торговой деятельности, не должны препятствовать развитию отдельных форматов торговли (и/или отдельных товарных специализаций), в том числе устанавливать предельную численность торговых объектов или иным образом определять достаточность их количества в конкретных местах. Указанную функцию должен выполнять рынок, то есть хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, которые предполагают развивать бизнес на конкретной территории».

И далее: «Если предприниматель готов открывать магазин или иную торговую точку в данном месте и нести связанные с этим предпринимательские риски, это означает востребованность предлагаемых предпринимателем товаров и услуг у потребителей».

Для устранения инфраструктурных перекосов, обеспечения возможности предоставления потребителю всего спектра услуг торговли и ассортимента товаров, а также для обеспечения роста экономики и предпринимательской активности и построения прозрачного торгового бизнеса в Стратегии РФ предлагается сформировать так называемую «матрицу» торговых форматов, как модель многоформатной торговли.

Построение на каждой территории полноценной «матрицы» торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных и прочих особенностей данной территории определяется в Стратегии РФ в качестве главного направления деятельности органов власти субъектов Российской Федерации.

Сформированная «матрица» торговых форматов означает наличие на территории максимального количества торговых форматов, как сетевых, так и несетевых, на конкурентных условиях как для потребителя (с возможностью выбора потребителем разных торговых форматов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю), так и для отечественного производителя (с возможностью осуществления сбыта производимых товаров через различные форматы торговли как каналы сбыта).

Стратегией намечен ряд мероприятий, направленных на укрепление институтов развития торговли:

- развитие механизмов саморегулирования;
- развитие малого торгового бизнеса;
- развитие мобильной торговли;
- обеспечение возможности стабильного функционирования и развития нестационарной торговли;
- развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них;
- организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков;

- развитие дистанционной торговли;
- поддержка специфических социально-ориентированных торговых форматов;
- развитие современного оптового продовольственного звена;
- совершенствование нормативов обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- создание системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам и ряд других.

Тенденцией последних лет в мире и в стране является кратный рост объемов торговли, как оптовой, так и розничной, осуществляемой в электронном формате. В связи с этим необходимо налаживать взаимодействие торговых компаний и центров компетенций электронной торговли для внедрения современных форматов работы торговли. К таким отраслевым центрам компетенции относится, например, Ассоциация электронных торговых площадок и другие компании, объединения.

На территории субъекта федерации деятельность по реализации государственной политики в сфере регулирования торговли осуществляет Департамент лицензирования и торговли Приморского края. В его полномочия входит:

- регулирование отношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- осуществление государственного управления в сфере организации розничных рынков на территории Приморского края;
- осуществление государственного регулирования торговой деятельности;

- обеспечение реализации мер, принимаемых Администрацией Приморского края, по осуществлению мероприятий по реализации, обеспечению и защите прав потребителей, а также ряд других полномочий.

1.7.5.3. Ресурсное измерение условий развития рынков оптовой и розничной торговли

Универсальный показатель, характеризующий ресурсное обеспечение условий развития торговли, - обеспеченность населения торговыми площадями современных форматов. Ещё один важный ресурс – кадровый.

Подводя промежуточный итог, представляется обоснованным сделать следующие выводы:

- нормативное пространство регулирования сектора оптовой и розничной торговли находится в центре внимания федеральных органов власти. Цели, которые поставлены в этом направлении, намечается достигнуть системой мер, реализующих так называемую «мягкую модель регулирования», которая по своему содержанию созвучна опыту и лучшим практикам развитых экономик;

- институты развития торгового сектора экономики России сохраняют «постреформенную разбалансированность»: политика, декларируемая на уровне федерального центра, крайне слабо транслирована на уровне субъектов федерации и практически отсутствует на муниципальном уровне. Инструменты реализации этой политики не развиты;

- обеспечение ресурсами торгового сектора номинально достаточно для развития и в количественном выражении адекватны текущей конъюнктуре. Однако в структуре ресурсов наблюдаются признаки значительных дисбалансов, понуждающих торговые компании к выполнению несвойственных им экономических функций. Реальная картина этих дисбалансов пока не нашла должного отражения в системе экономического мониторинга.

1.7.6. Условия развития рынков транспорта и связи ГО Большой Камень

Транспорт и связь – эти два сектора целесообразно рассматривать отдельно. Сектор связи представлен в ГО Большой Камень в значительной степени федеральными структурами: почта, мобильная и стационарная телефония, телевизионное и радиовещание. На локальном уровне отрасль представлена лишь услугами местного кабельного телевидения и провайдеров доступа в сеть интернет. Небольшие компании, некоторые муниципальные службы и часть граждан (например, владельцы маломерных судов) имеют собственные средства связи. Но их вклад в экономику города неумовимо мал, и представляет интерес лишь в качестве объекта специального исследования. Курьерские и экспедиторские сети доставки грузов и почты, как правило, инкорпорированы по отраслевому признаку: почтовые посылки развозят сами почтовые службы, пиццу – рестораны, доставку мебели и крупногабаритных грузов клиентами – транспортные подразделения магазинов и т.д.

Развитие крупных федеральных сетей и их работа на территории муниципальных образований строится исключительно на основе их собственных корпоративных планов и обычно не согласуются с органами местного самоуправления. Единой координации в этом секторе также нет. Такое положение вещей создаёт множество неудобств конечным потребителям, однако механизмы влияния на ситуацию на местном уровне отсутствуют.

В отличие от связи, сектор транспорта, наоборот, располагает на территории ГО Большой Камень активами, находящимися в муниципальной собственности: дороги, общественный транспорт, капитальные сооружения инфраструктуры, и может быть рассмотрен обособленно от федеральных операторов: морского транспорта, железных дорог и т.д. – как самостоятельный экономический агент.

В структуре экономики, транспорт и связь занимают стабильно незначительную долю, чуть более 1 % с 2011 года. При этом, что транспортная связь между населенными пунктами и районами города недостаточно организована, и нуждается в качественной перестройке всего механизма перемещения населения как внутри города, так и к его прилегающим селам, в рамках муниципального образования. Это позволит населению отдаленных районов пользоваться услугами социальной инфраструктуры в равных условиях со всеми жителями ГО Большой Камень. Комплексное решение транспортных проблем: обеспечение связей районов города и строительство новых автомобильных мостов.

Ещё одной причиной, по которой городская транспортная система должна рассматриваться обособленно от федеральных сетей является наличие у неё специфической функции, отличной от других: она, наряду с энергоснабжением и коммунальными службами, обеспечивает структурную целостность города, как единого социально-хозяйственного организма.

Экономическое измерение этой функции показывает эффективность работы городской транспортной системы как средства сокращения экономических расстояний между разными частями ГО Большой Камень: результат работы городской транспортной системы выражается в минимизации издержек, которые несут потребители при перемещениях.

1.7.6.1. Нормативное регулирование городского транспорта и связи

Основным нормативным документом, регулирующим отношения в сфере развития городских транспортных систем в России, остаётся «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ. Этот нормативный акт, содержит определения и регламентирует градостроительную деятельность в области функционирования городских транспортных систем. Кодексом вводится

понятие «программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа», как документа, устанавливающего перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа.

Программы комплексного развития социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления городского округа на основании утвержденного Генерального плана городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие, в том числе, и транспортной инфраструктуры городского округа, в соответствии с действующими нормативами.

1.7.6.2. Институты развития рынков услуг транспортных систем

В структуре институтов развития транспортных систем к настоящему времени сложился дисбаланс между региональными и международными транспортными системами с одной стороны, и системами муниципального транспорта с другой. В отношении первого, на федеральном и региональном уровне институты развития в целом сформированы, приняты соответствующие программные документы, намечены и исполняются комплексы мероприятий. На федеральном уровне основным таким документов является «Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года», утверждённая распоряжением Правительства РФ от 11 июня 2014 года № 1032р. В Приморском крае разработана и выполняется Государственная программа развития транспортного комплекса на 2013-2017 годы, утверждённая постановлением администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года №394-па.

1.7.6.3. Ресурсное измерение условий развития рынков городского транспорта и связи

Ресурсное обеспечение традиционно принято считать самым слабым местом городских транспортных систем. Как уже было показано выше, бюджеты всех уровней едва способны покрыть 1/5 часть от потребностей по её текущему содержанию, но на самом деле ресурсы есть. Просто органы муниципального самоуправления не обладают инструментами и компетенциями для привлечения этих ресурсов.

Решение проблемы возможно в направлении создания единой городской транспортной системы, а она в свою очередь должна получить единое руководство.

При этом затраты по содержанию дорог, их своевременному и качественному ремонту вполне можно покрывать из арендной платы за участки земли, отданные под платные автостоянки. Многие из них сейчас полупустые: уровень тарифов, задаваемый хозяевами этих стоянок таков, что автовладельцы предпочитают объезжать их стороной. При этом плата за аренду, перечисляемая в городской бюджет, в разы меньше реальных доходов владельцев парковок. В ряде случаев эта плата могла бы быть безболезненно увеличена, а лучше всего – привязана к прогрессивной шкале расценок к конечному тарифу: тот, кто завышает цены, и держит полупустую территорию, должен платить арендную плату существенно выше тех, кто устанавливает справедливые нормативы ценообразования, и поддерживает заполняемость парковки. Такая мера не только принесла бы дополнительный доход в городской бюджет, но и разгрузила бы газоны и детские площадки от поставленных на ночь машин. Однако, чтобы осуществить подобные меры, парковочное пространство должно стать частью Единой городской транспортной системы, а она в свою очередь должна получить Единое руководство.

Кроме того, существует возможность подключения ресурсов граждан, горожан, домохозяйств к решению проблемы. Многие из автовладельцев

вынуждены бросать свои машины «под окнами домов». Многие вынуждены парковаться с нарушением правил. Большинству из них это не нравится, и они были бы согласны потратить деньги на создание цивилизованных парковочных мест.

В качестве краткого резюме можно отметить следующее:

- главным условием развития городского транспорта должно стать формирование единой городской транспортной системы, её комплексная организация и планирование на предстоящий средне- и долгосрочный период. Нормативные и институциональные условия развития транспорта должны быть подчинены этой задаче;

- ресурсное обеспечение транспортной системы доступно без привлечения дополнительных бюджетных средств, но реализуемо только при условии создания единого органа, осуществляющего управление единой городской транспортной системой.

1.7.7. Условия развития рынков и системы образования

В городе действуют все типы образовательных учреждений, позволяющие обеспечить реализацию прав граждан на образование.

Услуги в сфере высшего и среднего профессионального образования оказывает филиал Дальневосточного федерального университета.

Услуги среднего и начального профессионального образования предоставляет Дальневосточный судостроительный колледж.

В системе образования на муниципальном уровне действуют 11 учреждений дошкольного образования, 8 муниципальных школ (в том числе вечерняя (сменная) общеобразовательная школа при ФКУ ИК-29 ГУФСИН⁴⁰ России по Приморскому краю).

⁴⁰ Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 29» Государственного управления федеральной службы исполнения наказаний.

Дополнительное образование представлено следующими учреждениями – МАУ «Спортивный комплекс», МБУ ДО «Детская школа искусств», МБУ ДО «Центр детского творчества».

В настоящее время потребность населения в образовательных услугах удовлетворена в полном объеме.

1.7.7.1. Нормативное регулирование образования

В основе нормативного регулирования образовательной деятельности лежит ст. 43 Конституции Российской Федерации, гарантирующая гражданам России право на образование.

Право на образование закреплено в важнейших международно-правовых актах. В ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года говорится, что образование должно быть направлено на полное развитие личности и осознание ее достоинства, оно должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами.

Деятельность образовательных учреждений Российской Федерации опирается на федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Закон обеспечивает всеобщность и обязательность полного общего образования, характеризует образование как целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества и государства. Он сопровождается требованием констатации (в форме экзаменов и др.) достижения обучающимся установленных государством образовательных уровней (цензов). Такие уровни в России определяются в федеральных государственных образовательных стандартах. Это необходимый объем знаний, обязательный для получения соответствующего документа об образовании.

Закон был принят относительно недавно и содержит немало нормативных новаций, ставших результатом обобщения лучших российских и зарубежных практик в сфере образования. Среди наиболее значимых можно отметить следующие:

- закон подробно регламентирует, каким образом должно быть организовано обучение детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и детей, имеющих некоторые ограничения здоровья;

- вводится новый институт отрасли - сетевое взаимодействие - использование возможностей всех учреждений культуры, спорта, дополнительного образования и других, которые есть на территории региона;

- ученики получают право на индивидуальный учебный график, что поможет, к примеру, совместить школьное обучение с семейным. В первую очередь, таким планом воспользуются дети, которые занимаются музыкой, спортом, искусством и не могут в обычном режиме посещать школу. Он подойдет для детей, которые поменяли школу, поскольку программы в школах могут различаться и им могут понадобиться дополнительные занятия. Закон позволяет проводить отбор в профильные классы;

- упраздняется деление образовательных учреждений на виды, что прежде создавало необоснованные административные барьеры и ограниченные возможности в осуществлении образовательных программ.

Все школы и вузы перешли на нормативное подушевое финансирование. Вводится гарантия уровня оплаты труда педагога, которая должна быть не ниже средней заработной платы по промышленности в каждом конкретном регионе. Параллельно этому осуществляются мероприятия по повышению прозрачности и открытости системы образования;

- закон вводит систему государственного мониторинга образования и независимую оценку качества образования. Новая норма изменяет роль

родителей в деятельности образовательного учреждения. К примеру, они смогут участвовать в конфликтных комиссиях для решения проблем во взаимоотношениях между учениками.

Наряду с учебными образовательными учреждениями (организациями), Закон открывает возможность получения образования в семейной форме (ч. 2 ст. 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ), и в форме самообразования. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, а также форм получения образования и обучения, определенных родителями (законными представителями) детей. При выборе родителями (законными представителями) детей получения общего образования в форме семейного образования родители (законные представители) информируют об этом выборе орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территориях которых они проживают (ч. 5 ст. 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ).

Обучающиеся в форме семейного образования в соответствии с ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ имеют право пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе. Указанные лица, не имеющие основного общего или среднего общего образования, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной общеобразовательной программе, бесплатно. Образовательной организацией должен быть принят соответствующий локальный акт, регламентирующий порядок организации и прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации,

в том числе экстернами. При этом вышеуказанный локальный акт должен быть доступен для беспрепятственного ознакомления, в том числе на сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Соответствующие разъяснения по этому поводу даны в Письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № НТ-1139/08.

1.7.7.2. Институты развития рынков образовательных услуг

Формирование институтов развития системы образования в Российской Федерации осуществляется в комплексе решения стратегических задач, направленных на проведение государственной политики в области развития образования. Руководящими нормами здесь является Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, отмечено, что возрастание роли человеческого капитала является одним из основных факторов экономического развития. В прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанном Министерством экономического развития Российской Федерации, предусмотрена необходимость формирования гибкой и диверсифицированной системы профессионального образования, отвечающей требованиям рынка труда и потребностям инновационной экономики как в части образовательных программ, так и в части условий и материально-технического оснащения процесса обучения.

В соответствии с законодательством в области образования и в интересах государственного управления системой образования в Российской Федерации принята и реализуется государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295.

Однако в ходе её осуществления выявилось, что не все мероприятия, направленные на достижение целей и задач государственной программы на уровне конкретных образовательных организаций, муниципалитетов и регионов, обеспечены на сегодняшний день финансовыми ресурсами и организационно-экономическими механизмами.

Федеральная целевая программа развития образования на 2011 - 2015 гг., утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011 - 2015 годы», завершена в 2015 году. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2015 года № 497 утверждена Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы.

Целью новой Программы является создание условий для эффективного развития российского образования, направленного на обеспечение доступности качественного образования, отвечающего требованиям современного инновационного социально ориентированного развития Российской Федерации.

Указанная цель достигается за счет реализации следующих задач:

- создание и распространение структурных и технологических инноваций в среднем профессиональном и высшем образовании;
- развитие современных механизмов и технологий общего образования;

- реализация мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитие эффективной системы дополнительного образования детей;
- создание инфраструктуры, обеспечивающей условия подготовки кадров для современной экономики;
- формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

В Приморском крае разработана и утверждена постановлением от 07 декабря 2012 года № 395-па государственная программа «Развитие образования Приморского края» на 2013 - 2020 годы. Примечательно, что наряду с ответственным исполнителем этой программы, Департаментом образования и науки Приморского края, ей были определены и соисполнители:

- Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края;
- Департамент градостроительства Приморского края;
- Департамент труда и социального развития Приморского края;
- Департамент внутренней политики Приморского края;
- Департамент физической культуры и спорта Приморского края;
- Департамент по делам молодежи Приморского края.

Это полностью отражает комплексный характер задач в области образования, на решение которых направлена программа.

В ГО Большой Камень принята аналогичная муниципальная программа: «Развитие образования в городском округе Большой Камень на 2014 -2019 годы». Ответственный исполнитель программы - управление образования администрации ГО Большой Камень. Программа утверждена Постановлением от 10 декабря 2013 года № 1945.

1.7.7.3. Ресурсное измерение условий развития рынков и системы образования

Серьёзным вызовом развитию образования в границах ГО Большой Камень является ресурсное обеспечение.

В структуре ресурсов наименьшую обеспокоенность вызывает сейчас кадровая и материальная компонента. Здесь ситуация удовлетворительная. Однако, демографическая ситуация региона и города, в частности, скорее всего останется источником значительных рисков для отрасли на протяжении всего предстоящего 12-и летнего периода из-за «демографической ямы» конца 90-х.

В качестве кратких выводов, следует отметить, что сфера образования является стратегически значимым приоритетом для муниципального образования:

- в муниципальном бюджете расходы на образование сопоставимы с расходами на все остальные виды деятельности вместе взятые. Однако, это не является особенностью только ГО Большой Камень, а в значительной степени сложившемуся распределению полномочий между государственным и муниципальным уровнем. Вместе с тем, масштаб соответствующей части муниципального бюджета делает особенно актуальным мониторинг финансовой эффективности сферы образования в городе.

- нормативные документы федерального, регионального и муниципального уровня в целом отражают реальный ход реформ в сфере образования. Институты развития рынков образовательных услуг, в целом, сложились, и будут расширять свою деятельность согласно принятым программным документам;

- в ресурсном обеспечении критическое значение для предстоящего 12-летнего периода будет иметь текущая демографическая ситуация.

1.7.8. Условия развития рынков и системы здравоохранения и предоставления социальных услуг

Медицинскую деятельность в городском округе осуществляет Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 98 Федерального медико-биологического агентства» (ФГБУЗ МСЧ № 98 ФМБА России)⁴¹.

ФГБУЗ МСЧ № 98 ФМБА России обслуживает прикрепленный контингент и жителей города Большой Камень, с. Петровка, с. Суходол.

Полномочия в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг сейчас выведены из компетенции органов местного самоуправления. За муниципалитетами сохранены лишь вспомогательные функции по пропаганде здорового образа жизни и поддержке общественных инициатив. Такое разделение компетенций не позволяет органам местного самоуправления быть полноценным участником процессов по созданию условий развития здравоохранения, затрудняет единое планирование работы и всестороннюю оценку её результатов.

Текущие приоритеты политики в сфере здравоохранения определяются исходя из задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Федеральном законе, Стратегии социально-экономического

⁴¹ Далее - ФГБУЗ МСЧ № 98.

развития Приморского края до 2025 года, утвержденной Законом Приморского края от 20 октября 2008 года № 324-КЗ.

Реализация целей согласно приоритетам государственной политики отражена в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 года № 2511-р и государственной программе Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 397-па.

Вместе с тем, нужна программа неотложных и среднесрочных мероприятий по совершенствованию системы организации здравоохранения в современных условиях. Трудности с получением качественной медицинской помощи от государственной системы здравоохранения искусственно создают повышенный спрос на частную медицину, который отражается на цене услуг в частных клиниках.

При фактическом отсутствии системы контроля за ценообразованием в частной медицине складывается ситуация, когда жители вынуждены переплачивать за медицинские услуги. Государство может получить контроль над ценами и качеством услуг, если: унифицирует режим ОМС для государственных и частных компаний; создаст понятные условия для инвестиций в частное здравоохранение; в строительство частных поликлиник.

Другая актуальная проблема здравоохранения связана с повышением производительности в государственных медицинских учреждениях.

К разработке новой программы необходимо привлекать общественность и учёных.

1.7.9. Условия развития рынков индустрии гостеприимства

Индустрия гостеприимства представляет собой важный инструмент формирования экономических связей и интеграции территории в глобальные

рынки. Наряду с прямыми экономическими эффектами, возникающими от продажи туристических услуг, индустрия гостеприимства обеспечивает продвижение товаров и продуктов, производимых на территории в соседние регионы. Кроме того, она создаёт условия для формирования пространства справедливой конкуренции на этих рынках, поскольку расширяет свободу выбора потребителей.

В 2017 году населению городского округа по оценке оказано платных услуг на 2 436,15 млн. рублей (96,8% к показателю 2016 года в сопоставимых ценах). Положительный результат наблюдался в оказании бытовых услуг (105,2%), жилищных (429%), услугах системы образования (105,6%), услугах гостиниц и прочих мест проживания (220,5%), услуги туристических агентств (225,9%), прочих услугах (334,8%) (Рисунок 7).

Как видно из рисунка 7, в структуре платных услуг 16,9 % приходится на сектор услуг гостиниц и прочих мест проживания. Оживление этого рынка может произойти из-за начала массированного строительства в границах ТОР, в том числе и его инфраструктуры. Для освоения запланированных объемов инвестиций возможно привлечение специалистов из других регионов.

Принято считать, что для развития муниципального образования наибольшее значение имеет въездной туризм, поскольку именно он способствует поступлению денег на территорию. Выездной туризм, также генерирует выручку локальных туристических компаний, но в этом направлении на территории остаётся её меньшая часть. Однако из этого факта не следует делать вывод, что выездной туризм менее значим. Наоборот, граждане страны, выезжающие за рубеж или в другие регионы, осуществляют функцию продвижения бренда территории, способствуя возникновению там спроса на производимую здесь продукцию.

Каждый гражданин, выезжающий в другую страну, по сути, выполняет работу «коммивояжёра» национальных товаров, причём делает эту работу исключительно за счёт собственных средств.

Традиционно, индустрия гостеприимства содержит три компонента: объекты привлечения, объекты размещения, логистика.

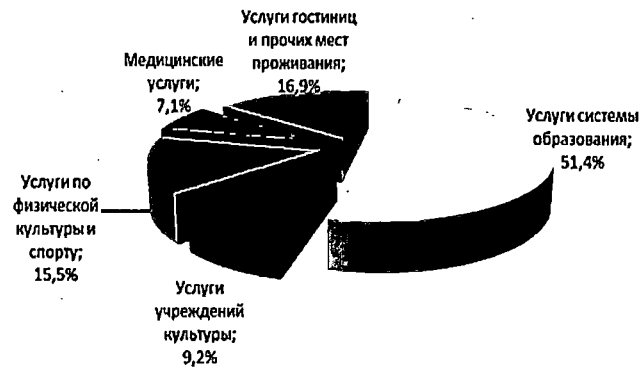


Рис. 7. Структура платных услуг объектов социальной сферы, %

Вместе, они образуют единый хозяйственный комплекс, встроенный в экономическое пространство территории. В силу объективных исторических причин в Российской Федерации внимание к этому комплексу всегда было недостаточным и лишённым стратегической логики. Следствием этого стали те дисбалансы, которые не позволяют ему реализовать весь имеющийся потенциал.

Пока этого единства нет, не определены и единые стандарты оценки эффективности функционирования отрасли. Органы государственной статистики осуществляют лишь фрагментарное наблюдение за динамикой ее некоторых экономических показателей.

Согласно статистической отчетности, в ГО Большой Камень в 2015 году действовало 14 предприятий гостиничного и ресторанного сектора (эти объекты учитываются совместно) и 32 индивидуальных предпринимателя, осуществлявших гостинично-ресторанный бизнес.

1.7.9.1. Нормативное регулирование рынков гостиничной деятельности

В Российской Федерации нормативное регулирование гостиничной деятельности осуществляется Федеральным Законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996 года

№ 132-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 365-ФЗ и Федерального закона от 30 июля 2010 года № 242-ФЗ).

Кроме специального закона, деятельность гостиничных предприятий регулируется целым рядом других нормативных актов общей коммерческой практики.

Закон Российской Федерации от 07 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и исполнителями услуг и устанавливает права потребителей на приобретение услуг надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации об услугах и об их исполнителях и продавцах, просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг.

Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» регулирует отношения в области продвижения услуг.

Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных

с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации (далее - перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства).

Помимо законов гостиничная деятельность подчиняется целому ряду стандартов:

ГОСТ Р 50646-94 «Услуги населению. Термины и определения» от 01 июля 1994 года устанавливает термины и определения понятий в области стандартизации, сертификации и управления качеством в сфере услуг, оказываемых населению. Термины, установленные данным стандартом, обязательны для применения во всех видах документации и литературы (по данной научно-технической отрасли), входящих в сферу работ по стандартизации и (или) использующих результаты этих работ.

ГОСТ Р 50644-2009 «Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов». Стандарт устанавливает требования по обеспечению безопасности жизни, здоровья, имущества туристов при совершении путешествий. Стандарт распространяется на юридических лиц, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальных предпринимателей, оказывающих туристские услуги. ГОСТ определяет, требования по обеспечению безопасного проживания туристов в средствах размещения. Безопасность проживания в средствах размещения туристов (туристских гостиницах, базах, кемпингах и др.) обеспечивается соблюдением:

- требований, установленных ГОСТ Р 51185;
- требований строительных норм и правил при проектировании и строительстве объектов размещения туристов;
- требований безопасности технической эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, установленных нормативными документами;

- мер, гарантирующих личную безопасность туристов и сохранность их имущества.

ГОСТ Р 51185-2008 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования». Стандарт распространяется на средства размещения, предназначенные для проживания туристов. Стандарт устанавливает общие требования к средствам размещения и предоставляемым в них услугам и предназначен для применения организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги средств размещения. На основе стандарта могут разрабатываться нормативные документы, устанавливающие требования к средствам размещения конкретных видов, в том числе стандарты организаций – исполнителей услуг средств размещения.

ГОСТ Р 53423-2009 «Туристские услуги. Гостиницы и другие средства размещения туристов. Термины и определения». Целью создания этого стандарта является разработка единого терминологического массива на русском языке, характеризующего понятия, используемые в туристской индустрии, с сопоставлением их с аналогами на английском, немецком и французском языках.

В соответствии с Регламентом Европейского комитета по стандартизации (ЕКС) национальные стандарты по терминологии могут быть приняты путем публикации идентичного текста либо путем разработки и утверждения новых стандартов, поскольку формулировка стандартных определений в области туристской индустрии является трудной задачей из-за национальных особенностей содержания и использования тех или иных терминов. При этом должны соблюдаться следующие требования:

- термины и определения должны быть известны в одной или более странах-членах ИСО;

- термины и определения должны поддаваться точному описанию или переводу на один или два языка из трех, используемых в международном стандарте;

- термины и определения могут быть исключены из стандарта вследствие их абстрактности и сложности определения.

После принятия стандарта на русском языке в него не могут быть внесены никакие изменения ни в части терминов, ни в части определений, поскольку они должны стать основой для разработки других стандартов и документов и рассматриваться как документ-первоисточник.

Основной целью разработки данного международного стандарта является облегчение взаимопонимания между потребителями и исполнителями туристских услуг. Помощь потребителям в правильном выборе туристской услуги способствует наибольшему удовлетворению их потребностей. Хорошая информированность потребителей, в свою очередь, содействует развитию туристской индустрии.

Целью разработки российского стандарта международной терминологии является не только создание терминологии на русском языке, точно сопоставимой с аналогами на английском, французском и немецком языках, но и толкование (аннотирование) этих терминов на русском языке, понятное, с одной стороны, специалистам российской туристской индустрии, а с другой стороны, наиболее точно соответствующее толкованию аналогичных терминов на английском, французском и немецком языках.

ГОСТ Р 52113-2003 «Услуги населению. Номенклатура показателей качества» Устанавливает порядок выбора номенклатуры показателей качества услуг в соответствии с целями управления качеством, номенклатуру, классификацию методов контроля и оценки показателей качества услуг.

Правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденные постановлением от 25.04.1997 № 490 (с изменениями

от 01.02.2005), регулируют отношения между производителем услуг и потребителем; определяют права и ответственность производителя и потребителя гостиничных услуг, пути регулирования этих отношений. Правила являются основным нормативным документом для гостиниц. Исходя из требований данного документа, гостиницы организуют процесс оказания услуг.

Приказ Минспорттуризма России от 07 мая 2010 года № 461 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13 мая 2010 года № 17191) определяет условия и порядок проведения аккредитованными организациями классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи.

На основании данных законодательных и нормативно-правовых актов организуется деятельность гостиниц и других средств размещения, разрабатываются внутриорганизационные документы гостиницы.

1.7.9.2. Институты развития рынков индустрии гостеприимства

Гостиничная деятельность в России, как и вся индустрия гостеприимства не имеет единых федеральных институтов развития. Функции регулирования туристической деятельности разделены между Федеральным агентством по туризму (Ростуризм), являющимся структурным подразделением Министерства культуры Российской Федерации, и Министерством спорта Российской Федерации. Часть функций находилась в ведении упразднённого министерства регионального развития. Часть оказалась в зоне ответственности Федерального агентства по делам молодёжи Минобрнауки России.

Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», утверждённая

распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2010 года № 1230-р, также неоднократно меняла государственных заказчиков.

Общий объем финансирования Программы на 2011 - 2018 годы в ценах соответствующих лет составляет 139,5 млрд. рублей.

В Приморском крае разработано и принято Постановление «О государственной программе Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» на 2013 - 2020 годы, утвержденной Постановлением от 7 декабря 2012 года № 396-па. Введён в действие Закон Приморского края от 10 февраля 2014 года № 355-кз «О туризме и туристской деятельности на территории Приморского края». В системе органов управления также сделаны соответствующие изменения.

Обобщая, можно сделать вывод: деятельность гостиниц и ресторанов ГО Большой Камень является частью комплекса индустрии гостеприимства, который пока находится в стадии организационного формирования. Элементы этого комплекса сейчас существуют разрозненно. Нормативная база их деятельности не структурирована и не обеспечивает единства мониторинга результатов. Институты развития, также слабы и не объединены организационно.

II. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГО БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ ДО 2030 ГОДА

2.1. Миссия, стратегические цели, задачи и этапы развития ГО Большой Камень, с учетом внутренних и внешних условий развития Приморского края, ДФО, АТР и направлений модернизации Российской экономики

Миссия города определяется стратегическим видением развития города, влиянием тенденций изменения внутренней и внешней среды ГО Большой Камень.

Развитие Приморского края и постепенная переориентация политико-экономических и социальных взаимодействий Российской Федерации на страны АТР и СВА, определяет усиление роли каждого ГО в крае. При всех внешних и внутренних ограничениях ГО Большой Камень необходимо стать опорным «промышленным» восточным центром полицентричной Владивостокской агломерации.

Находясь на пересечении ограниченных путей сообщения, имея в наличии недостаточной развитый порт, с учетом географической близости к муниципалитетам Приморского края, входящим в состав Свободного порта Владивосток, ГО Большой Камень необходимо наращивать дополнительные, но при этом - уникальные конкурентные преимущества.

Наличие уникальных по капитализации знаний предприятий судостроительной и судоремонтной отрасли (АО «ДВЗ «Звезда», ООО «ССК «Звезда») делает возможным формирование уникального на Дальнем Востоке центра генерации знаний через промышленно-образовательную кластеризацию ресурса и возможностей судостроительных и судоремонтных предприятий включения в процесс цифровизации экономики посредством разработки IT-технологий. Это может определить необходимость создания на территории ГО Большой Камень филиала ведущего научно-образовательного учреждения страны, например Национального исследовательского центра «Курчатовский институт», а также – активизации сотрудничества с ДВФУ в области разработок IT-технологий и робототехники, в том числе с высоким экспортным потенциалом.

Участие в создании интегрированной транспортно-логистической сети «пояса развития» Южного Приморья (Порт Зарубино – Славянка – Владивосток – Большой Камень – Порт Восточный), формируемого в рамках институционального комплекса Свободный порт Владивосток – Территории опережающего социально-экономического развития (СПВ – ТОСЭР) на основе разработки цифровой транслогистической платформы может

спозиционировать ГО Большой Камень как «восточный» элемент интегрированной транспортно-логистической сети «пояса развития» Южного Приморья (Порт Зарубино – Славянка – Владивосток – Большой Камень – Порт Восточный).

Формирование гармоничного пространства города для комфортного жизненного обустройства и сферы обслуживания, здоровой среды проживания возможно через создание индустрии релакса и курорта для детей и взрослых, усиленного обеспечения экологической безопасности производства и жизни, формирования индустрии «питания» жизни с учетом народных отечественных медицинских традиций и азиатских практик, преимущественно из Китая и Японии - через взаимодействие с ДВО РАН, Тихоокеанским медицинским университетом для привлечения проектов, связанных с производством на основе местной флоры уникальных препаратов поддержания физического здоровья и душевной гармонии человека.

На основе проведенного исследования ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие ГО Большой Камень, его экономико-географического положения, степени включенности в систему глобальных товарных, информационных и финансовых обменов; действующих и перспективных программных документов Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, а также вероятных тенденций социально-экономического развития Российской Федерации в целом, сформулированных по итогам анализа гипотез о стратегическом развитии ГО Большой Камень, сформулирована миссия города: «ГО Большой Камень – это один из опорных промышленных, предпринимательских и интеллектуальных городов Приморского края; город-спутник релакс-индустрии и оздоровительного туризма; «восточный» элемент интегрированной транспортно-логистической сети «пояса развития» Южного Приморья и коммуникаций Приморского края со странами Северо-Восточной Азии».

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ГО БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ

Соответственно миссии формулируются следующие цели Стратегии:

Стратегическая цель 1 – «Город эффективного пространственного управления»

Данная цель направлена на улучшение условий жизнедеятельности населения, улучшению экологической обстановки, эффективное развитие, инженерной, транспортной, производственной и социальной инфраструктуры, решение стратегических проблем пространственной организации территории города, в том числе через включение в интегрированную транспортно-логистическую сеть «пояса развития» Южного Приморья.

Стратегическая цель 2 – «Город высокого уровня жизни»

Данная цель направлена на повышение качества жизни населения и комфортности проживания, обеспечение связей районов города и строительство новых автомобильных мостов, формирование системы зеленых насаждений общего пользования с организацией выхода к прибрежной зоне Уссурийского залива, реконструкцию жилой застройки.

Стратегическая цель 3 – «Город комфортных бизнес-условий»

Данная цель направлена на стимулирование ускоренного социально-экономического развития территории посредством формирования комфортных условий для ведения бизнеса, привлечения инвестиций, создания новых промышленных, логистических предприятий и дополнительных рабочих мест и, как следствие, повышение уровня жизни населения.

Реализация этой стратегической цели будет способствовать формированию диверсифицированной конкурентоспособной экономики города. Она обеспечит широкие возможности для развития судостроительного и рыбопромышленного кластеров, экономики знаний,

клиентских видов бизнеса, сопутствующих производств. Достижение поставленных целей требует решения соответствующего набора задач.

Задачи управления для достижения Стратегической цели 1 – «Город эффективного пространственного управления»

Для создания в ГО Большой Камень условий для качественного управления пространственным развитием необходимо:

- реализовать мероприятия по развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;
- развивать уникальный и целостный облик города, учитывая сложившуюся планировочную структуру и природные факторы;
- обеспечить процесс изменения границ ГО Большой Камень, при условии реализации интенсивного сценария;
- участвовать в создании интегрированной транспортно-логистической сети «пояса развития» Южного Приморья (Порт Зарубино – Славянка – Владивосток – Большой Камень - Порт Восточный), формируемого в рамках институционального комплекса Свободный порт Владивосток – Территории опережающего социально-экономического развития (СПВ – ТОСЭР) на основе разработки цифровой транслогистической платформы.

Для решения данного набора задач необходимо сочетать методы финансирования мероприятий из муниципального, регионального и федерального бюджетов с различными формами привлечения частных инвестиций, создания благоприятного инвестиционного климата.

Задачи управления для достижения Стратегической цели 2 – «Город высокого уровня жизни»

Для создания ГО Большой Камень развитой социальной сферы, обеспечивающей всем жителям города равный доступ к широкому спектру социальных услуг высокого качества необходимы:

- обеспечение возможностей равного доступа к социальным услугам для всех жителей города;

- формирование широкого спектра дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города;
- формирование системы социальных услуг, ориентированной на удовлетворение потребностей молодежи, т.е. создание набора взаимоувязанных услуг, направленных в первую очередь на потребности, характерные и специфичные для молодёжи (молодёжные виды спорта, молодежные культурные и туристские мероприятия и т.п.);
- сохранение и укрепление здоровья детей и молодежи, формирование культуры здоровья;
- обеспечение доступности для населения качественного жилья;
- предоставление каждому жителю качественных жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечение доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей;
- формирование комфортной системы градостроения, сохранение исторического облика города;
- сохранение и развитие зеленого каркаса города.

Задачи управления для достижения Стратегическая цель 3 – «Город комфортных бизнес-условий»

Для создания условий, благоприятно влияющих на успешность ведения бизнеса, необходимо максимально использовать преимущества особых режимов предпринимательской деятельности в рамках ТОР «Большой Камень» в контексте следующих направлений:

Развитие мощностей по производству основной продукции судостроения (ледоколы, танкеры, техника для освоения месторождений, рыболовецкий флот) и номенклатуры (круизные лайнеры) с локализацией производства комплектующих для судостроения до 70%.

Увеличение степени переработки – развитие рыбопереработки (прежде всего, на базе прибрежного лова).

Создание инновационных производств – сырье для фармацевтики и кормовые добавки для аквакультуры и животноводства.

Создание индустрии релакса и курорта для детей и взрослых, усиленного обеспечения экологической безопасности производства и жизни, формирования индустрии «питания» жизни с учетом народных отечественных медицинских традиций и азиатских практик.

Формирование уникального на Дальнем Востоке центра генерации знаний через промышленно-образовательную кластеризацию ресурса и возможностей АО «ДВЗ «Звезда», ООО «ССК «Звезда» включения в процесс цифровизации экономики посредством разработки IT-технологий.

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Этап 1. Создание условий для развития. На данном этапе реализуются задачи, решение которых необходимо для формирования условий по достижению целей и решению задач стратегий, прежде всего инфраструктурные задачи.

Выполнение этого этапа займет ориентировочно 4-5 лет, что обусловлено как временем, необходимым для решения отдельных задач, так и тем, что за это время должна стабилизироваться внешнеполитическая и внешнеэкономическая обстановки. Данный этап является подготовительным, направленным на институциональную и функциональную подготовку ГО Большой Камень к реализации второго этапа.

На первом этапе решаются следующие задачи:

- формирование сбалансированной системы управления развитием на территории города, с учётом особых условий хозяйствования и функционирования новых органов управления, включая ТОР;
- максимальное облегчение и ускорение решения земельных и инфраструктурных вопросов для бизнеса, снятие административных барьеров;

- внедрение современных результатно-ориентированных методов (проектных подходов) управления развитием;
- оптимизация городского бюджета и формирование дополнительных источников привлечения средств;
- создание благоприятного инвестиционного климата. Формирование условий для развития инфраструктуры инноваций. Формирование условий для развития малого и среднего бизнеса;
- обеспечение условий для опережающего развития городской транспортной и энергетической инфраструктуры;
- обеспечение условий для опережающего развития внешних по отношению к городу инфраструктур (в том числе транспортной и энергетической);
- обеспечение соответствия структуры и качества подготовки специалистов системой образования города ГО Большой Камень потребностям экономики и социальной сферы;
- следование принципам экологичности и комфортности территории при городском планировании и принятии архитектурных решений, сохранение исторического облика города.

Этап 2. Устойчивое социально-экономическое развитие.

На данном этапе реализуются задачи, направленные на решение основных проблем города и на создание эффективной развивающейся экономики, а также на вывод города в устойчивое состояние роста возможностей самореализации жителей города.

Выполнение этого этапа возможно только после окончания предыдущего и займёт примерно 4-5 лет. Полная или даже частичная успешная реализация данного этапа должна привести к увеличению доходов бюджета (за счёт роста экономики и, как следствие, повышению налоговых поступлений в него, а также за счёт оптимизации самого бюджета и привлечения новых финансовых механизмов), что позволит приступить к реализации заключительного третьего этапа.

В рамках второго этапа будут решаться следующие задачи:

- развитие производств, обеспечивающих высокую долю добавленной стоимости;
- создание эффективной системы трудоустройства выпускников, молодежи и социально незащищенных категорий горожан;
- развитие социальной инфраструктуры, способствующей сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи в период получения образования на всех его уровнях, формирование культуры здоровья;
- обеспечение доступности для населения качественного жилья (коэффициент доступности жилья - меньше 5 лет);
- обеспечение предоставляемых жилищно-коммунальных услуг высокого качества;
- обеспечение для жителей города широких возможностей для самореализации в культурно-досуговой сфере;
- обеспечение возможностей равного доступа к социальным услугам для всех жителей города;
- сохранение и развитие зеленого каркаса города.

Этап 3. Благоустройство и гармоничная жизнь.

Данный этап направлен на окончательное создание условий для гармоничного развития и содержит мероприятия, реализация которых не является критически необходимой на предыдущих этапах. Этап является завершающим, при этом его реализация может начинаться параллельно второму этапу.

На третьем этапе решаются следующие задачи:

- формирование широкого спектра дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города. формирование системы социальных услуг, ориентированной на удовлетворение потребностей молодежи;

- создание современной инфраструктуры для отдыха и творческой самореализации, обеспечение разнообразия и доступности возможностей для занятий физической культурой и спортом;
- обеспечение доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей.

2.2 Стратегические приоритеты и видение социально-экономического развития муниципального образования Большой Камень

Стратегические приоритеты и видение социально-экономического развития ГО Большой Камень следуют из сформулированных в разделе 1.1. миссии и главных стратегических целей и будут различными для разных сфер социально-экономической жизни города.

Одними из важнейших критериев эффективности муниципального образования (МО) как социально-экономической системы, включающей в себя различные группы внешнего и внутреннего окружения (группы заинтересованных сторон, группы стейкхолдеров), являются степени достижения целей этих групп, находящихся в состоянии перманентного ресурсного обмена с муниципальным образованием.

В этой связи эффективность деятельности органов местного самоуправления в значительной степени определяется эффективностью их взаимодействия с основными группами заинтересованных сторон (стейкхолдерами МО).

В свою очередь, главной задачей анализа эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с основными группами заинтересованных сторон является оценка степени налаженности ресурсного потока между МО и группами заинтересованными сторонами.

При этом умение выстраивать отношения с данными группами, обеспечивающие МО доступ к лучшим ресурсам, является одной из главных управленческих компетенций сотрудников администрации МО.

Для ГО Большой Камень могут быть выделены следующие группы заинтересованных сторон:

- «население» — это все люди, проживающие на территории ГО и пользующиеся его ресурсами;

- «администрация ГО» — часть населения ГО, которая входит в органы местного самоуправления на территории ГО;

- «бизнес-сообщество» — организации всех форм собственности, осуществляющие свою деятельность на территории ГО в различных сферах (в промышленной сфере, сфере услуг, сфере сельского хозяйства, и т.д.)

- «органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъекта РФ».

Состояние муниципального образования зависит от того, насколько успешно оно способно реагировать на различные воздействия извне. При анализе сложившейся ситуации требуется выделить наиболее существенные факторы для конкретного периода времени. Рассмотрение данных факторов с возможностями муниципального образования позволит решить имеющиеся и предотвратить возникающие проблемы.

При решении задач разного уровня требуется также четко представлять — поддаются ли факторы внешней и внутренней среды контролю и воздействию со стороны муниципального образования.

Одной из задач стратегического планирования является гармоничное сочетание приоритетов развития отраслей экономики, социальной сферы и управления, позволяющее достичь поставленных целей и избежать неэффективной конкуренции отраслей между собой за финансовые, организационные, инфраструктурные и трудовые ресурсы города.

Приоритетные направления развития — это направления пошагового движения по пути достижения генеральной цели социально-экономического развития, состоящие из конкретного набора практических действий, необходимых для решения поставленных стратегических задач.

Задачи и мероприятия стратегических направлений представляют собой комплекс действий всех заинтересованных хозяйствующих субъектов муниципального образования Большой Камень, где функцией органов местного самоуправления является обеспечение реализации стратегических направлений через создание для этого соответствующих условий и общую координацию действий. Правильный выбор приоритетов приводит в дальнейшем к грамотной Стратегии, так как в процессе выбора руководство осознанно концентрирует свое внимание на важнейших сферах, возможно, отказываясь от чего-то.

При формулировании основных направлений развития были учтены интересы всех заинтересованных сторон, основанные на основных потребностях каждой группы, негативных факторах, влияющих на их удовлетворенность.

На основе результатов анализа взаимодействия со всеми группами заинтересованных сторон, выявленных сильных и слабых сторонах, возможностях, угрозах и конкурентных преимуществах были определены следующие **приоритетные направления социально-экономического развития ГО Большой Камень:**

1) создание условий для повышения уровня и качества жизни населения, развития человеческого потенциала (демографическое развитие и занятость населения, материальное благосостояние и стандарты потребления, обеспеченность жильем, образование, здравоохранение, культура, спорт, социальное обслуживание).

2) создание условий для развития производственной сферы (промышленности, строительства, инфраструктурного комплекса, агропромышленного комплекса).

3) создание системы эффективного контроля в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

4) развитие институтов межрегионального и международного сотрудничества.

5) создание условий для развития сферы жилищно-коммунального хозяйства, для развития жилищного и бизнес строительства.

6) создание условий для формирования и развития туристско-рекреационного комплекса.

Для реализации этих приоритетов предложен комплекс проектов, рассмотренных в разделе 3.3. Стратегии.

2.2.1. Стратегический приоритет 1. Создание условий для повышения уровня и качества жизни населения, развития человеческого потенциала

Основной задачей органов местного самоуправления в реализации социально-экономической политики ГО Большой Камень в вопросах демографии является создание условий для роста численности населения ГО и сохранения данной тенденции, как минимум на период реализации данного стратегического плана развития данной территории. Это, в свою очередь, позволяет сформировать четкие ориентиры о необходимости бережного отношения к здоровью населения, предотвращения преждевременной смертности, особенно в трудоспособных возрастах, сокращения темпов естественной убыли численности населения города.

Социально-экономическая политика муниципалитета направлена на реализацию мер в области улучшения качества жизни населения муниципального образования, что существенно влияет на улучшение состояния здоровья, образовательного и профессионального уровня, половозрастного состава. При этом обязательным условием является достижение высоких стандартов качества жизни.

В соответствии с этим направлением можно сформулировать основные цели в сфере демографической политики.

2.2.1.1. Улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни

Данная цель предполагает:

- увеличение продолжительности жизни населения ГО Большой Камень за счет возможностей здравоохранения и таких факторов, влияющих на здоровье, как: окружающая среда, условия труда, состояние доходов населения, оздоровление образа жизни и т. д. В рамках реализации данной задачи, необходимо, чтобы средства, направленные на ее достижение, как работодателями, так и за счет бюджетных ассигнований, расценивались как инвестиции в человеческий капитал. В связи с чем, необходимо, в рамках бюджетных полномочий субъекта – Администрации Приморского края, рассмотреть возможность включения в государственную программу «Развитие здравоохранения в Приморском крае», таких объектов как: детская поликлиника (фактическая ёмкость по количеству посещений превышает более чем в два раза); объекты ФГБУЗ МСЧ № 98 (высокий процент износа стационара, отделения скорой медицинской помощи, городской поликлиники, причем фактическая ёмкость по количеству посещений превышает норматив почти в два раза); ФАП с. Петровка. А также, исходя из расчётной проектной потребности в учреждениях здравоохранения, необходима установка ФАП в микрорайоне Южная Лифляндия;

- снижение смертности в наиболее репродуктивных и экономически активных возрастах, в том числе за счет создания производств, с максимально безопасными условиями труда, с применением высоких технологий, особенно в основных отраслях экономики города, судостроении, рыболовстве и рыбоводстве, а также строительной отрасли;

- снижение смертности в наименее материально и социально обеспеченных слоях общества, за счет профилактических мер относительно всех групп населения, в том числе, за счет проведения систематических медицинских осмотров.

2.2.1.2. Создание условий для роста рождаемости и укрепления семьи

Данная цель предполагает:

- обеспечение многодетным родителям благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности вне дома с выполнением семейных обязанностей;

- содействие молодым семьям, семьям с двумя и более детьми, в улучшении жилищных условий, в том числе и за счет максимального включения в государственные программы Приморского края;

- усиление дифференциации социальной поддержки семей в зависимости от числа детей, стимулирование рождения вторых и третьих детей, в том числе за счет включения в государственные программы льготного ипотечного кредитования.

2.2.1.3. Создание благоприятных условий, обеспечивающих занятость населения

Современное состояние рынка труда ГО Большой Камень (структура рынка труда и ее изменения, уровень экономической активности, занятости и безработицы) имеет как общероссийские черты и структурные сдвиги занятости, так и свою специфику, обусловленную состоянием экономики и ориентировано на:

- создание новых рабочих мест, что является одним из ключевых направлений по повышению доходов населения, снижению уровня бедности и оказывает позитивное воздействие на стабилизацию положения с занятостью населения;

- создание рабочих мест напрямую связано с качественной подготовкой специалистов в области судоремонта и судостроения, в рамках поэтапной реализации проекта «Создание Судостроительного комплекса «Звезда», II очереди строительства «Сухой док и достроечные цеха». С этой целью планируется создание Многофункционального центра прикладных

квалификаций судостроительной отрасли на базе существующего Дальневосточного судостроительного колледжа, в том числе создание «Центра профессиональной подготовки».

- реализацию мероприятий, направленных на занятость молодежи в экономике ГО Большой Камень, учитывая рост доли лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности постоянного населения с 2017 года;

- сохранение положительной динамики на рынке труда, в связи с реализацией проектов ТОП «Большой Камень», а также инфраструктурных проектов в социальной сфере.

2.2.1.4. Создание условий, направленных на рост численности населения за счет миграционного прироста

Данная цель предполагает:

- создание «прозрачных» условий для привлечения трудовых мигрантов с помощью экономических методов, в целях обеспечения баланса рынка труда;

- содействие интеграции мигрантов, прибывших в городской округ Большой Камень на постоянное место жительства (в первую очередь, молодежи и студентов), в культурную и социально-экономическую среду города.

2.2.1.5. Создание условий, направленных на повышение материального благосостояния и стандартов потребления

Средняя жилищная обеспеченность по ГО Большой Камень составляет 19,7 кв. м. на человека. Как показывают статистические данные, жилищная обеспеченность в городском округе ежегодно увеличивается, что свидетельствует об увеличении вводимого в эксплуатацию жилья и о росте благосостояния и повышении качества жизни населения. Однако, не смотря на положительную динамику на рынке жилья, как основного условия

благополучия населения, необходимо также реализация следующих мер на увеличение материального благополучия населения ГО Большой Камень, в частности:

- создать условия для расширения возможностей экономической самостоятельности и экономического положения экономического субъекта, каждого человека, группы лиц;

- создать условия для обеспеченности населения необходимыми для жизни материальными и социальными, в том числе культурными (духовными), благами, средствами существования, т.е. предметами, услугами и условиями, удовлетворяющими определённые человеческие потребности – состояние физического здоровья, эмоционального комфорта и экономической безопасности, а также усилия общества по оказанию помощи своим гражданам в достижении этого состояния;

- создать условия для стабильного роста доходов населения, потребления материальных благ, обеспеченности жильём, коммунальными, бытовыми, транспортными и другими услугами, развития просвещения, здравоохранения, культурного обслуживания, социального обеспечения, социального страхования, сокращения продолжительности рабочего дня и увеличения свободного времени;

- обеспечить сохранение роли в формировании условий для развития человеческого капитала города по созданию условий для комфортного проживания в городе, комфортного личного жизненного пространства. В данной сфере основным приоритетом будет обеспечение доступных и качественных услуг ЖКХ. Формирование комфортного городского пространства и привлекательного жилья для жителей подразумевает в качестве одного из приоритетов активную политику по озеленению и благоустройству территории.

2.2.1.6. Создание условий, обеспечивающих улучшение качества образования

Данная цель предполагает:

- создание условий для четкой ориентации на достижение новых результатов, нового качества образования, основанного, в том числе, и, на запросах рынка труда, с учетом отраслевой специализации, характерной для ГО Большой Камень (судостроение, сервисные услуги в этой отрасли, рыболовство и рыбоводство, развитие аквакультуры, промышленное и жилищное строительство, развитие туристической индустрии);

- бюджетные расходы бюджетов всех уровней на развитие образования, необходимо рассматривать не как затраты, а как инвестиции в человеческий капитал с конкретным, хоть и не быстрым, экономическим эффектом. В результате чего, для обеспечения стратегического развития города будет формироваться качественный человеческий капитал, обладающий необходимыми компетенциями. В том числе инвестиционные расходы необходимо осуществить на такие направления в системе образование как строительство общеобразовательных учреждений, дошкольных учреждений, спортивных залов, плавательных бассейнов, плоскостных спортивных сооружений, учреждений культуры.

2.2.1.7. Повышение эффективности управления рынком труда и привлечения молодых специалистов

Данная цель предполагает:

- создание в ГО Большой Камень возможностей для самореализации личности в трудовой деятельности основывается на развитии производственного сектора, городской инженерной, социальной и деловой инфраструктуры в соответствии с реализацией основных стратегических целей;

- разработку и реализацию конкретных проектов, связанных с созданием сервисов, повышающих эффективность поиска работы и заполнения вакантных рабочих мест при информационной, методической поддержке городских и финансовой поддержке краевых органов управления;

- реализацию бизнес-проектов, обеспечивающих создание новых рабочих мест;

- реализацию проектов ТОР «Большой Камень», которые существенно повлияют на формирование нового рынка труда, расширят возможности для трудоустройства, карьерного роста и творческой самореализации в широком спектре профессий и будут стимулировать совершенствование профессиональных навыков;

- реализации задач Стратегии необходимы дополнительные трудовые ресурсы.

Наличие рабочих мест и возможности для аренды жилья сами по себе обеспечивают привлекательность регионального рынка труда и будут притягивать рабочую силу без дополнительных мер и затрат со стороны администрации ГО Большой Камень, в том числе, и, за счет развития ТОР «Большой Камень» и резидентов СПВ.

Развитию рынка труда будет способствовать экспорт услуг образования, рост объемов услуг социальной сферы, в том числе культуры и туризма. Экспорт образования и импорт новых компетенций в значительной мере связан с развитием высшей школы в городе Большой Камень и, в частности, представительства инженерной школы ДВФУ.

Также, в рамках реализации государственных инновационных проектов в сфере образования, необходимо максимально включиться в создание и развитие детского технопарка «Кванториума» по таким направлениям как: судостроительный квантум, робоквантум, биоквантум, энерджиквантум на базе образовательных учреждений ГО Большой Камень совместно с резидентами ТОР «Большой Камень».

Создание новых рабочих мест и условий повышения доступности жилья для молодых специалистов позволит достичь привлекательности городского рынка труда и закрепиться на нем молодежи.

В целях обеспечения потребности экономики в рабочей силе активизировать работу власти (государственной, региональной, местной) по следующим основным направлениям:

- содействие в проведении активной политики на рынке труда, вовлечение незанятых граждан на основе повышения их мотивации к трудовой деятельности;

- участие в работе по приведению классификации профессий работников в соответствии со структурными изменениями, происходящими на рынке труда;

- содействие формированию систем внутрипроизводственного обучения работников в целях обеспечения единства и сопоставимости требований к квалификации работников, предъявляемых на рынке труда;

- для эффективно функционирующего рынка труда необходимо поддерживать информационное обеспечение для своевременного получения сведений об открывающихся вакансиях соискателям и предоставления возможностей выбора компетентных специалистов работодателям. Особенно это актуально в рамках реализации проектов с особыми экономическими режимами (ТОСЭР и СПВ).

2.2.1.8. Создание условий для развития сферы культуры

Развитии сферы культуры города, в сохранении культурного своеобразия ГО Большой Камень основано на сохранении и развитии традиционных культурных ориентиров города и направлено на следующее:

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей ГО Большой Камень услугами организаций культуры, в том числе библиотечного обслуживания населения. Для удовлетворения нормативной

потребности населения в организациях досуга, с учетом развития микрорайонов в соответствии с Генеральным планом необходимо осуществить строительство: парка культуры и отдыха в центральной части города, культурного центра в микрорайоне «Новый», центра культуры и отдыха в микрорайоне «Южная Лифляндия», парка культуры и отдыха в микрорайоне «Южная Лифляндия»;

- создание условий для увеличения численности детей получающих эстетическое образование посредством обучения в Детской школе искусств города;

- создание условий для развития народного творчества, поддержку традиционных художественных ремёсел, популяризацию творчества, обмен творческим опытом, привлечение к творческой деятельности всех слоев населения. Выставочная и экскурсионная деятельность являются главными направлениями работы выставочного зала и народного музея истории.

- охрану и сохранение памятников культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах ГО Большой Камень.

2.2.1.9. Создание условий для развития физической культуры и спорта

С целью создания комфортных условий проживания населения, учитывая нормативную потребность населения в услугах физической культуры и спорта, а также местоположения микрорайонов, определенных Генеральным планом, предполагается строительство следующих объектов:

- физкультурно-оздоровительных комплексов в микрорайонах городского округа;

- спортивные сооружения для развития парусного спорта;

- спортивные площадки;

- реконструкция существующих спортивных объектов (помещения МАУ «Спортивный комплекс», стадион «Южный»).

2.2.1.10. Улучшение качества социального обслуживания населения

Социальное обслуживание населения ГО Большой Камень осуществляет казенное государственное краевое учреждение «Центр социальной поддержки населения по городскому округу Большой Камень и Шкотовскому муниципальному району», в рамках переданных полномочий Администрации Приморского края.

Для повышения качества предоставляемых услуг в этой сфере органам местного самоуправления необходимо:

- создать условия для развития рынка услуг по социальному обслуживанию, дополнительно для категорий лиц нуждающихся в данной услуге, предоставляемой за пределами государственных гарантий, или платных услуг по уходу за определенными категориями граждан.

2.2.2. Стратегический приоритет 2. Создание условий для развития производственной сферы

2.2.2.1. Создание условий для разработки и реализации промышленной политики, строительства, инфраструктурного комплекса, агропромышленного комплекса

Муниципальная экономическая и промышленная политика реализуется в условиях жестких нормативных и бюджетных ограничений. Одним из важных ограничений является то, что экономика города представлена в существенной мере федеральными, краевыми и частными организациями. Муниципальных объектов, в развитии которых городская администрация может принимать непосредственное участие, значительно меньше.

В таких условиях основными приоритетами экономической и промышленной политики должны стать:

- согласование интересов города, его жителей, бизнеса, федеральных и краевых органов, определяющих развитие объектов, находящихся

на территории города, в части обеспечения рабочих мест, уровня заработных плат, выполнения экологических требований;

- поддержка и развитие малого и среднего бизнеса, как наиболее чувствительного к реализуемой муниципальной политике, емкого в отношении создания рабочих мест и значимого для городского бюджета сегмента экономики;

- содействие в создании развитой информационной, инженерной инфраструктуры для организации и ведения бизнеса;

- создание условий для развития легкой промышленности ГО Большой Камень;

- создание условий для предприятий строительной отрасли, как в части жилищного строительства, так бизнес и промышленного, в том числе и, в рамках реализации программы развития судостроительного комплекса «Звезда».

Отраслевыми приоритетами промышленного развития на стратегическую перспективу будут следующие сектора экономики города: судостроительный, рыбодобывающий и перерабатывающий, агропромышленный, в том числе переработка сельскохозяйственной продукции, строительный, как промышленного, так и жилищного строительства, инновационные сервисные технологии по обслуживанию судов, на базе ТОР «Большой Камень», в частности ССК «Звезда».

Приоритетами городских властей в этом плане является создание для них инфраструктурных условий для развития, что будет достигаться в первую очередь за счет эффективной координации планов развития промышленных предприятий и объектов инфраструктуры государственного, в лице АО «Корпорация развития Дальнего Востока» и муниципального уровня ответственности. Основные задачи, решаемые органами власти всех уровней, в рамках новых экономических моделей ТОСЭР и СПВ, должны обеспечить развитие инженерной, дорожной инфраструктуры, в первую

очередь, как для промышленного сектора, так и сектора жилищно-коммунального хозяйства. Тем самым создав необходимые запасы энергоресурсов для развития промышленности, в частности судостроительного, строительного (в том числе, жилья) и агропромышленного комплексов.

Детализация производственной сферы приведена в разделе 2.3 данной стратегии.

2.2.3. Стратегический приоритет 3. Создание условий для развития сферы природопользования и охраны окружающей среды

Администрация ГО Большой Камень в соответствии со ст.16 Федерального закона № 131-ФЗ, в рамках решения вопросов местного значения реализует следующие полномочия:

- разрабатывает и реализует мероприятия по охране окружающей среды в границах ГО Большой Камень;

- организует и осуществляет экологический контроль объектов производственного и социального назначения на территории ГО Большой Камень, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

- занимается организацией сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Также, в целях сохранения природного потенциала территории, действия администрации должны быть направлены, прежде всего, на предупреждение загрязнений окружающей среды, путем последовательного и планомерного внедрения современных технологий, способствующих снижению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

2.2.3.1. Сохранение природного потенциала, воспроизводство земельных и лесных ресурсов

От рационального использования природных ресурсов, от мероприятий в сфере ресурсо-и энергосбережения зависит как качество жизни населения, так и инвестиционная привлекательность территории.

2.2.3.1.1. Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления

Одним из главных показателей качества окружающей среды, непосредственным образом, влияющим на здоровье и комфортность жизни людей, является атмосферный воздух.

Основные источники загрязнения атмосферы ГО Большой Камень: предприятия жилищно-коммунального хозяйства, машиностроения.

Основной вклад в суммарные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников вносят предприятия по производству и распределению тепловой энергии. Теплоснабжение осуществляется от котельных, работающих на угле, мазуте и дизельном топливе. Основными вредными веществами, выбрасываемыми в атмосферу в результате работы котельных, являются оксиды углерода, оксиды азота, оксиды серы и зола.

За последние годы возрос уровень загрязнения воздуха пылью, среднегодовая концентрация которой превышает допустимую санитарную норму, о чем свидетельствует рост сердечных и легочных заболеваний. В связи с ухудшением данных показателей:

- для осуществления контроля за промышленными отходами (данные об объемах, образования которых отсутствуют в отчетах администрации) необходимо разработать и внедрить систему мониторинга и контроля за формированием, перемещением и утилизацией промышленных отходов;

- для утилизации медицинских отходов необходимо разработать и реализовать комплекс мер по внедрению одного из наиболее безопасных способов - технологий термического уничтожения;

- необходимо обеспечение мероприятий, направленных на захоронение (передачу) твердых радиоактивных отходов, образующихся при судоремонте;

- для сбора, хранения, утилизации и переработки твердых коммунальных отходов необходимо разработать комплекс мер, с учетом окончания срока эксплуатации действующего полигона, захоронение отходов на котором осуществляется в соответствии с послойным уплотнением и изоляцией каждого слоя. В качестве изолирующего материала используется грунт. Учитывая, что данные об образовании коммунальных отходов также отсутствуют, можно предположить, что срок эксплуатации данного объекта может быть существенно сокращен. При этом, необходимо предусмотреть соответствующее нормативам количество единиц техники, обеспечивающей своевременный и бесперебойный вывоз отходов на полигон. Ключевым элементом, необходимо рассмотреть переход на селективный сбор отходов;

- для утилизации промышленных отходов необходима организация комплекса мер по их сбору, хранению и переработке.

2.2.3.1.2. Разработка и реализация мер по охране воздушного бассейна

Комплекс воздухоохраных мероприятий, включает технологические, организационные и планировочные мероприятия. Предложенные мероприятия должны обеспечить благоприятные экологические условия проживания населения:

- обеспечить реализацию планировочных мероприятий, обеспечивающих выполнение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении производств разной степени вредности;

- обеспечить рациональное размещение жилых зон с учетом розы ветров, микроклиматических особенностей территории – по возможности, избегая понижений местности, котловин, стремясь к равнинным хорошо продуваемым районам, в которых неблагоприятные метеорологические явления встречаются редко. Новые площадки для жилищного строительства должны размещаться вне зон влияния промышленных территорий и отвечать санитарно-гигиеническим требованиям.

- в рамках улучшения эксплуатационных характеристик сеть местных автодорог общего пользования должна иметь твердое покрытие;

- в целях сокращения вредного воздействия в атмосфере необходимо проведения ряда организационно-технических мероприятий:

- газификация теплоэнергоснабжения;

- внедрение тепло- и энергосберегающих технологий на предприятиях теплоэнергетики;

- внедрение современного оборудования тепловых источников, обеспечивающих высокий процент сгорания топлива;

- модернизация неэффективных котельных;

- модернизация систем газоочистки на объектах теплоэнергетики;

- внедрение малоотходных и безотходных технологий на предприятиях города. Внедрение этих мероприятий позволит уменьшить выбросы в атмосферу города приблизительно на 25-30%.

2.2.3.1.3 Разработка и реализация мер по охране водного бассейна

Актуальность проблемы охраны поверхностных водных ресурсов продиктована значительной экологической нагрузкой на основные реки ГО Большой Камень, их притоки, акваторию Уссурийского залива.

Комплекс водоохраных мероприятий включает:

- обеспечение населения качественной питьевой водой за счет реализации программы комплексного развития инженерной инфраструктуры;

- рациональное использование водных ресурсов предусматривает обеспечение надежности и максимальной эффективности водопроводящих и водозаборных сооружений, исключая потери воды в сетях; обеспечение очистки поверхностных и канализационных сточных вод до необходимых нормативов, включает внедрение комплекса мероприятий по экономии питьевой воды всеми водопотребителями – установка водоизмерительных приборов на всех сооружениях водоподачи, включая внедрение систем поквартирного учёта воды, замена напорно-регулирующей арматуры на разводящих сетях, своевременный ремонт проводящей сетей, в рамках реализации муниципальной и производственных программ по энерго-, ресурсосбережению;

- предотвращение загрязнения водоёмов возможно лишь за счёт реализации мероприятий по развитию канализационного хозяйства ГО Большой Камень, ориентированных на перекладку изношенных канализационных сетей, реконструкцию канализационных очистных сооружений, проведение работ по замене изношенного оборудования на КНС, совершенствование системы обработки осадка на КОС, строительство новых сетей, строительство перекачивающих насосных станций в районах новой застройки, ликвидации выпусков неочищенных сточных вод;

- соблюдение специального режима на территориях санитарной охраны водозаборов, водоохранных зон и прибрежных защитных полос, береговой полосы водных объектов.

Реализация данных мероприятий позволит обеспечить население качественной питьевой водой в необходимых количествах.

2.2.3.1.4. Воспроизводство земельных и лесных ресурсов

На территории ГО Большой Камень выделено только рекреационные территории общей площадью 403 га. Для охраны ландшафтов побережья и в дальнейшем организации курортной зоны предлагается реализовать ряд мер:

- организовать систему зеленых насаждений общего пользования с оформлением для них кадастровых номеров, закрепление регламента функционального использования;

- осуществить зонирование территории природного комплекса по режимам регулирования градостроительной деятельности и сохранения лесных территорий;

- закрепить приоритет территорий общего пользования, как средозащитных, средоформирующих (ветрозащитных), рекреационно-оздоровительных, природоохранных функций территории природного комплекса сельского округа;

- использовать приемы ландшафтного дизайна для создания экологически устойчивых, эстетически привлекательных и оригинальных проектов озеленения для проектируемых набережных вдоль Уссурийского залива и залива Андреева, территорий, формирующих рекреационные зоны ГО Большой Камень;

- осуществить меры по санации и сохранению зеленых насаждений в санитарно - защитных зонах коммунальных и промышленных объектов;

- заключить долгосрочные договоры и лицензии водопользования для охраны ландшафтов на территории всех промышленно-коммунальных объектов сельского округа о соблюдении требований водоохранного режима;

- увеличить удельную площадь территорий природного комплекса, в том числе озелененных территорий общего пользования, за счет перевода части лесных земель, не вовлеченных в градостроительную деятельность в рекреационные зоны;

- усилить контроль за деятельностью лесопользователей и организаций;

- внедрить эффективную систему предупреждения и тушения пожаров в лесах ГО Большой Камень.

- выделить рекреационные зоны, особенно вдоль морского побережья, лесопарки в особо охраняемые территории рекреационного назначения;

- при проведении нового лесоустройства во Владивостокском лесничестве выделить зеленую зону, учитывая, что леса на территории ГО Большой Камень согласно Лесохозяйственному регламенту, отнесены к защитным, небольшой участок эксплуатационных лесов. С учетом особенностей правового режима защитных лесов на территории выделяются водоохранные и защитные полосы лесов, расположенные вдоль железных, и автомобильных дорог;

- разработать комплекс мер, обеспечивающих противопожарную безопасность, в том числе и в лесном фонде. Учитывая, что пожары являются сильнейшим модификатором природной среды. Природная пожарная опасность лесного фонда ГО Большой Камень высокая и характеризуется 2-м классом пожарной опасности.

Первоочередными мерами считать:

а) противопожарное обустройство лесов;

б) создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров, содержание этих систем, средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

в) мониторинг пожарной опасности в лесах.

2.2.4. Стратегический приоритет 4. Создание условий для эффективного межрегионального и международного сотрудничества

2.2.4.1. Развитие транспортно-логистического функционала

Ключевым приоритетом в сфере межрегионального и международного сотрудничества является развитие транспортно-логистического функционала ГО Большой Камень в российской и международной транспортных системах.

Географическое положение ГО Большой Камень создает предпосылки для развития всех видов транспорта. Наличие развитой транспортной сети регионального значения является благоприятным фактором для транспортного обслуживания ГО Большой Камень. В целях повышения эффективности функционирования ТОР «Большой Камень», в целях развития судостроения и судоремонта в Приморском крае и АТР развитие транспортной сети является важнейшей задачей для экономики как ДФО, так и стран АТР.

В связи с чем, одно из приоритетных направлений инвестиций является модернизация транспортной системы – реконструкция автодорог, железных дорог, внутригородских магистралей и предприятий технического обслуживания всех видов транспорта, а именно:

- завершить проектные работы по определению ориентировочная ось проектируемой трассы железной дороги в южном направлении на порт Вера по территории ГО Большой Камень (Генеральный заказчик проекта планировки и межевания - ООО «Порт Вера»);

- создать условия для модернизации и усилению мощностей портовой инфраструктуры с последующей реализацией таких мероприятий для развития морского транспорта, как:

- развитие береговой инфраструктуры, строительство и развитие портовых комплексов.

- реконструкция причалов предприятий в бухте Большой Камень, повышение пропускной способности причалов.

- строительство пирсов с глубинами у причальных стенок для швартовки прогулочных и пассажирских катеров.

- строительство баз-стоянок маломерного флота в бухте Андреева, в бухте Суходол и в бухте Ильмовая.

- организация базы по ремонту и сервисному обслуживанию маломерного флота.

- организация регулярного пассажирского морского сообщения Большой Камень - г. Владивосток.

- строительство яхт-клуба и развитие парусного и других видов водного спорта.

Реализация следующих мероприятий обеспечит решение основных транспортных проблем, существенно повлияет на повышение качества обслуживания и улучшение уровня жизни населения, а также на повышение инвестиционной привлекательности как ГО Большой Камень, так и всего юга Приморского края:

- создание условий для строительства автомобильной дороги (скоростной автомагистрали) Владивосток – Находка – порт Восточный, с кольцом магистральных дорог скоростного движения в обход города Артем на Находку, которая свяжет крупные морские порты и пограничные переходы Приморья с общей сетью дорог;

- создать благоприятные условия для развития сервисной и транспортной инфраструктуры.

2.2.5. Стратегический приоритет 5. Создание условий для развития сферы жилищно-коммунального хозяйства

2.2.5.1. Обеспечение бесперебойной подачи электроэнергии

Ввиду создания на территории ГО Большой Камень территории опережающего социально-экономического развития, включения ГО в проект Свободного порта Владивосток ожидается существенное увеличение суммарных электрических нагрузок. В связи с этими обстоятельствами, необходима реализация следующего комплекса мер:

1. Создание новых объектов и модернизация существующих электросетевых объектов на некоторых подстанциях с заменой морально и физически устаревшего оборудования (в том числе: увеличение мощности трансформаторных подстанций старого микрорайона города);

2. Проведение работ по обеспечению соответствия энергопотребления планируемых к развитию объектов экономики и социальной инфраструктуры мощностям существующих подстанций:

- проведение постепенной реконструкции элементов сети, с высоким уровнем износа существующей системы электроснабжения, без увеличения мощности подстанций;

- реконструировать и развивать распределительную сеть 6 кВ.

3. Реализовать проекты электроснабжения по строительству подстанции 110/10 кВ «Северная» трансформаторной мощностью 2х10 МВА, питающей ВЛ «Береговая-2 — Северная», а также развитие распределительной сети 10-0,4 кВ в связи со строительством нового жилого и промышленного районов в северной части ГО.

2.2.5.2. Обеспечение бесперебойной подачи теплоэнергии

Теплоснабжение капитальной жилой и общественной застройки ГО Большой Камень осуществляется, в основном, централизованно от девяти муниципальных и одной ведомственной котельных.

Износ оборудования котельных составляет 57%, топливом для котельных служат уголь, мазут и дизельное топливо. Протяженность тепловых сетей составляет 47,8 км, из них аварийных участков – 6 км. Износ сетей теплоснабжения составляет 80%.

Теплоснабжение индивидуальной застройки ГО осуществляется от локальных источников тепла. Теплоснабжение промышленных предприятий осуществляется, в основном от котельной АО «ДВЗ «Звезда».

Развитие системы теплоснабжения ГО намечается соответственно мероприятиям, приведенным в «Схеме теплоснабжения городского округа Большой Камень Приморского края на период с 2014 по 2028 годы». Реализация предусмотренных в данном документе мероприятий позволит обеспечить достижение следующих целей:

- обеспечить бесперебойную и качественную передачу теплоэнергии на территориях жилой, промышленной и сельскохозяйственной зон в северной части ГО Большой Камень, за счет строительства нового теплоисточника;

- в связи с планируемой газификацией ГО Большой Камень, создать условия для перевода существующих теплоисточников на газовое топливо;

- обеспечить население качественными услугами электроснабжения (увеличение мощности трансформаторных подстанций старого микрорайона города) в период 2025-2030г.;

- провести реконструкцию и развитие существующей системы тепловых сетей.

2.2.5.3. Обеспечение бесперебойной подачи газа

В настоящее время ведется строительство газотранспортной системы «Сахалин – Хабаровск – Владивосток». Основным оператором газораспределительной системы (ГРС) ГО Большой Камень является ОАО «Гипрониигаз». Для реализации разработанной данной организацией схемы газоснабжения ГО Большой Камень необходима реализация следующие мероприятия:

- создать условия для газоснабжения ГО от ГРС Большой Камень, которая будет расположена за пределами территории проектирования посредством газопроводов высокого давления. Схема газоснабжения предусматривается трехступенчатой — газопроводами высокого давления I и II категории и газопроводами низкого давления. Согласно утвержденной схеме, годовой расход природного газа составит 411,8 млн.м³/год, из них 33,3 млн.м³/год – на индивидуально-бытовых и коммунально-бытовых потребителей, 378,5 млн.м³/год – на отопительные котельные и предприятия.

2.2.5.4. Создание условий для бесперебойного водоснабжения и водоотведения

Источником хозяйственно-питьевого водоснабжения потребителей ГО Большой Камень является Петровское водохранилище. Протяженность системы хозяйственно-питьевого водоснабжения составляет 101,5 км (износ – 80%). Износ сетей и сооружений водопроводного хозяйства составляет 80-100%. Износ сетей и сооружений канализационного хозяйства составляет 70-100%. Централизованная система хозяйственно-бытовой канализации имеет протяженность канализационной сети – 45 км, при этом практически отсутствует система очистки сточных вод. Исходя из вышеизложенного необходимо:

- на стадии проектирования определить объемы расчетного водопотребления и водоотведения, уточнить источники водоснабжения и мероприятия по подаче воды с учетом увеличения производственных мощностей за счет ТОР «Большой Камень», и увеличения объемов жилищного строительства как многоэтажного, так и индивидуального;
- обеспечить 100% охват территории ГО Большой Камень централизованной системой водоснабжения;
- модернизировать хозяйственно-питьевую-противопожарную системы;
- обеспечить развитие системы водоснабжения населенных пунктов Суходол и Петровка, частного сектора из индивидуальных источников;
- провести работы по модернизации главного коллектора города (диаметр от 200 до 1000 мм), главной насосной станции №8, передающей стоки на сооружения полной биологической очистки и глубоководного выпуска, осуществляющего сброс очищенных вод в бухту Большой Камень;
- разработать мероприятия по очистке сточных вод от индивидуальной жилой застройки населенных пунктов Суходол и Петровка, исключив их сбрасывание на рельеф без очистки;

- увеличить мощности существующего гидросооружения «Водохранилище городского округа Большой Камень» в период 2025-2030г.;
- обеспечить микрорайон «Южная Лифляндия» водоотведением с учетом функционирования объектов резидентов ТОР «Большой Камень»;
- модернизировать действующие КОС, в целях увеличения производственных мощностей с учетом объектов ТОР «Большой Камень».

2.2.5.5. Создание условий для качественного развития жилищного фонда и жилищного строительства

В связи с совершенствованием современной жилищной политики для повышения качества жизни населения, и существенным изменением нормативов по жилищной обеспеченности необходимо реализовать ряд следующих мероприятий:

- обеспечить, в рамках действующего законодательства, утверждение норматива по жилищной обеспеченности из расчета 28 м²/чел.;
- создать условия для жилищного строительства, предусматривающего индивидуальную, среднеэтажную и многоэтажную застройки;
- обеспечить реализацию запланированных Генеральным планом ГО Большой Камень объемов нового жилищного строительства в размере – 625 тыс. м²;
- создать максимально благоприятные условия для удовлетворения запросов населения на получения земельных участков под строительство, как на свободных территориях, так и в сложившейся застройке - за счёт модернизации существующего фонда и застройки высвобождающихся участков под ветхим фондом;
- создать условия для расселения производственного персонала и их семей в рамках реализации проекта «Судостроительный комплекс «Звезда», под комплексную застройку на свободных территориях в жилых микрорайонах «Шестой», «Садовый», «Парковый», «Нагорный», «Зеленый», «Солнечный»;

- обеспечить доведение до нормативной потребности озеленение территорий общего пользования, с учетом того что, существующие зеленые насаждения общего пользования составляют 32,2% от нормативной площади для численности населения на 01.01.2015 г. (0,3 га). На расчетный срок, к 2030 году, для ГО Большой Камень озелененные территории общего пользования должны составлять не менее 40,0 га. Основными мероприятиями по созданию системы зеленых насаждений общего пользования является резервирование территорий для организации парков общегородского значения;

- оснастить микрорайоны объектами инженерной инфраструктуры, планируемые под обеспечение земельными участками для индивидуального жилищного строительства семей, имеющих двух и более детей;

- создать условия для благоустройства, в части: озеленения улиц и участков общественной застройки; зеленых насаждений ограниченного пользования и специального назначения.

2.2.6. Стратегический приоритет 6. Создание условий для эффективного функционирования туристско-рекреационного комплекса

Приоритетами в развитии туристско-рекреационного комплекса привлечение и диверсификация туристического потока является формирование новых туристических продуктов в сфере рекреационного, событийного, научного туризма. От полноценной комплексной системы обслуживания ГО Большой Камень зависит повышение качества и улучшение условий жизни местного населения, повышение инвестиционной привлекательности ГО Большой Камень путём развития системы предоставления услуг и сервиса в нём, в том числе и для развития сферы туризма и гостеприимства.

Основной рекреационный потенциал ГО Большой Камень сконцентрирован в пределах береговой полосы, акваторий Уссурийского

залива, что является особенностью сложившегося и проектируемого рекреационного использования территории ГО Большой Камень.

Оздоровительно-лечебные факторы этого потенциала - морской климат, красивые ландшафты, береговые пляжные территории. Рекреационные зоны ГО Большой Камень имеют многофункциональный характер и используются для ежедневного и кратковременного отдыха, а также для длительного отдыха. Притягательность побережья в сезонное время года велика.

2.2.6.1. Сохранение рекреационного комплекса

Данная цель предполагает:

- осуществление постоянного мониторинга за использованием рекреационных ресурсов в районе бухт Ильмовая, Андреева, Суходол;
- создать условия для организации летнего детского и круглогодичного молодежного детского оздоровительного лагеря с пляжем на бухте Андреева в районе полуострова Ханган.

2.2.6.2. Создание условий для формирования новых продуктов в сфере туризма

Данная цель предполагает:

- разработку и реализацию на базе филиала ДВФУ, в рамках инновационного проекта, создаваемого кванториума, совместных научных исследований с международными образовательными сообществами в следующих сферах: судостроение, судоремонт и сервисные услуги, биоресурсы;
- создание условий для осуществления рекреационной деятельности и обеспечения местами сезонного отдыха, в том числе и мест отдыха используемых неорганизованными рекреантами;

- создание условий для активного отдыха, в том числе, и для пользователей сферы внутреннего туризма на специализированных объектах, таких как яхт-клуб и мототрек;
- создание условий для организация горнолыжного курорта юго-восточнее Южной Лифляндии;
- обеспечение включения таких объектов как музейно-выставочный комплекс в ГО Большой Камень и народный музей истории в с. Петровка, мест активной рыбалки в устье рек Сахарная и Петровка в краевую схему туристических маршрутов;
- создание условий для развития велосипедного движения в дорожной системе города;
- создание условий для организации конноспортивного клуба, школы на территории проектируемой курортной зоны;
- создание условий для функционирования межмуниципальных, региональных и международных торговых ярмарок (в том числе с участием предприятий агропромышленного комплекса).

2.2.6.3. Создание условий для развития сферы гостиничного хозяйства и гостеприимства

Данная цель предполагает:

- создание условий для развития сети общественного питания в зонах комплексного торгового, гостиничного обслуживания, вдоль автомагистралей, на заправочных станциях;
- создание благоприятных условий для модернизации и реконструкции гостиничного комплекса ГО Большой Камень;
- создание условий для строительства инфраструктурных комплексов в сфере гостеприимства (массовое строительство кемпингов, moteлей, особенно вдоль морского побережья).

2.3. Систематизация приоритетных направлений и задач развития ГО Большой Камень до 2030 года, с учетом территории социально-экономического развития

Приоритетные направления развития ГО Большой Камень согласовываются с основными положениями и направлениями политики социально-экономического развития Российской Федерации, проводимой Правительством Российской Федерации, и Приморского края, что, в свою очередь, позволит обеспечить устойчивое развитие города, сбалансированность экономики, ее диверсификации, кроме того, они:

- отвечают критериям, выработанным в процессе разработки документов стратегического планирования социально-экономического развития ГО Большой Камень, в части разработки и принятия Генерального плана ГО Большой Камень, Программы комплексного развития социальной инфраструктуры ГО Большой Камень на 2018-2030 годы, главным ориентиром социально-экономического развития Российской Федерации, Дальнего Востока и Приморского края;

- обеспечивают преемственность целей, задач и реализуемых мероприятий, основных индикаторов, а также их взаимосвязь с приоритетами развития Российской Федерации, Дальнего Востока, Приморского края и преемственность стратегии по отношению к ранее разработанным документам;

- учитывают существующие социально-экономические и политические условия развития ГО Большой Камень, а также Российской Федерации, Дальнего Востока, Приморского края;

- отвечают наличию многоаспектного подхода к оценке современного и будущего состояния города как самоорганизующегося объекта;

- обеспечивают непротиворечивость основным концептуальным положениям развития края, региона и страны.

Главные ориентиры, заложенные в настоящую Стратегию, полностью выражаются в ее миссии и стратегических целях. Критерии социально-

экономического развития ГО Большой Камень сформированы как результат стратегического планирования города предыдущих периодов и согласуются с национальными критериями развития, развития Дальневосточного федерального округа в целом, и Приморского края, в частности.

Эти критерии следующие:

- диверсификация экономической модели развития ГО Большой Камень и обеспечение ее поступательного развития, с учетом реализации проектов ТОСЭР и СПВ;

- обеспечение занятости и роста доходов населения;

- упрочение позиции города в региональной экономике, экономике Дальнего Востока и стран АТР;

- рост комфортности территории за счет сбалансированного пространственного развития, развития городской транспортной системы, увеличения рекреационных возможностей города.

Все вышеперечисленное позволяет сделать вывод о том, что приоритетными направлениями для ГО Большой Камень в долгосрочной перспективе являются:

- выполнение контактных функций в связях Приморского края с регионами ДВФО, странами АТР, в том числе, на основе кластерного подхода в сфере судостроения и судоремонта, внешнеэкономических и внешнеполитических связях;

- производство высокоценных товаров на основе наукоемких технологий, в том числе: в сфере судостроения и судоремонта, приборостроения для данной отрасли, формирование индустриальных парков и технопарков (грин-филды, браун-филды), биотехнологий, в том числе производство аквакультуры;

- создание систем различных видов туризма, его инфраструктуры, объектов туризма, в том числе специфических, связанных с океаном, со странами АТР;

- расширение и повышение качества образования, науки, объектов культуры, спорта;

- развитие наиболее рентабельных в рыночных условиях видов хозяйственной деятельности: пищевой промышленности, производств ряда потребительских товаров;

- обеспечение города надежными и эффективными инфраструктурными системами и сетями: энергетическими, транспортными, информационными, экологическими;

- широкое развитие жилищного и промышленного строительства.

Отметим, что муниципальная экономическая и промышленная политика ориентирована на модернизацию производственных технологий, необходимых для оптимального функционирования существующих и вновь создаваемых обрабатывающих предприятий, так и с дальнейшим развитием сферы услуг (новых объектов образования, спорта, культурно-бытового обслуживания, торговли и общественного питания).

Данное экономическое развитие обеспечит создание дополнительных рабочих мест, увеличение отчислений во все уровни бюджетов, несмотря на то, что реализация планов социально-экономического развития осуществляется в условиях жестких нормативных и бюджетных ограничений.

В таких условиях основными приоритетами экономической и промышленной политики должны стать:

1. Согласование интересов города, его жителей, бизнеса, федеральных и краевых органов, определяющих развитие объектов, находящихся на территории города, в части обеспечения рабочих мест, уровня заработных плат, выполнения экологических требований, в том числе в аспекте включения в ГО Большой Камень в состав объекта федерального значения «Свободный порт Владивосток», на основании федерального закона Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ и созданием на территории ГО Большой Камень Территории опережающего социально-

экономического развития, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 43 «О создании территории социально-экономического развития «Большой Камень». Установив, таким образом, на территории ГО Большой Камень меры государственной поддержки предпринимательской деятельности.

2. В рамках реализации проекта ТОР «Большой Камень» возможна реализация следующих мероприятий, в том числе за счет мер государственной поддержки:

- строительство верфи крупнотоннажного судостроения «Судостроительный комплекс «Звезда» на базе градообразующего предприятия - АО «ДВЗ «Звезда» и освоение ее производственных мощностей;

- строительство логистического центра СК «Звезда» в промышленном районе Чайкино;

- строительство жилого микрорайона «Садовый»;

- строительство жилого микрорайона «Парковый»;

- строительство жилого микрорайона «Шестой»;

- строительство жилого микрорайона «Нагорный»;

- строительство жилого микрорайона «Зеленый»;

- строительство жилого микрорайона «Солнечный»;

- строительство инженерной, транспортной инфраструктуры для функционирования объектов ТОР «Большой Камень»;

- строительство подстанции 110/6 кВ «Садовая» закрытого исполнения трансформаторной мощностью 2х40 МВА.

3. Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса, как наиболее чувствительного к реализуемой муниципальной политике, емкого в отношении создания рабочих мест и значимого для городского бюджета сегмента экономики.

4. Формирование и развитие туристско-рекреационного потенциала территории ГО Большой Камень.

5. Обеспечение развитой инфраструктуры для жилищного строительства и для бизнеса.

В качестве отраслей специализации города наиболее значимыми и инвестиционно привлекательными, могут выступать:

- судостроительная, судоремонтная;
- рыболовство и рыбоводство;
- сервисная;
- научно-образовательная;
- культурная, спортивная, туристическо-рекреационная;
- торгово-представительская;
- информационно-телекоммуникационная;
- военно-морская (государственный заказ ВПК).

Перспективная отраслевая специализация ГО Большой Камень будет опираться на имеющуюся отраслевую структуру, использование положения города для включения в международные цепочки разделения труда, определяемые спросом населения Приморского края и ДФО и уникальными ресурсными возможностями города, в том числе производственным потенциалом, обеспечивающим модернизацию судостроительной отрасли, оказывающей существенное влияние на развитие инновационной сферы.

Приоритетами городских властей, в этом плане, является создание благоприятных инфраструктурных условий для развития, что будет достигаться в первую очередь за счет эффективной координации планов развития промышленных предприятий и объектов инженерной и социальной инфраструктур, в том числе, и муниципального уровня ответственности.

Национальные приоритеты импортозамещения продукции создают дополнительные возможности развития пищевой промышленности

ГО Большой Камень, использующей местное сырье (в большей степени аквакультуры).

Во избежание конфликтов интересов на локальных (местных), межрегиональных и международных рынках необходимо учитывать планы развития предприятий пищевой промышленности, реализующие инвестиционные проекты в функционирующих, в настоящее время, на территории Приморского края, ТОСЭР. Применение кластерного подхода, в этом случае, является наиболее действенным инструментом управления экономическим развитием.

С учетом международного опыта создания технополисов, и имеющихся в ГО Большой Камень предпосылок, целесообразно развивать здесь следующие новые отрасли: биотехнологии, робототехнику, новые материалы для судостроительной, судоремонтной и строительной отрасли, программное обеспечение, фармакология на основе биологически активных веществ из ресурсов моря, производство новых видов экологически чистой продовольственной продукции на основе местной сырьевой базы и современных технологий, что особенно благоприятно, в условиях преференциальных режимов, предоставленных резидентам Свободного порта Владивосток и ТОР Большой Камень.

Эффективному развитию города должны способствовать различные формы территориального разделения труда (кооперирования, комбинирования) между предприятиями промышленных центров в пределах ГО Большой Камень и ТОР, в том числе и с использованием преференциальных режимов для резидентов Свободного порта Владивосток.

Целесообразно развитие выпуска продукции с высокой инновационной составляющей. ГО Большой Камень обладает определенным научным потенциалом для того, чтобы начать активизацию вывода на рынок уникальных разработок в судостроительной отрасли, и разработок на основе аквакультуры и ресурсов океана.

При этом процесс разработки данной продукции, наладка ее серийного производства в условиях преференциальных режимов имеют существенные отраслевые преимущества.

Привлекательность регионального сотрудничества и взаимодействия ГО Большой Камень может быть достигнута через:

- встроенность в финансовые и инвестиционные потоки (в том числе с использованием кластерного подхода, государственного заказа на строительство судов и производственных мощностей для газодобывающей отрасли, а также государственного заказа ВПК);

- научно-исследовательский потенциал и возможности применения результатов научно-технических исследований в судостроительной и судоремонтной отрасли, сервисного обслуживания судов, производстве товаров и услуг в отдельных отраслях экономики города;

- информационный обмен посредством проведения выставочной и презентационной деятельности различного уровня (в том числе на базе агропромышленного и судостроительного комплексов);

- культурно-развлекательную, туристско-рекреационную, спортивную деятельность.

Для поддержания этих функций на должном уровне от системы управления ГО Большой Камень требуется:

- создание условий для предоставления сервисных функций для бизнеса и населения на высоком уровне, а также удобства использования стандартных услуг, необходимых для ведения деловой деятельности и проживания, в том числе по созданию максимально благоприятного климата для развития банковского, фондового и страхового секторов финансового рынка;

- создание условий для сохранения и инновационного развития производственного ядра (экономической деятельности), которое станет двигателем городского развития, и сервисной среды, будет поддерживать

производственный рост (потенциал реагирования на изменения плюс потенциал содействия изменениям);

- использование узнаваемых брендов - для поддержки торговли, предпринимательства, биржевой деятельности, получения патентов и др.;
- стимулирование и поддержка творческих начинаний для создания новой добавленной стоимости;
- наличие механизмов и структур, обеспечивающих поддержку международного сотрудничества;
- открытость региональной и муниципальной власти для сотрудничества с бизнесом и населением;
- создание благоприятной среды, способствующих появлению желания жить в этом городе (качество жизни и уровень услуг, поддерживающих его).

Необходимым становится определение «будущего образа комфортного города», поиск конкретных мер муниципальной политики, реализация мероприятий, направленных на формирование благоприятной среды в ГО Большой Камень.

2.3.1. Развитие ведущих секторов экономики ГО Большой Камень

Экономика ГО Большой Камень отмечает признаки монопрофильности территории. До настоящего времени градообразующее предприятие АО «Дальневосточный завод «Звезда» является центральным звеном в реализуемом с 2015 года проекте ТОР «Большой Камень». Правительство РФ уделяет особое внимание развитию судостроения на Дальнем Востоке, в частности, созданию дальневосточного центра судостроения и судоремонта в Приморском крае.

Выпуск современных, конкурентоспособных судов - это не только показатель технологического, производственного, кадрового потенциала судостроительной промышленности, но и серьезный стимул для роста смежных отраслей и поставщиков - машиностроения, металлургии и сектора

прикладных научных разработок. Судостроительный кластер на Дальнем Востоке должен стать крупным производственным центром, который будет выпускать, и обслуживать суда разных классов, прежде всего для внутреннего рынка РФ.

2.3.1.1. Модернизация судостроения и судоремонта

Судостроение и судоремонт являются ведущими направлениями развития промышленного комплекса ГО Большой Камень и представлены предприятием - АО «Дальневосточный завод «Звезда» - предприятие по ремонту подводных лодок Тихоокеанского флота и единственное на Дальнем Востоке специализирующееся на ремонте, переоборудованию и модернизации надводных кораблей и атомных подводных ракетносцев.

На основании Постановления Правительства РФ от 28.01.2016 № 43 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень» утвержден проект создания ТОСЭР на территории ГО. Основным мероприятием, которое должно дать дополнительный импульс для социально-экономического развития, является реализация крупного инвестиционного проекта – строительство верфи крупнотоннажного судостроения «Судостроительный комплекс «Звезда», одной из самых современных верфей в России, обеспечивающих:

- строительство первой в России современной верфи крупнотоннажного судостроения для удовлетворения потребностей российских заказчиков;
- строительство коммерческих судов для транспортировки грузов по внутренним и внешним морским путям РФ;
- строительство морской техники для обеспечения добычи природных ресурсов на континентальном шельфе РФ.

Проект представляет собой создание производства с нуля с реконструкцией некоторых мощностей, присутствующих на территории строительства верфи. Предполагается возведение всех производственных

объектов и объектов инфраструктуры, а также приобретение производственных технологий, необходимых для оптимального функционирования созданного предприятия. Производственные мощности верфи оснащаются новейшим технологическим оборудованием, роботизированными комплексами, механизированными и автоматизированными линиями, универсальной оснасткой и системами ИТ, обеспечивающими высокий технический уровень производства, механизацию и автоматизацию технологических процессов, а также высокое качество и конкурентоспособность продукции.

По итогам реализации проекта, Судостроительный комплекс «Звезда» будет выпускать танкеры водоизмещением до 350 000 т, газовозы до 250 000 м³, суда ледового класса, специальные суда спусковым весом до 29 000 т, элементы морских платформ и другие виды морской техники.

2.3.1.2. Развитие аквакультуры, рыболовства и рыбопереработки

Еще одной точкой роста на территории ГО является ГК «Доброфлот» стабильно, динамично развивающееся предприятие с добывающим флотом, подразделениями прибрежного лова, разветвленной береговой инфраструктурой и хозяйством по воспроизводству водных биоресурсов.

Основные направления деятельности компании:

- добыча рыбы;
- морская береговая рыбообработка;
- морские перевозки;
- перевалка и хранение рыбопродукции;
- судостроение и судоремонт;
- морская, транспортная и железнодорожная логистика;
- выпуск жестяной тары;
- сетепощивка и ремонт промыслового вооружения;

- обучение морских специалистов в собственном учебно-тренинговом центре.

2.3.1.3. Строительство

Вливание прямых источников финансирования в экономику города, в рамках реализации инвестиционных проектов ТОСЭР, существенно повлияло на строительство производственных мощностей и инфраструктурных объектов, в том числе:

- в части жилищного строительства сформированы под застройку шесть микрорайонов (Пятый, Шестой, Парковый, Садовый, Нагорный, Зеленый, Солнечный). Строительство жилых домов ведется частными инвесторами, в том числе резидентами ТОР «Большой Камень».

- проведения работ по реконструкции автомобильных дорог в отдельных районах города;

- строительство объектов социальной инфраструктуры: школы, детский сады, спортивные сооружения, в том числе, и строительство объектов социальной инфраструктуры регионального значения - объекты здравоохранения (поликлиники, ФАПы).

2.3.1.4. Туристические услуги

Дальнейшее расширение туристических услуг, охватывающих рекреационный, научный, образовательный, событийный, спортивный и эко-туризм тесно связанным с развитием ГО Большой Камень как центра судостроения. Дальнейшее развитие туризма требует компетентного управления, которое при минимальных государственных и муниципальных расходах, позволит привлечь частные инвестиции к комплексному развитию отрасли.

Перечень объектов, представляющих интерес для торгово-финансового, транспортного, научно-образовательного, культурно-развлекательного и туристического развития региона:

- современные ярмарочно-выставочные комплексы для проведения региональных выставок-ярмарок, как высоких технологий, так и торговых ярмарок, позволят проводить выставочно-ярмарочные мероприятия разного уровня. Подобные выставочные комплексы могут дать дополнительно не менее 10% дохода в экономику всего города;

- туристско-рекреационные зоны в ГО Большой Камень;

- развитие рекреационного туризма требует проработки маркетинговых планов на уровне ГО Большой Камень, привлечения частных инвестиций в пассажирские перевозки, строительство гостиниц и ресторанный бизнес;

- развитие научного туризма возможно за счет проведения образовательными учреждениями города международных научных конференций, Форумов за счет близости к академическим центрам Дальневосточного федерального округа, стран АТР (Корея, Япония, Китай) и взаимовыгодным интересом в разработке технологий, опирающихся на богатейшие ресурсы Тихого океана, в первую очередь, ориентированных на применение робототехники для судостроительной отрасли и экологических программ, биотехнологий для производства фармацевтических препаратов, косметики, пищевых продуктов и др.

- развитие образовательного туризма определяется наличием в ГО Большой Камень филиала инженерной школы Дальневосточного федерального университета, который задает уровень профессионального образования и научных исследований в ДФО в сфере судостроения, робототехники;

- формирование туристско-рекреационной зоны в рамках ТОСЭР и СПВ, с включением объектов исторического познания, культурного, спортивного и познавательного назначения для развития направления событийного и спортивного туризма;

- развитие эко-туризма за счет потенциала обеспечиваемого природным богатством юга Приморского края.

2.3.1.5. Инвестиционная деятельность

Данное направление предполагает:

- продвижение в решении вопросов внедрения в местную промышленность современных технологий, а также привлечения иностранных инвестиций посредством использования механизмов развития городской и региональной промышленности через реализацию механизмов ТОСЭР и СПВ;

- разработка эффективной системы привлечения прямых и портфельных инвестиций из стран АТР;

- формирование привлекательного инвестиционного имиджа города является условием активизации и повышения эффективности инвестиционной деятельности за счет расширения возможностей распространения достоверной и систематизированной информации, необходимой как соискателям инвестиций, так и потенциальным инвесторам.

2.3.1.6. Развитие инновационной сферы

Важнейшим для ГО Большой Камень в инновационной сфере является:

- создание мощной инновационной инфраструктуры на основе научного потенциала ДВФУ и других высших учебных заведений, доведение инновационных разработок до выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости в сфере приборостроения, робототехники для судостроительной отрасли, для отдельных перерабатывающих отраслей;

- развитие многоступенчатой системы образования, обеспечивающей лидерство в отдельных научных направлениях, выявление талантливых выпускников образовательных учреждений и предприимчивых людей, в том числе на базе филиальной сети образовательных учреждений ГО Большой Камень, для обеспечения развития прикладной науки

и инновационных производств, являющихся потребителями научных разработок, опытной базой для отработки новых технологий, и предъявляющих спрос на выпускников высшей школы;

- расширить экспорт образовательных услуг, обеспечить организацию технико-внедренческих схем взаимодействия с бизнесом, за счет модернизации материально-технической базы и расширения внешних связей.

2.3.1.7 Развитие системы муниципального управления

Органы местного самоуправления ГО Большой Камень, в рамках исполнения полномочий, закрепленных Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», используют следующие методы регулирования, основанные на принципах программно-целевого бюджетирования: административные, налоговые, бюджетные.

Для эффективного функционирования системы муниципального управления необходимо:

- создать условия для переподготовки муниципальных служащих, руководителей бюджетных предприятий и организаций, в части обучения проектному управлению, ввиду необходимости создания проектных офисов в структуре муниципального управления, с целью улучшения инвестиционной привлекательности территории;

- создать условия для обеспечения оперативной обратной связи с населением ГО посредством развития институтов общественного территориального самоуправления, в рамках исполнения федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 года (в ред. от 03.08.2018 № 340-ФЗ).

2.3.1.8 Развитие социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры

Эффективное развитие социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры напрямую зависит от степени наполняемости бюджета

органов государственной и муниципальной власти, в рамках, возложенных на них полномочий и инвесторов, выразивших намерение принять участие в развитии инфраструктуры, объекты местного значения, планируемые для размещения на территории ГО Большой Камень. К основным мероприятиям по созданию инфраструктурных объектов относятся:

- создание условий для получения жителями ГО Большой Камень качественного и квалифицированного образования, как среднего, так и дошкольного;

- создание условий для массового спортивного развития жителей муниципального образования;

- организация досуга и обеспечение жителей муниципального образования услугами организаций культуры и искусства;

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда;

- выделение территорий под жилищное строительство для сотрудников проектируемых производств на территории ТОР «Большой Камень»;

- организация благоустройства и озеленения территории, создание условий для массового отдыха жителей ГО Большой Камень и организация обустройства мест массового отдыха населения;

- организация использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населённых пунктов ГО Большой Камень;

- развитие зоны объектов рекреационного назначения;

- обеспечение условий для развития на территории ГО Большой Камень массовой физической культуры и спорта;

- создание условий для осуществления дорожной деятельности по благоустройству и новому строительству, в том числе магистральных дорог регулируемого движения, магистральных улиц общегородского и районного значения, реконструкции поселковых дорог, новых дорог

в зонах жилой застройки, а также восстановления и строительства новых искусственных дорожных сооружений;

- обеспечение модернизации систем водо-канализационного хозяйства, в том числе за увеличение мощности существующего гидросооружения «Водоохранилище городского округа Большой Камень»;

- обеспечение реализации мероприятий по организации электроснабжения в границах ГО Большой Камень;

- обеспечение реализации мероприятий по организации системы теплоснабжения в границах ГО Большой Камень;

- обеспечение реализации мероприятий по организации системы газоснабжения в границах ГО Большой Камень.

Инфраструктурное развитие ГО Большой Камень должно предусматривать повышение экологической устойчивости территории, в том числе:

- формирование жестких требований к новым промышленным предприятиям;

- поддержку технологической модернизации существующих предприятий с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду;

- формирование «зеленых зон» (как внутри ГО Большой Камень, так и между его населенными пунктами);

- создание эффективной системы управления отходами, в том числе по сбору, транспортировке, обезвреживанию и захоронению отходов производства и потребления с развитием инфраструктуры по переработке отходов и их использованию в качестве вторичных источников сырья, а также безопасной утилизации опасных отходов;

- рекультивацию зон экологического неблагополучия, очистка зоны лесополосы от мусора;

- поддержку экологически эффективного производства энергии, включая повышение использования возобновляемых источников энергии;

- формирование высокой экологической культуры населения на основе комплексной и непрерывной системы экологического образования, воспитания и просвещения.

2.3.1.9. Развитие сферы услуг и информационной сферы

В настоящее время на федеральном ресурсе gosuslugi.ru, для жителей ГО Большой Камень реализуется обширный перечень услуг, который сокращает затраты муниципалитета на их предоставления, снижает потери времени населения и бизнеса в получении разрешительных документов, справок и подачу заявок. Дальнейшее совершенствование и расширение спектра услуг будет способствовать повышению комфортности города для жизни и ведения бизнеса.

По данному направлению необходимо:

- создать условия для повышения качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг;

- обеспечить предоставление актуальной и доступной информации на сайте многофункционального центра оказания государственных и муниципальных услуг;

- организовать оценку работы всех окон многофункционального центра, с возможностью персонально оценивать работу операторов окон, в целях сокращения жалоб граждан на некачественное обслуживание;

- создать условия для совершенствования электронного документооборота в предоставлении государственных услуг населению и бизнесу.

2.3.1.10. Развитие межмуниципального сотрудничества

ГО Большой Камень является муниципальным образованием, единой административно-территориальной единицей в составе Приморского края. Территория ГО Большой Камень расположена в южной части Приморского края на восточном берегу Уссурийского залива, в 20 км к востоку

от административного центра Приморского края – города Владивосток (110 км по автомобильной трассе и 105,5 км по железной дороге).

ГО Большой Камень граничит на севере и востоке со Шкотовским муниципальным районом, на юге - с городским округом закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) город Фокино, на юго-западе со Шкотовским муниципальным районом. На западе (от мыса Ильмовый до устья реки Петровка) граница ГО Большой Камень проходит по восточному берегу Уссурийского залива.

Учитывая столь протяженное прилегание ГО Большой Камень к границам Шкотовского муниципального района, и частичное с ЗАТО Фокино, для обеспечения комплекса мер экологической, инфраструктурной направленности необходимо обеспечить эффективное межмуниципальное взаимодействие по следующим вопросам:

1) разработать и реализовать комплекс следующих водоохраных мероприятий:

- рациональное использование водных ресурсов;
- предотвращение загрязнения водоёмов;
- соблюдение специального режима на территориях санитарной охраны водозаборов, водоохраных зон и прибрежных защитных полос, береговой полосы водных объектов;
- обеспечить охрану и постоянный мониторинг водных ресурсов, таких как реки Суходол и Илистая, их притоков и акватории Уссурийского залива;
- создать условия для обеспечения защиты водоохраных зон, прибрежных защитных полос, береговой полосы, водных объектов с установкой прибрежных защитных полос, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной деятельности;

2) разработать с муниципальными образованиями Шкотовского района, ЗАТО Фокино совместные мероприятия по обращению с отходами производства и потребления, в целях уменьшения территорий отчуждаемых под захоронение отходов, в части:

- максимально возможной утилизации, вторичного использования;
- развитие рынка вторичного сырья и ее продукции;
- экологически безопасной переработки и складирования оставшейся части отходов;

- обеспечить, в границах муниципальных образований Шкотовского района, ЗАТО Фокино, ГО Большой Камень, проведение комплекса организационных мероприятий, которые позволят создать эффективно функционирующий рынок отходов, вторичного сырья, изделий из вторичного сырья;

3) разработать и внедрить систему стимулирования деятельности по организации производств по переработке вторичных отходов, законодательно урегулировав ряд следующих вопросов:

- предоставление льготных кредитов, субсидий и дотаций за счет бюджетов краевого и муниципального, экологического фонда и других инвестиционных ресурсов, в частности, предоставлять крупным предприятиям льготы по оплате экологических платежей, при условии, что они будут направлены на создание производства по переработке отходов;

- предоставление льгот по налогу на прибыль и НДС (на постоянной или временной основе на период возврата инвестиционных средств), в части государственных полномочий;

- формирование системы муниципального заказа на продукцию с использованием отходов, что обеспечит ее реализацию;

- ввести запрет на размещение на полигоне отходов, подлежащих переработке или вводить плату за их прием на переработку;

- создать максимально благоприятные условия для организаций, реализующих инвестиционные проекты с применением инновационных технологий по переработке отходов, в том числе и в формате частного муниципального партнерства.

4) обеспечить мероприятия по охране ландшафтов в границах вышеназванных муниципальных образований и ЗАТО Фокино.

5) обеспечить исполнение решения малого Совета от 5.07.93 № 300 «О землях рекреационного назначения в Приморском крае», от 27.10.93 № 372 «О порядке рекреационного природопользования в Приморском крае», для чего необходимо органам исполнительной власти районов (городов) края совместно с землевладельцами и землепользователями обозначить на местности границы земель рекреационного назначения согласно описаниям границ и продолжать работу по дальнейшему выделению таких земель с последующим представлением материалов для утверждения в администрацию Приморского края;

6) обеспечить выполнение правового режима защитных лесов на территории вышеупомянутых МО;

7) разработать совместные планы по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в муниципальных образованиях Шкотовский район, ЗАТО Фокино и Большой Камень техногенного характера, природного характера, биолого-социального характера;

8) осуществлять совместный межмуниципальный мониторинг возможных источников чрезвычайных ситуаций техногенного характера, таких как:

- опасные происшествия на транспорте;
- аварии на радиационно-опасных объектах;
- аварии на химически опасных объектах;
- аварии на пожаровзрывоопасных объектах;
- техногенные пожары;
- аварии на гидродинамических объектах;
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения;

9) обеспечить постоянный межмуниципальный мониторинг возможных источников чрезвычайных ситуаций природного характера;

10) разработать и совместно реализовывать комплексные мероприятия в части защиты от затопления;

11) обеспечить, в рамках межмуниципального взаимодействия, мероприятия по защите территорий муниципальных образований от катастрофического затопления, в части: берегоукрепления, организации отвода поверхностных вод, рекультивации нарушенных территорий.

12) разработать и реализовать мероприятия по обслуживанию межмуниципальной дорожно-транспортной инфраструктуры, как местного значения, так и регионального.

2.3.1.11. Развитие системы обеспечения охраны окружающей среды и общественной безопасности

Согласно закону РФ «Об охране окружающей среды», и в рамках полномочий закрепленных 131-ФЗ, органы местного самоуправления ответственны за экологическое состояние всей подведомственной территории и обязаны оказывать содействие гражданам в реализации их прав в области охраны окружающей среды. Муниципальные власти вправе использовать данные экологического мониторинга для разработки прогнозов социально-экономического развития и муниципальных программ в области охраны окружающей среды и обеспечивать выполнение мероприятий по таким направлениям как:

- разработка и реализация мероприятий по охране окружающей среды воздушного бассейна;
- обеспечение эффективной работы в части сбора, утилизации, хранения и переработки отходов производства и потребления;
- разработка и реализация мероприятия по предотвращению загрязнения водоёмов;
- создание условий для реализации мероприятий по сохранению водоохраных зон, прибрежных защитных полос, береговых полос водных объектов;
- реализации правового режима защитных лесов;

- разработки и реализации мероприятий по чрезвычайным ситуациям, в том числе, и, в рамках межмуниципального взаимодействия;
- разработки и реализация мероприятий по профилактике правонарушений;
- в повышении эффективности работы межведомственной комиссии по работе с несовершеннолетними;
- в создании условия для работы общественных формирований по соблюдению правопорядка в общественных местах.

2.3.1.12. Развитие общественных институтов на основе принципов гуманизации, патриотизма и дальнейшего развития общественных институтов

Общественные институты призваны играть существенную роль в совершенствовании системы управления и координации, дополняя действующие государственные и муниципальные механизмы в соответствии с потребностями и интересами различных групп стейкхолдеров.

Процессы трансформации российского общества, носящие системный характер, привели к радикальным преобразованиям во всех сферах общественной жизни. В условиях демократизации в городе продолжают формироваться общественные объединения, создаваемые «снизу», самими гражданами.

Выражая коллективные экономические, профессиональные, национально-культурные и иные интересы через различные формы участия в этих объединениях, они должны поддерживаться и становятся реальной основой формирования гражданского общества и способствовать развитию деловой активности населения.

Особенно это важно в условиях внедрения новейших механизмов стимулирования развития экономики в регионе (ТОСЭР), когда требуются активные и принципиальные общественные «контролеры» и «генераторы»

идей», способствующие корректировке и ускорению внедрения новейших эффективных практик.

Для вовлечения групп заинтересованных сторон в управление территориальным развитием, в рамках действующего законодательства, необходима реализация следующих мероприятий:

- создать условия для организации территориальных общественных советов по отдельным районам города Большой Камень (основание ст.27, ФЗ 131);

- в Устав муниципального образования внести положение о старостах в сельских населенных пунктах на основании ст.27.1, ФЗ 131, а также организовать выбор старост в селах Суходол и Петровка;

- создать условия для вовлечения общественных институтов в реализацию проектов социальной направленности;

- создать условия для вовлечения общественных организаций в реализацию государственных проектов и муниципальных программ по патриотическому воспитанию школьников и молодежи;

- поддержать реализацию инфраструктурных проектов в сфере физического воспитания и спорта, в том числе по специализированным видам спорта – парусный дайвинг, конный, экстремальный.

- оказывать помощь некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов, а также выделять субсидии на возмещение затрат, в рамках муниципальных программ соответствующей направленности.

2.3.1.13. Модернизация ведущих кластеров – субъектов промышленной деятельности, повышение их конкурентной способности, в том числе на основе параметров технологических дорожных карт развития выявленных приоритетных кластеров

Ведущим кластером в экономике Приморского края на протяжении длительного периода является судостроительный кластер. Предпосылками применения кластерной модели послужили структурные преобразования в отрасли.

Этапом интенсивного развития ТОР предполагается период с 2019 по 2028 год. Активная подготовка новых площадей для развития (инвестиционная площадка 4), а также продолжение деятельности по привлечению новых резидентов. Усиление специализации ТОР и формирование кооперационных цепочек между предприятиями, находящимися внутри ТОР, на основе кластерного подхода, и с другими ТОР. Создание технопарка.

И далее, с 2029 года до завершения срока существования ТОР - этап устойчивого развития. Подготовка новых площадей для развития, продолжение деятельности по привлечению новых резидентов. Кластеризация, стимулирование экспортной деятельности. Расширение масштабов и номенклатуры судостроения, локализация производства комплектующих. Развитие глубокой рыбопереработки. Усиление инновационной составляющей (создание новых производств на базе технопарка; сотрудничество с НИИ, институтами развития и пр.).

Цель – рост накопленных инвестиций, содействие успешной реализации заявленных проектов резидентов, формирование и реализация в рамках ТОР новых конкурентных преимуществ Приморского края, а также Дальнего Востока в целом.

Ключевыми приоритетами развития ТОР «Большой Камень» являются:

1. Формирование и инфраструктурное обустройство инвестиционных площадок ТОР под размещение потенциальных резидентов.
2. Строительство социальной инфраструктуры, в том числе, жилья.
3. Построение эффективной системы управления, в том числе, создание филиала АО «КРДВ».
4. Активное привлечение инвесторов и оказание всесторонней поддержки резидентам.

5. Формирование кооперационных цепочек между предприятиями, находящимися внутри ТОР «Большой Камень» и с другими ТОР.

6. Осуществление масштабной кампании по продвижению проекта ТОР как на российском, так и на международном уровне.

Для достижения ключевых приоритетов развития разработаны и утверждена Программа «Развитие судостроения на Дальнем Востоке» на основании поручения Президента Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № пр-2236 «Создать на базе ОАО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта» судостроительный промышленный кластер на Дальнем Востоке по производству морской техники и оборудования», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2014 № 524 «О развитии судостроения на Дальнем Востоке». Реализация Программы планируется в рамках следующих действующих программ и стратегий:

- Государственная программа «Развитие судостроения на 2013 – 2030 годы»;

- Основы политики Российской Федерации в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 года и дальнейшую перспективу;

- Морская доктрина Российской Федерации;

- Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу;

- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года;

- Постановления Правительства и другие директивные документы о реформировании и развитии судостроительной промышленности.

Цели и задачи программы «Создание судостроительного кластера»:

- создание судостроительного промышленного кластера в целях строительства на Дальнем Востоке России коммерческих судов для транспортировки грузов и морской техники для обеспечения добычи природных ресурсов на континентальном шельфе Российской Федерации;

- усиление концентрации и локализации конкурентоспособного производства судов, морской техники, оборудования и смежных производств (радиоэлектроника, металлообработка и т.п.);

- повышение конкурентоспособности продукции кластера и экономического потенциала судостроительной отрасли России на международном и внутреннем рынках.

Задачи кластера:

1. Синхронизация создания кластера и локализации производства с развитием и потребностями нефтегазовой отрасли.

2. Повышение экономического потенциала, увеличение эффективности работы и оптимизация затрат предприятий, входящих в кластер.

3. Обеспечение трансфера технологий, развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры кластера.

4. Создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров в судостроительную отрасль и смежные сектора.

5. Получение синергетического эффекта и повышение эффективности деятельности участников судостроительного кластера.

Для реализации данного проекта определены ключевые компетенции (Таблица 25).

Таблица 25 – Ключевые компетенции судостроительного кластера⁴²

Отраслевой сектор	Компетенция
Судостроение	<p>Строительство сложных судов, морских транспортных судов (в т. ч. судов ледового класса), крупнотоннажных танкеров и газозовов водоизмещением до 350 тысяч т, специальных судов, судов обеспечения.</p> <p>Строительство морской техники для обеспечения добычи природных ресурсов на континентальном шельфе РФ.</p>

⁴² Перспективный план развития ТОР Большой Камень. Корпорация развития Дальнего Востока, Москва. 2016

Отраслевой сектор	Компетенция
Судоремонт	Обеспечения сервисного обслуживания и ремонта судов и кораблей ТОФ, ремонт, переоборудование и модернизация атомных подводных ракетноносцев. Поддержание в боевой и технической готовности кораблей ТОФ.
Производство оборудования	Производство изделий судового и общего машиностроения как для оснащения кораблей и судов, изготовления агрегатов, узлов и деталей и т.д. и т.п. Создание необходимого специального шельфового оборудования.
Производство материалов	Производство материалов для строительства и оборудования судов.
Инжиниринг	Комплексная работа по управлению проектами, инжинирингу, закупкам оборудования (в том числе технологического), строительство.
Наука / образование	Проектирование и инженерное сопровождение строительства судов и морской техники. Кадровое обеспечение отрасли и кластера. Технологии кораблестроения, электроники, двигателестроения.

Реализация представленных в таблице 25 компетенций позволит сформировать потенциальную продуктовую линейку:

- суда снабжения офшорных объектов;
- танкеры для сырой нефти, танкеры-химовозы, балкеры, специальные и рыболовные суда;
- газовозы, в том числе и арктические;
- технологические платформы: FPSO, FPU, FLNG, трубоукладчики;
- буровые платформы;
- верхние строения платформ.

Реализация Программы создания судостроительного кластера ориентирована на несколько этапов, представленных на рисунке 8⁴³. Причем реализация первых четырех этапов приходится на период до принятия данного стратегического документа. И, как показал анализ, находится

⁴³ Перспективный план развития ТОР Большой Камень. Корпорация развития Дальнего Востока, Москва. 2016

в состоянии постоянной корректировки, как самим оператором данного проекта АО КРДВ, так и органами власти Приморского края и ГО Большой Камень. За период реализации данного проекта произошли изменения в реестре резидентов и видов деятельности. На начало реализации данной Стратегии практически приходится пятый и шестой этапы, с учетом корректировок по предыдущим этапам.

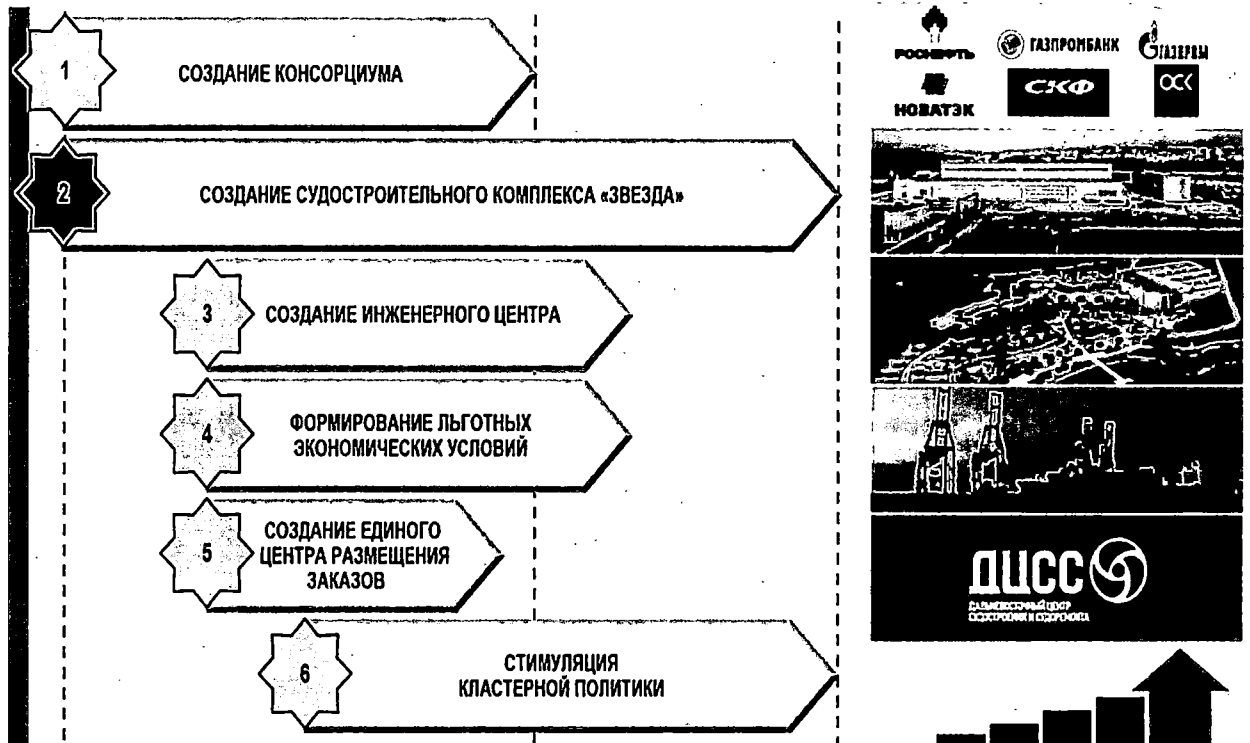


Рисунок 8 - Этапы реализации Программы создания нового судостроительного промышленного кластера до 2025 года

Заключительным шестым этапом реализации Программы создания судостроительного кластера до 2025 года является активное стимулирование кластерной политики, как на территории Приморского края, посредством включения в Государственную программу «Развитие судостроения на 2013 – 2030 годы», так и создания максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства во всех отраслях экономики города, в том числе, и в целях сокращения рисков моноспециализации муниципального образования.

В рамках дорожной карты, на период реализации данного проекта до 2025 года, определены ключевые участники и мероприятия,

направленные на реализацию кластерной политики в данной отрасли (Рисунок 9⁴⁴).



Рисунок 9 - Ключевые участники реализации кластерной политики в сфере судостроения на период до 2025 года

Данные представленные на рисунке 10, в рамках перспективного плана развития ТОР, позволяют спрогнозировать количество занятых в экономике ГО Большой Камень, в том числе, и работающих в смежных отраслях, а также создания дополнительных рабочих мест, в том числе, в социальной сфере, и в сфере самозанятости, для членов семей работников судостроительного кластера.

Также, занятость населения, не вовлеченного в деятельность судостроительного кластера станет возможной за счет реализации альтернативных инвестиционных проектов, представленных в таблице А1 Приложения А.

На рисунке 10⁴⁵ представлены ожидаемые эффекты от реализации Программы развития судостроительного кластера на Дальнем Востоке.

⁴⁴ Перспективный план развития ТОР Большой Камень. Корпорация развития Дальнего Востока, Москва. 2016

⁴⁵ Перспективный план развития ТОР Большой Камень. Корпорация развития Дальнего Востока, Москва. 2016



Рисунок 10 - Ожидаемые эффекты от реализации Программы развития судостроительного кластера на Дальнем Востоке

Ключевая роль в реализации кластерной политики, в рамках принятой Программы отводится Консорциуму (Рисунок 11⁴⁶).



Рисунок 11 - Группы заинтересованных сторон (стейхолдеров), в реализации Программы развития судостроительного кластера

В целом, реализация проекта TOP «Большой Камень», в рамках долгосрочной перспективы социально-экономического развития позволит получить следующие результаты, представленные на рисунке 12⁴⁷.

⁴⁶ Перспективный план развития TOP Большой Камень. Корпорация развития Дальнего Востока, Москва. 2016

⁴⁷ Перспективный план развития TOP Большой Камень. Корпорация развития Дальнего Востока, Москва. 2016

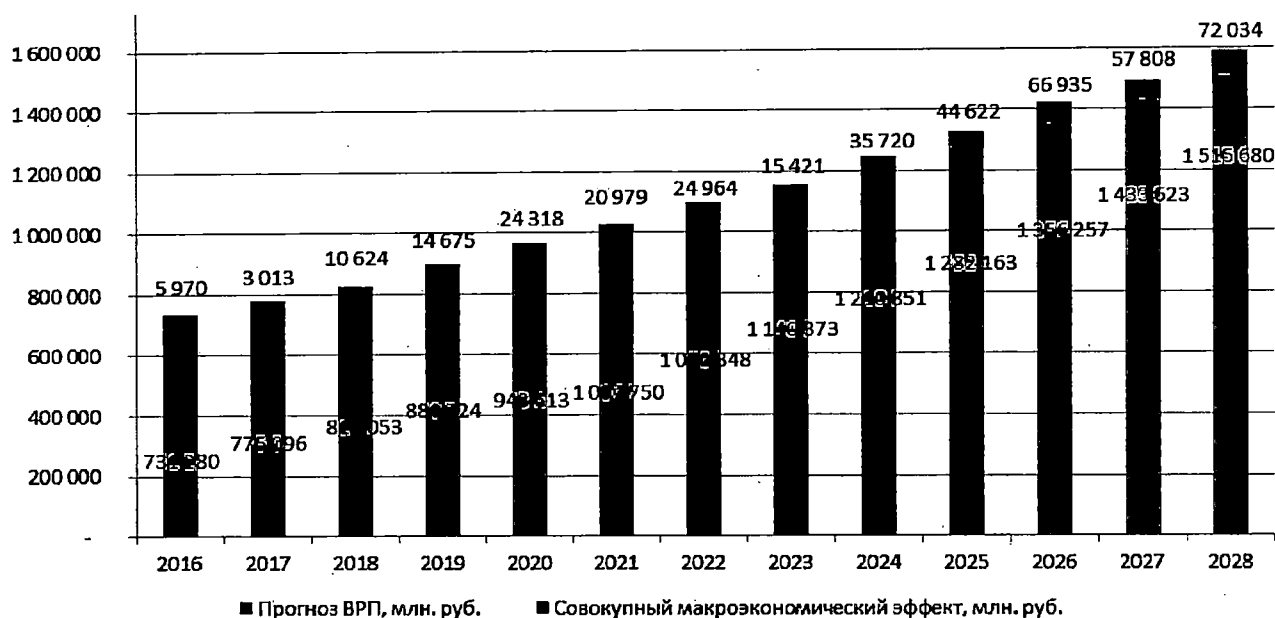


Рисунок 12 - Макроэкономические эффекты от реализации проекта
ТОР «Большой Камень»

Минимальный объем капитальных вложений резидентов ТОР «Большой Камень», согласно действующего законодательства, составляет 500 тыс. рублей. Перечень разрешенных видов экономической деятельности на территории ТОР представлен в таблице 26.

Таблица 26 – Перечень разрешенных видов экономической деятельности⁴⁸

№ п/п	Перечень разрешенных видов экономической деятельности
1	Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях
2	Лесоводство и лесозаготовки
3	Рыболовство и рыбоводство
4	Добыча прочих полезных ископаемых
5	Предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых
6	Производство пищевых продуктов
7	Производство напитков
8	Производство текстильных изделий
9	Производство одежды
10	Производство кожи и изделий из кожи
11	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
12	Производство бумаги и бумажных изделий
13	Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации

⁴⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 43, от 12 октября 2016 г. №1035

№ п/п	Перечень разрешенных видов экономической деятельности
14	Производство кокса и нефтепродуктов
15	Производство химических веществ и химических продуктов
16	Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в мед. целях
17	Производство резиновых и пластмассовых изделий
18	Производство прочей неметаллической минеральной продукции
19	Производство металлургическое
20	Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования
21	Производство компьютеров, электронных и оптических изделий
22	Производство электрического оборудования
23	Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки
24	Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов
25	Производство прочих транспортных средств и оборудования
26	Производство мебели
27	Производство прочих готовых изделий
28	Ремонт и монтаж машин и оборудования
29	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха
30	Забор, очистка и распределение воды
31	Сбор и обработка сточных вод
32	Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья
33	Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов
34	Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
35	Деятельность водного транспорта
36	Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность
37	Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность
38	Деятельность по предоставлению мест для временного проживания
39	Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков
40	Деятельность издательская
41	Деятельность в сфере телекоммуникаций
42	Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги
43	Деятельность в области информационных технологий
44	Научные исследовательские разработки
45	Деятельность ветеринарная
46	Деятельность по обслуживанию зданий и территорий
47	Деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса
48	Образование
49	Деятельность в области здравоохранения
50	Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений

№ п/п	Перечень разрешенных видов экономической деятельности
51	Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг
52	Строительство зданий
53	Операции с недвижимым имуществом

Перечень перечисленных видов деятельности позволяет не допустить критической степени напряженности в экономике ГО Большой Камень на долгосрочную перспективу, имеющей признаки моноспециализации, за счет сохранения градостроительного аспекта – судостроительного и рыбопромышленного кластеров. Однако, не под все виды деятельности имеется достаточное количество ресурсов на территории ГО Большой Камень или прилегающих к нему территорий других муниципальных образований (например, производство кожи и изделий из кожи. Это относится к глубокой переработке продуктов животноводства, что ближе по специализации ТОР «Михайловский»).

2.4. Разработка сценариев социально-экономического развития ГО Большой Камень, включая оценку прогнозного состояния экономики города для каждого из анализируемых сценарных условий по годам, долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития ГО Большой Камень на период до 2030 года, включая пути их достижения, с учетом долгосрочных макроэкономических приоритетов в развитии Российской Федерации, Дальневосточного федерального округа, Приморского края

На основе выполненного анализа, в данном разделе формулируются возможные сценарии развития ГО Большой Камень. Сценарии представляют собой описание положения города в перспективе с учетом стратегического выбора приоритетов, как со стороны муниципальной власти (т.е. активного управления развитием), так и со стороны федеральных и краевых органов власти (т.е. с учетом внешнего влияния).

2.4.1. Влияние санкций на социально-экономические показатели ГО Большой Камень

Внешние политические условия будут определять финансирование запланированных и перспективных инвестиционных проектов.

Основной движущей силой, определяющей динамику социально-экономических показателей развития ГО Большой Камень, является состояние экономики России в целом, которое в ближайшей перспективе наиболее вероятно будет характеризоваться:

- падением цен на сырьевые товары в сочетании с девальвацией рубля;
- сжатием внутреннего спроса, в частности сокращением оборота розничной торговли;
- дальнейшим замедлением роста промышленного производства;
- существенным снижением темпов строительства и консервацией начатых объектов;
- ростом просроченной задолженности по заработной плате;
- усилением экономической зависимости от экспорта природных ресурсов;
- падением объемов импорта в связи с сокращением доступных (открытых) для России региональных и мировых рынков.

Финансовые санкции будут усиливать следующие тенденции:

- рост инфляции;
- снижение деловой активности;
- снижение доступа к зарубежным кредитным ресурсам;
- ориентацию на поиск портфельных и прямых инвесторов в странах АТР;
- увеличение роста объемов долгосрочных займов и кредитов в странах АТР;
- снижение численности финансовых организаций;
- рост стоимости заимствований для корпоративных заемщиков;

- снижение налоговых поступлений консолидированного бюджета и соответствующий спад его инвестиционных возможностей в интересах развития экономики города;

- снижение налоговых поступлений в городской бюджет и пересмотр и сокращение объемов выполнения муниципальных программ;

- переход от тенденций расширенного воспроизводства основных фондов к простому и суженному воспроизводству.

Непосредственное влияние политики санкций на реализацию инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока можно выделить лишь в небольшом числе случаев.

2.4.2. Импортозамещение

Поощрение политики импортозамещения способно вызвать перелом в развитии некоторых отраслей обрабатывающей промышленности, росте объемов производства, доли этих производств в добавленной стоимости. Потенциалом сохранения и увеличения темпов роста экономики является расширение участия предприятий и предпринимателей города в реализации программ импортозамещения. Для этого необходимо осуществлять координацию и организационно-консалтинговую поддержку со стороны ОМСУ. Программы импортозамещения будут способствовать росту объемов производства несырьевых товаров.

Созданная научно-образовательная база города должна обеспечить развитие импортозамещающих технологий. Для этого необходимо найти механизмы эффективного финансирования исследований и обеспечения внедрения их результатов на практике. Импортозамещение в наукоемких и инновационных видах экономической деятельности будет способствовать достижению нового уровня технологичности и созданию основы для развития секторов будущего через формирование инновационных кластеров; росту доли наукоемкой и технологичной продукции.

Политика импортозамещения будет способствовать развитию сельского хозяйства, агропромышленного сектора и пищевой промышленности: свиноводства, птицеводства, сыров, сливочного масла и рыбопродукции. Ориентация на курс импортозамещения в пищевой промышленности способна не только компенсировать спрос на продовольствие города и Приморского края, но и увеличить экспорт продовольствия. Такие тенденции наметились с 2015 года и должны быть расширены в дальнейшем. Это экспорт свинины (Китай), экспорт рыбы и морепродуктов (Китай, рынки Европы и Бразилии), увеличение доли рыбопереработки в экспорте.

Для решения поставленных задач необходимо дополнительное внимание федеральных органов исполнительной власти к координации усилий на реализации проектов по импортозамещению, укреплении межрегиональных связей. Это позволит не допустить существенного спада экономики в условиях санкций, снижения цен на нефть и газ и девальвации рубля, обеспечить финансирование значимых проектов импортозамещения, несмотря на ограниченные возможности бюджета города.

Наиболее эффективные механизмы поддержки проектов по импортозамещению и достижения целей долгосрочного развития на уровне управления ГО Большой Камень:

- создание индустриальных парков и кластеров, в том числе с отраслевой специализацией;
- наиболее полное использование потенциала ТОСЭР и СПВ;
- содействие включению городских инвестиционных проектов в реестры региональных инвестиционных проектов, разработка предложений по изменению соответствующей нормативно-правовой базы;
- содействие в предоставлении государственных гарантий Приморского края;

- содействие в предоставлении субсидий на строительство и оснащение технологическим оборудованием сельскохозяйственных предприятий за счет средств бюджета субъекта;

- содействие в предоставлении субсидий на техническую и технологическую модернизацию сельскохозяйственных предприятий за счет средств федерального бюджета;

- информирование предприятий о механизмах поддержки инвестиционных проектов, действующих на федеральном и региональном уровнях, и оказание организационного содействия для получения федеральных мер поддержки.

Основные формы укрепления внешних политических, социальных и экономических связей города:

- участие субъектов городской экономики в межрегиональных, всероссийских и международных выставках, форумах, презентационных мероприятиях;

- проведение выставок-ярмарок региональных производителей ГО Большой Камень;

- заключение и реализация соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с контрагентами из других субъектов Российской Федерации;

- организация «бизнес-миссий» для налаживания сотрудничества предприятий города с покупателями, поставщиками и инвесторами в регионах центральной России;

- информационная поддержка производителей города: рассылка информации о региональных производителях и их продукции, выпуск информационных материалов, распространение информации об организациях из других регионов, заинтересованных в сотрудничестве с региональными производителями, и пр.;

- организация взаимодействия с производителями и инвесторами из других регионов для содействия реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе на территории региона.

2.4.3. Сценарии развития ГО Большой Камень

Сценарии развития муниципального образования, как интегрированная модель действий, предназначенных для достижения целей его жителей, формируются в виде механизма преемственности исторически сложившихся тенденций объективных изменений в муниципальном образовании, имеющих единую направленность и ограниченных во времени горизонтом стратегирования.

Содержанием стратегии служит набор правил принятия решений, используемый для определения основных направлений деятельности, исходя из фактически складывающихся сценарных условий: очертания стратегии определяются целями и набором вероятных сценарных условий.

Назначаемые цели, в общем виде бывают двух типов.

Цели роста – образы устойчивых позитивных социально-экономических изменений, происходящих на территории ГО Большой Камень, при неизменных темпах и структуре экономики, социума и управления.

Цели развития – образы позитивных социально-экономических изменений, происходящих на территории ГО Большой Камень, приводящих к появлению нового качества структуры экономики, социума, управления и жизни.

Социально-экономическое пространство муниципального образования, как объект стратегического планирования, описывается совокупностью двух подпространств (сфер):

- экономики – пространство рынков товаров и услуг, находящихся в равновесии с рынками человеческого капитала;

- социальной сферы – пространство социальной креативности и самоорганизации социальных сообществ.

Наличие у муниципального образования географических, административных и экономических границ обуславливает деление всех видов воздействий на эти пространства на «внешние» (по отношению к муниципальному образованию) и «внутренние» факторы влияния.

Стратегия муниципального образования формулируется, как итог решения равновесной задачи, методом моделирования различных состояний социально-экономического пространства - последовательного изменения в позитивную или негативную сторону базовых сценарных условий внутренних и внешних факторов в экономической сфере, социальной сфере и сфере управления. Каждый сценарий задаётся комбинацией двоичных состояний («позитивное изменение» или «негативное изменение») сценарных условий во всех трёх сферах и описывается стадиями последующих изменений в общем социально-экономическом положении муниципального образования.

Все варианты сценариев развития города можно сгруппировать в 3 основные категории:

Экстенсивный сценарий – развитие за счёт внешних источников. Город развивают внешние силы: государство, крупные корпорации, инвестируя в проекты, территориально совпадающие с границами города. Позитивные изменения происходят в экономической сфере: на материальных рынках и на рынках обращения человеческого капитала. Причиной этих изменений является активное ресурсное воздействие внешних факторов, адекватно поддерживаемых местными экономическими агентами.

При этом социальная сфера и сфера местного самоуправления не меняются. Их основной задачей на данном этапе является поддержка проектов государства и крупных корпораций, их сопровождение и минимизация рисков в ходе реализации.

В рамках этого сценария осуществляется наиболее полная реализация миссии ГО Большой Камень через:

- практическое воплощение концепта опорного «промышленного» восточного элемента полицентричной Владивостокской агломерации (центр судостроения Дальнего Востока, при концентрации научного потенциала в ДВО РАН и ДВФУ, с последующей проекцией наукоемких высоких технологий в развитие судостроительного и рыбодобывающего кластеров);

- формирование уникального на Дальнем Востоке центра генерации знаний посредством промышленно-образовательной кластеризации ресурса и возможностей СК «Звезда» и включения в процесс цифровизации экономики и разработки IT-технологий;

- участие в создании интегрированной транспортно-логистической сети «пояса развития» Южного Приморья (Порт Зарубино – Славянка – Владивосток – Большой Камень – Порт Восточный), формируемого в рамках институционального комплекса Свободный порт Владивосток – Территории опережающего социально-экономического развития (СПВ – ТОСЭР) на основе разработки цифровой транслогистической платформы;

- формирование гармоничного пространства города для комфортного жизненного обустройства и сферы обслуживания, здоровой среды проживания, возможно через создание индустрии релакса и курорта для детей и взрослых, усиленного обеспечения экологической безопасности производства и жизни, формирования индустрии «питания» жизни.

Интенсивный сценарий – развитие посредством институциональных изменений, повышающих инвестиционную привлекательность территории. При этом город развивают внутренние силы, привлекая доступные внешние инвестиции.

Временные рамки интенсивного сценария: 5 – 8 лет. За это время интенсивный сценарий проходит следующие стадии:

- смена рыночной парадигмы, формирующей новый образ дифференцированной экономики;

- рост инвестиционной активности, за счёт расширения секторов «новой» экономики, аккумуляции в них значительных финансовых средств;

- институциональное развитие корпоративного сектора – углубление технологической интеграции и производственной кооперации разрозненных прежде предприятий, формирование индустриальных кластеров, рост доли сервиса корпоративных финансов, страхования.

В рамках данного сценария развитие ГО Большой Камень осуществляется посредством присоединения к муниципалитету Шкотовского муниципального района.

Равновесный сценарий – развитие городской экономики, социальной сферы и институциональной среды в ходе формирования «конкурентной позиции» в системе городов Приморского края. В развитии города принимают участие как внутренние, так и внешние силы, причём в качестве основных внешних «игроков» выступают другие города - города-партнёры (в том числе и с учетом агломерационного аспекта).

Особенностью равновесного сценария является специализация этих сил: ресурсы на развитие экономической сферы и сферы управления привлекаются в основном извне в то время, как социальная сфера развивается в основном силами домохозяйств – резидентов города.

Временные рамки реализации равновесного сценария не ограничены. В целом, развитие всех городов идёт по равновесному сценарию, лишь эпизодически отклоняясь от него в сторону экстенсивных, интенсивных или стрессовых сценариев при возникновении каких-то внезапных возмущений в системе городов.

Равновесный сценарий имеет свои плюсы, к наиболее значимым из которых, следует отнести достижение высоких стандартов социальной среды и жизненного комфорта при сохранении приемлемого уровня рисков.

Минусы этого сценария проявляют себя в относительно медленных темпах экономического роста; зависимости города от изменения «сетевых факторов» в городах-партнёрах.

Синхронизация и взаимное влияние ряда внешних и внутренних разнонаправленных процессов могут порождать скачкообразные изменения сценарных условий, как в благоприятную, так и в неблагоприятную сторону, что потребует ответных мер в виде смены сценариев развития.

Система мониторинга и принятия решений по пересмотру сценариев базируется на распределении полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

Представительные органы местного самоуправления (Дума ГО Большой Камень):

- определяют целевые показатели социально-экономического развития ГО Большой Камень;

- выбирают стратегический сценарий достижения этих показателей и назначают его для реализации исполнительным органам местного самоуправления;

- осуществляют сравнительный мониторинг развития ГО Большой Камень в сопоставлении с другими городами (городами-партнёрами) и муниципальными образованиями - межмуниципальный мониторинг;

- дают оценку влияния на экономику ГО Большой Камень результатов деятельности исполнительных органов местного самоуправления и достижения ГО Большой Камень конкурентных позиций, реализации преимуществ ГО Большой Камень в решении задач, общих для городов-партнёров;

- в случае, если оценка выявляет необходимость изменения первоначального стратегического сценария, то осуществляет его коррекцию.

Исполнительный орган местного самоуправления ГО (администрация ГО Большой Камень):

- принимает к исполнению стратегический сценарий социально-экономического развития ГО Большой Камень, назначенный представительным органом;

- осуществляет муниципальный мониторинг основных параметров социально-экономического развития;

- анализирует актуальное состояние структуры экономики ГО Большой Камень и прогнозирует тенденции её развития на основе межотраслевого баланса ГО;

- даёт оценку качества общего состояния экономики ГО Большой Камень (диверсификации), и в случае обнаружения негативных тенденций, информирует о них представительные органы местного самоуправления ГО Большой Камень.

Достижение целевых показателей социально-экономического развития ГО Большой Камень и успешная реализация выбранного сценария стратегии социально-экономического развития ГО Большой Камень фиксируется представительными и исполнительными органами совместно.

Для каждого из сценариев характерна своя специфическая система базовых мероприятий, осуществляемых на всех этапах реализации сценария.

2.4.4. Мероприятия экстенсивного сценария

Экстенсивный сценарий социально-экономического развития ГО Большой Камень в данной Стратегии заложен как «идеальный» вариант развития событий, стратегически привлекательный образ города, достижение которого приведет к практическому воплощению миссии города. В этой связи требуется полномасштабная мобилизация максимального количества внутренних и внешних ресурсов развития, т.к. в рамках данного сценария предполагается реализация 100% мероприятий комплексного плана развития, Генерального плана, Перспективного плана развития ГОР «Большой Камень» и 38

инвестиционных проектов Стратегии, с общей капитализацией 230,1 млрд. руб. и реестра, которых приведен в п. 1.9.

Экономическая оценка реализации данного сценария показывает, что за период 2019-2030г. ожидаются темпы гипер-роста ключевых макроэкономических показателей⁴⁹; в частности, при росте в 2030 году к 2019 году объемов инвестиций в основной капитал (в данном и двух других сценариях - базовый «входящий» инструмент экономико-математического моделирования) в 26 раз, оборот организаций по полному кругу и объем промышленного производства возрастут в 23 раза, услуги строительства – в 25 раз, число субъектов и оборот малого и среднего предпринимательства – в 12 раз, среднегодовая численность занятых, оборот розничной торговли - в 5 раз, общественного питания – в 7 раз.

Соответственно, достижение таких высоких значений возможно только при условии привлечения и высокой производственной отдачи (отсутствия синдрома «инвестиционной вязкости», как это было выявлено в процессе экономико-математического моделирования сценариев) инвестиционных расходов частных инвесторов по параллельно осуществляемым проектам.

В рамках этого, на администрацию ГО Большой Камень приходится колоссальная нагрузка, помимо реализации полномочий по решению вопросов местного значения, осуществлять множественные имиджевые акции по продвижению города на рынки крупных стратегических инвестиций (в том числе – через площадки Восточного экономического форума, конференции, выставки). Также участвовать в создании институциональной среды, способствующей формированию привлекательного образа города для частных инвесторов, формированию системы мотиваций, побуждающей крупных инвесторов к участию в реализации городских инфраструктурных проектов, и создавать условия для активного развития социальных предпринимательских инициатив,

⁴⁹ В ценах 2018г.

целях расширения участия домохозяйств в реализации инвестиционных проектов.

2.4.5. Мероприятия интенсивного сценария

Интенсивный сценарий социально-экономического развития ГО Большой Камень в данной Стратегии заложен как «запасной» вариант развития событий, когда может потребоваться траектория расширения площади муниципального образования под проекты интеграции в линии стратегического развития Владивостокской агломерации через развитие событийного, агро- и продуктового, исторического туризма, а также – под вариации размещения резидентов ТОР «Большой Камень», в случае необходимости (100% реализация первоначального варианта Перспективного плана развития ТОР⁵⁰).

Экономическая оценка реализации данного сценария показывает, что за период 2019-2030г. ожидаются не слишком значительные темпы роста ключевых макроэкономических показателей; в частности, при росте в 2030 году к 2019 году объемов инвестиций в основной капитал в 16 раз, отгрузка обрабатывающих производств возрастет в 1,5 раза, услуги строительства – в 1,7 раз, число субъектов малого и среднего предпринимательства – в 1,06 раза, оборот малого и среднего предпринимательства – в 1,8 раз, среднегодовая численность занятых – в 1,08 раза, оборот торговли – в 1,5 раза, общественного питания соответственно – в 1,4 раза.

Такая незначительная динамика возникает, как упоминалось выше, по причине действия «вязкости инвестиций», когда основная доля инвестиционных вложений с финансовой отдачей естественным образом компенсирует восполнение морального/физического и интеллектуального износа оборудования и технологий; а так же – по причине обратного

^{50 50} Перспективный план развития ТОР «Большой Камень» [Электронный ресурс]// Корпорация развития Дальнего Востока. – Режим доступа: <https://erdc.ru>

действия «эффекта масштаба», когда увеличение площади «размазывает» ресурс.

При этом администрации ГО Большой Камень необходимо осуществлять действия по пространственному обособлению хозяйственной деятельности новых кластеров, ребрендингу территорий, поддержке новых секторов экономики.

2.4.6 Мероприятия равновесного сценария

Равновесный сценарий социально-экономического развития ГО Большой Камень в данной Стратегии заложен как вариант 40-50% эффективности применения инструментов развития в виде мероприятий комплексного плана социально-экономического развития, Генерального плана и Перспективного плана развития ТОР «Большой Камень» в условиях влияния «инвестиционной вязкости» и последовательного, а не параллельного осуществления ключевых инвестиционных проектов.

Экономическая оценка реализации данного сценария показывает, что за период 2019-2030г. ожидаются не слишком значительные темпы роста ключевых макроэкономических показателей; в частности, при росте в 2030 года к 2019 году объемов инвестиций в основной капитал в 7 раз, оборот организаций по полному кругу возрастет в 5,4 раза, объем промышленного производства – в 5 раз, оборот розничной торговли – в 2,7 раза, оборот малого и среднего предпринимательства – в 2,1 раза при росте числа субъектов в 2 раза, среднегодовая численность занятых – в 1,13 раза.

При этом администрации ГО Большой Камень необходимо осуществлять действия по усилению статуса города в качестве «точки конкурентной позиции» через развитие сервисных сегментов местной экономики, выдвижение инициатив по формированию в городе структур, выполняющих межмуниципальные функции: различных «ресурсных центров», региональных офисов крупных компаний, проведение

градостроительной политики, упреждающей возникновение точек напряжённости в функционировании транспортно-логистических центров, информационно-телекоммуникационных узлов федерального и международного значения.

Фактически, экстенсивный и равновесный сценарии представляют собой верхнюю и нижнюю границы возможного развития ГО Большой Камень на долгосрочный период при условии сочетания разных действий администрации ГО Большой Камень, успехов в создании условий для привлечения капитала частных инвесторов и параллельности одновременной реализации заданного массива инвестиционных проектов; иными словами, развитие города до 2030 года будет проходить по траектории между двумя обозначенными сценариями.

Оценка прогнозного состояния экономики города для сценария развития ГО Большой Камень на период до 2030 года приведена в Таблице А.1 Приложении А к Стратегии.

2.5. Формирование предложений по развитию международного сотрудничества, в том числе со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Северо-Восточной Азии

Роли макрорегионов в мировой политике и экономике не смотря на высокую инерционность, находятся в постоянной динамике. Устойчивое влияние на мировые процессы начала XXI века оказывают Северная Америка (США, Канада и Мексика), Европа (ЕС, Россия и Скандинавские страны), Ближний Восток и Северная Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион.

За последние десятилетия в АТР сформировалось несколько влиятельных научно-исследовательских и экспертно-аналитических центров и сетевых структур, обеспечивающих сопровождение и поддержку экономических, политических и иных инициатив, а также реализацию прикладных проектов в регионе.

АТР образуют страны Северо-Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии, Австралии, Океании, а также страны тихоокеанского побережья Северной и Южной Америки. Всего в АТР входит 53 страны.

Обострение международной обстановки и кризисные явления в России не должны помешать развитию Восточной политики страны, напротив, последовательное вовлечение России в интеграционные процессы в АТР может стать одним из реальных путей для мирового сообщества к достижению утраченной стабильности.

Российская Федерация в настоящее время не имеет ни одного экономически значимого центра на Дальнем Востоке, сопоставимого с крупнейшими городами сопредельных государств. Фактически экономическое присутствие России в регионе ограничивается поставками вооружений и военной техники, энергоносителей и продукции низкой степени добавленной стоимости, а также обслуживанием небольшой части транзитных транспортных потоков. Значительного участия российского промышленного и банковского капитала в экономике АТР не наблюдается. Поэтому одной из важнейших задач политики России становится создание центра российского политического и экономического влияния в АТР. Быстро меняющиеся события, происходящие в мире, требуют от ГО Большой Камень более тесной интеграции с международными центрами АТР – Сеул, Токио, Пекин, Шанхай, Сингапур, Гонконг.

2.5.1. Развитие ГО Большой Камень как узла генерации промышленных знаний во взаимодействии со странами АТР

Расположенный в городе Владивосток ДВФУ входит в число учредителей Ассоциации университетов Тихоокеанского кольца (Association of Pacific Rim Universities, APRU) – консорциума ведущих исследовательских университетов АТР – и является единственным представителем России в Ассоциации. Эта предпосылка создает условия для развития научно-образовательной сферы Владивостока и городов юга

Приморского края через экспорт образовательных услуг, организацию технико-внедренческих схем взаимодействия с бизнесом, модернизацию материально-технической базы и расширение внешних связей.

Системообразующим элементом инновационной системы ГО Большой Камень может выступать Дальневосточный федеральный университет, на базе которого можно организовать проведение международных форумов, регулярных совместных мероприятий продвижения перспектив развития ГО Большой Камень, но главное – дискуссионно-проектную площадку для формирования уникального на Дальнем Востоке центра генерации знаний посредством промышленно-образовательной кластеризации ресурса и возможностей АО «ДВЗ «Звезда» и включения в процесс цифровизации экономики и разработки IT-технологий.

Кроме того, на базе данной площадки логично предусмотреть обсуждение вопроса создания на территории ГО Большой Камень филиала ведущего научно-образовательного учреждения страны, например Национального исследовательского центра «Курчатовский институт», а также – активизацию сотрудничества с ДВФУ в области разработок IT-технологий и робототехники, в том числе с высоким экспортным потенциалом.

2.5.2. Развитие ГО Большой Камень как узла индустрии релакса и курорта для детей и взрослых

В рамках данного направления необходимо взаимодействие с центрами АТР и СВА в области формирования гармоничного пространства города для комфортного жизненного обустройства и сферы обслуживания, здоровой среды проживания возможно через создание индустрии релакса и курорта для детей и взрослых, усиленного обеспечения экологической безопасности производства и жизни, формирования индустрии «питания» жизни с учетом народных отечественных медицинских традиций

и азиатских практик, преимущественно из Китая и Японии - через взаимодействие с ДВО РАН, Тихоокеанским медицинским университетом для привлечения проектов, связанных с производством на основе местной флоры уникальных препаратов поддержания физического здоровья и душевной гармонии человека.

Развитию этих индустрий может способствовать функционирование ТОР «Большой Камень», инфраструктура которой должна отвечать высоким стандартам качества услуг и включать объекты коммерческой недвижимости, спортивно-рекреационные комплексы, гостиницы, музейный комплекс, водные рекреационные комплексы.

2.5.3. Развитие ГО Большой Камень как узла клиентской экономики юга Приморского края

Обладая градостроительной и исторической ценностью за счет сохранившейся планировочной структуры, архитектурных ансамблей, памятников истории, археологии, а также уникального природного ландшафта, ГО Большой Камень представляет собой привлекательный сегмент для позиционирования в качестве узла клиентской экономики.

Для наиболее эффективного развития ГО Большой Камень необходимо оказывать содействие в реализации малым бизнесом (в том числе – из числа резидентов ТОР Большой Камень) проектов морских эко-туров, экстремального туризма (Дикий парк), подводного парка (Парк Хрустальной пещеры), музыкальных фестивалей, в том числе - пляжных; обустройства велодорожек по прибрежному променаду и инсталляции экспозиций для интерактивных экскурсий по военным кораблям и подводным лодкам; проекта Приморского музея рыболовства под открытым; проекта создания культурного кластера, в том числе по производству непрофессиональных любительских микрофильмов и мультфильмов, анимации и программного обеспечения для компьютерных игр. Одновременно с этим, целесообразно культурные, выставочные и прочие мероприятия проводить

в международном формате с участием представителей близлежащих государств.

2.6. Разработка комплекса защитных мер по минимизации рисков развития видов экономической деятельности ГО Большой Камень

Подходы к управлению рисками развития варьируются в практической деятельности городов мира. Например, в США риск-менеджмент на муниципальном уровне сводится к страхованию муниципального имущества, организации выплат компенсаций, связанных с производственным травматизмом, созданию условий для трудоустройства инвалидов и формирования доступной городской среды, предрейсовому медобследованию персонала общественного транспорта, обеспечению мер пожарной и иной безопасности в муниципальных учреждениях и т.п. направлениям. В Великобритании практикуется более комплексная модель управления рисками развития городов.

В данном разделе риски развития города анализируются более широко с целью более полной характеристики рискового профиля города ГО Большой Камень а, не только как муниципального образования, но и как городской системы, со своей ролью в крае и стране.

2.6.1. Сфера жилищно-коммунального хозяйства

Для муниципальных образований чаще всего основным риском, элиминирование которого отвлекает значительные ресурсы бюджета города, являются риски в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Высокий износ объектов коммунальной инфраструктуры и наличие объемов ветхого и аварийного жилья в ГО Большой Камень предопределяют необходимость разработки комплекса мер по элиминированию рисков в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Также объективная необходимость уменьшения влияния таких рисков связана с особенностями жилищно-коммунальных услуг, прежде всего их бесперебойностью, т.е. невозможностью отказа

от их получения на длительный период, а также невозможностью компенсации недопоставленных услуг. Муниципальной собственностью являются и единые инженерные системы коммунального обслуживания, что требует контроля за использованием муниципальной собственности со стороны соответствующих органов власти. В частности, контроль за своевременным текущим и капитальным ремонтами и заменой инженерных систем.

Конкретизация категории риска, применительно к деятельности предприятий ЖКХ, позволяет прийти к выводу, что риском является уже начальная неопределенность, связанная со стоимостью затрат на обслуживание жилого фонда, что увеличивает вероятность неблагоприятного исхода (в данном случае не только для предприятия, но и для конечных потребителей услуги – жильцов), в связи с недостаточным уровнем контроля за ценообразованием в сфере деятельности по обслуживанию жилья.

Кроме этого, в сфере ЖКХ существуют и объективные источники отраслевых рисков, которые отсутствуют в других странах, – это единая в рамках муниципалитета сеть водо-, тепло-, энергоснабжения со значительно изношенными сетями. Поэтому сбой в каком-либо одном звене ЖКХ, даже непосредственно не выходящем на население, могут привести к значительному ущербу, к последствиям для жизни и здоровья людей (например, аварии на котельных в зимний период).

В связи с этим необходимо отметить трудности в управлении рисками непосредственно на предприятиях, занимающихся жилищным обслуживанием, которые во многом являются промежуточным звеном между производящими ресурсы предприятиями-монополистами, диктующими свои условия этим предприятиям, а зачастую и органам муниципального управления.

Помимо этого, риски в жилищно-коммунальном хозяйстве необходимо рассматривать и в региональном аспекте, когда имеет место

их возрастание во многих муниципальных образованиях в связи с дефицитностью бюджетов и низким уровнем реальных доходов населения, которые являются основными источниками финансирования сферы ЖКХ. Вероятность недофинансирования, т.е. финансовые риски предприятий ЖКХ в этих условиях возрастают многократно. Поэтому решение вопросов межбюджетных отношений, а также реализация масштабных социально-экономических программ - это важнейшие направления снижения муниципальных рисков в ЖКХ.

Отдельно необходимо отметить высокие юридические риски, обусловленные историческими особенностями объекта обслуживания муниципального жилищного фонда, который представлен по большей части многоэтажными жилыми домами. Эти дома являются объектом собственности муниципалитета, который частично сдает их внаем, а также объектом частной собственности граждан, приватизировавших свои квартиры. Отсутствие соответствующего юридического оформления отношений в связи с обслуживанием жилищного фонда, нестыковки в жилищном и гражданском кодексах делают трудноразрешимыми многие судебные разбирательства в связи с неуплатой коммунальных платежей, использованием мест общего пользования и т.д. Ниже приводится оценочный перечень определения зон допустимости риска сохранности жилищного фонда, в связи с его обслуживанием:

Безрисковая зона: затраты незначительные, получение прибыли; новый жилищный фонд качественной постройки с учетом гарантийного срока; износ — 0-20%.

Зона допустимого риска: ремонтные работы в основном текущего характера; все затраты учтены в цене; жилищный фонд с величиной износа 21-40%.

Зона критического риска: значительные объемы работ капитального характера; возникновение аварий, работы по их устранению; потери ресурсов, убытки; жилищный фонд с износом 41-60%.

Зона катастрофического риска: работа в аварийном режиме, большое количество аварий; огромные убытки, необратимый процесс ухудшения состояния жилья; непригодность для проживания; жилищный фонд с износом 61% и более.

Как уже отмечалось, на сегодняшний день для предприятий ЖКХ финансовые риски очень высоки. Вместе с тем, только после тщательного технологического и ценового аудита можно говорить о прозрачном для потребителя и обоснованном ценообразовании в данной отрасли. Это позволит предприятиям ЖКХ помимо ограниченного спектра обязательных услуг, оговоренных в правилах технической эксплуатации жилья и оплачиваемых населением по жестко установленным тарифам, оказывать много других услуг, востребованных рынком и оплачиваемых по рыночным ценам. То есть, это даст возможность предприятию иметь дополнительные источники финансирования, будет способствовать финансовому оздоровлению и развитию, и вместе с тем сделает предприятия ЖКХ более инвестиционно привлекательными.

В отношении коммерческих рисков необходимо отметить, что жилищные услуги являются жизненно важными, и, поэтому, не могут не пользоваться спросом, во всяком случае, в объеме, предусмотренном стандартами обслуживания. Относительно гарантированный сбыт, 80-90%-я собираемость квартплаты с населения обеспечивает предприятию относительно стабильные, хотя и сравнительно невысокие доходы.

Вместе с тем, по мере снятия барьеров в развитии коммерческой деятельности, муниципальные унитарные предприятия начнут оказывать дополнительные платные услуги уже по рыночным ценам, и коммерческие риски этой деятельности будут уже несколько выше, чем по оказанию основной номенклатуры услуг.

Отдельно необходимо сказать о высоких производственных рисках в ЖКХ. Производственный риск применительно к предприятиям жилищно-коммунальной сферы характеризуется как опасность потенциально

возможной, вероятной потери ресурсов или недополучения доходов, а также появления дополнительных убытков по сравнению с вариантом, рассчитанным на рациональное использование ресурсов.

Очень тесно с производственными рисками связаны операционные риски ЖКХ, т.е. вероятность не поставки жильцам тепло- и водоресурсов, невыполнения поступивших от жильцов заявок на устранение текущих неполадок, возникших при эксплуатации жилых помещений и требующих незамедлительного устранения.

Необходимо перейти к системе учета и разделения (элиминирования) рисков возникновения аварий в жилищном хозяйстве на основе оценки степени производственного риска при обслуживании данного жилого фонда, финансовых потерь и соответствующих компенсаций от муниципалитета подрядчику, осуществляющему обслуживание, на стадии определения цены и заключения договоров. Косвенно производственные риски учитываются в расчетах цены путем дифференциации некоторых норм (норм численности дежурных сантехников, электриков, учитываемых при определении общей численности обслуживающего персонала) в зависимости от срока эксплуатации обслуживаемых зданий. Однако практика показывает, что жилищный фонд, имеющий одинаковые сроки эксплуатации, но обслуживаемый разными организациями, имеет самые различные эксплуатационные характеристики, а значит, и различное количество сбоев (аварий), возникающих при его эксплуатации. Количество этих аварий находится в обратной зависимости от соблюдения сроков текущего и капитального ремонта.

Для повышения обоснованности затрат на жилищно-коммунальное обслуживание в ГО Большой Камень необходимо учесть риск, относящийся не столько к объекту воздействия (жилищному фонду), сколько к виду деятельности, т.е. к работе по обслуживанию и содержанию этого объекта. Вместе с тем состояние объекта обслуживания - жилого дома - напрямую связано с возрастанием неопределенности в процессе его обслуживания.

При оценке производственного риска, прежде всего, интересует не судьба всего объекта (это, скорее, относится к страхованию жилья), а мера опасности и степень потенциального ущерба в работе жилищно-эксплуатационного предприятия в результате сбоя, т.е. аварии, а также вероятность потерь как физического, так и морального характера конечного потребителя услуг ЖКХ - населения. При этом интересует не просто принцип компенсации потерь, а появление возможности предотвращения ущерба, который может возникнуть вследствие аварии.

Важным положительным моментом является создание условий не только для идентификации производственных (операционных) рисков, но и для их количественной оценки.

Для производственных рисков предприятий ЖКХ больше подходит описание неопределенности в виде вероятностных распределений интенсивности отказов, т.е. выявление закономерностей в повторяемости аварийных ситуаций в связи с обслуживанием данного жилищного фонда.

Предлагается использовать следующий алгоритм учета аварийно-восстановительных работ для экономического обоснования расходов по реализации данных мероприятий в составе себестоимости услуг по обслуживанию жилищного фонда:

- 1) дифференциация жилищного фонда обслуживающей организации по зонам риска;
- 2) на основании фотографий рабочего дня определяется характер выполняемых работ по устранению аварийных ситуаций в соответствии с зонами риска;
- 3) применение зависимости возникновения аварийных ситуаций от физического состояния жилищного фонда (износа);
- 4) определение средней интенсивности аварий (отказов) и установление ее допустимых пределов для каждой из зон жилищного фонда;

5) расчет материальных, трудовых, финансовых и других видов ресурсов, необходимых для выполнения аварийно-восстановительных работ по зонам риска;

б) определение суммы, включаемой в тариф на устранение аварийных ситуаций по жилищному фонду в целом;

7) в зависимости от установленного тарифа получаем дополнительные (неоплачиваемые тарифом) затраты на ликвидацию аварий (относятся на результаты деятельности обслуживающего предприятия), либо дополнительный доход от безаварийной работы, полученный за счет разницы между суммой затрат, заложенной на аварийные работы по тарифу, и фактическими затратами по ликвидации и предупреждению аварий.

Рассчитанный таким образом объем средств на аварийные работы (предлагаем его зафиксировать в виде страхового фонда, предусмотренного методикой, и придать ему целевой характер использования) будет зависеть от интенсивности аварий. Отдельно следует заметить, что по жилищному фонду, относящемуся к зонам критического и катастрофического риска, ответственность должна быть распределена между предприятиями и муниципалитетом, который должен компенсировать повышенные, в связи с изношенным состоянием домов, затраты в целях недопущения ценовой дискриминации проживающих в этом фонде.

Предприятия при такой схеме работы будут настроены на выявление внутренних и внешних факторов, влияющих на величину риска, на оценку и определение экономической целесообразности вложений средств в совершенствование ремонтно-эксплуатационных технологий и материалов, в проведение планово-предупредительных работ. Данные мероприятия позволят экономить средства на ликвидацию аварий, а для муниципалитета это будет означать улучшение состояния городской жилой недвижимости и уменьшение расходования средств бюджета на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

2.6.2. Финансовые риски

Рост задолженности предприятий (особенно жизненно важных для экономики ГО Большой Камень) требует не только искусственного сдерживания тарифов со стороны государства и использования госдотаций. Необходимо проведение технологического и ценового аудита подобных тарифов, иначе неминуем риск накопления высокого износа инфраструктурных активов и возникновение техногенных аварий, на устранение которых придется отвлекать значительно больше ресурсов, чем на плановый ремонт и модернизацию активов.

2.6.3. Экономические риски

Региональные риски, обуславливающие низкую эффективность экономики города - высокие затраты на электроэнергию, транспортную доступность, ЖКХ и стоимость рабочей силы. Эти риски региональной труднодоступности можно элиминировать двумя путями: ростом производительности труда за счет механизации и автоматизации и государственными преференциями на территории. Соответственно, на территории города необходимо не просто стимулировать создание предприятий малого бизнеса, но создание высокопроизводительных рабочих мест. Государственные же преференции должны просчитываться исполнительной властью в рамках реального влияния на ожидаемую доходность проектов и снижения рисков потери капитала.

2.6.4. Управленческие риски

Городским властям совместно с краевыми необходимо использовать кризис в интересах бизнеса, т.е. успеть воспользоваться предлагаемыми правительством преференциями для «расшивки» узких мест инфраструктуры.

Риск предоставления государственных преференций исключительно предприятиям резидентам ТОР «Большой Камень», создает неравную конкуренцию с действующим бизнесом города.

2.6.5. Управление рисками развития видов экономической деятельности в особых условиях ведения хозяйственной деятельности в ГО Большой Камень

С 30 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон о территориях опережающего социально-экономического развития, которые предлагают наиболее существенные налоговые льготы в сравнении со всеми другими «особыми» территориями в России, пониженные коэффициенты арендных ставок, упрощенные административные барьеры, режим свободной таможенной зоны, расширенные возможности для привлечения иностранной рабочей силы. Государство берет на себя обязательства по строительству объектов инфраструктуры ТОСЭР.

При функционировании ТОСЭР в ГО Большой Камень будут характерны следующие риски: удаленная от центров территория, сложная общеэкономическая и международная ситуация, нехватка бюджетных средств, согласование процедурных вопросов с другими ведомствами, особенно в части пограничного и таможенного режима.

Кроме того, есть риски того, что ТОСЭР будет представлять собой просто территорию с более привлекательными условиями ведения бизнеса, чем на остальной территории, но при этом, с передачей полномочий муниципальной власти в руки управляющей компании. Однако при условии совместных и согласованных действий администрации города, федеральных и региональных властей, а также успешного сотрудничества власти и бизнеса задача по повышению инвестиционной привлекательности ГО Большой Камень действительно может быть успешно и эффективно решена.

Таким образом, все перечисленные меры направлены на диверсификацию направлений развития города и элиминирование любых угроз (рисков), которые могут возникнуть как следствие международной обстановки в мире и АТР, так и как следствие внутренних в первую очередь экономических причин развития России.

При этом главным риском для ГО Большой Камень по-прежнему остается риск не воспользоваться теми уникальными возможностями развития, которые есть у города.

Для организации своевременного предупреждения и элиминирования различных угроз (рисков), необходимо создать риск-ориентированную модель управления стратегией развития города, что позволит:

1. Сформировать базу данных потенциальных рисков и систему признаков, свидетельствующих об уровне опасности;
2. Организовать систематический мониторинг ключевых признаков;
3. Отработать меры реагирования на ситуации, которые ведут к реализации рисков;
4. Отработать процедуры смягчения последствий реализации рисков, регламентировать действия всех необходимых структур;
5. Сформировать механизмы опережающих воздействий, способных гасить рискованные ситуации в начале их возникновения.

Риск-ориентированная модель должна опираться на те принципы, что заложены в применяемой в российской практике в сфере государственной контрольно-надзорной деятельности, и заключается в осуществлении регулирования, предполагающем применение системы управления рисками: совокупности мероприятий, направленных на снижение риска до приемлемого уровня путем оценки уровня риска с последующим применением управляющих воздействий и с процедурой осуществления контроля (надзора), дифференцированных исходя из уровня риска каждого подконтрольного объекта.

Модель должна состоять из двух основных элементов:

1. Системы определения класса опасности, включающей наличие:

- критериев классификации по уровню риска, основанных исключительно на оценке потенциальной опасности;
- шкалы классификации по уровню риска на основании критериев — от наименее опасного к наиболее опасному;
- регламентированной процедуры определения уровня риска;
- автоматизированного реестра подконтрольных субъектов (объектов), содержащего описание и результаты оценки риска в отношении каждого субъекта (объекта);
- открытых и доступных сведений о результатах оценки риска каждого субъекта (объекта).

2. Дифференцированного подхода к объектам контроля в зависимости от места в шкале классификации по уровню риска. Такая дифференциация означает установление для объектов с большими рисками более жестких обязательных требований, интенсивного и глубокого надзора. Напротив, для менее опасных объектов может устанавливаться меньший объем обязательных требований, снижаться интенсивность контроля (вплоть до полной отмены).

В российской практике государственного контроля используется две основных системы оценки риска: статическая и динамическая.

Статической является система оценки риска, которая предусматривает однократное отнесение субъектов (объектов) к определенной категории без последующего изменения данной категории (вне зависимости от наличия или отсутствия нарушения обязательных требований).

Динамической является система, при которой уровень риска может изменяться в зависимости от истории взаимодействия подконтрольного субъекта с контрольными органами, применяемых методов снижения риска и др. Динамическая система оценки рисков, будучи сложнее во внедрении

и управлении, тем не менее, предпочтительней для города из-за своей большей гибкости и лучших результатов.

Для оценки риска рекомендуется предусматривать использование специальных автоматизированных информационных систем. Наличие АИС становится критически важным при реализации динамического способа оценки, т.к. для его функционирования необходим учет большого массива данных, обработка которых вручную затруднительна.

Определение уровня потенциальной опасности каждого субъекта (объекта) можно осуществлять условно-интегральным методом: при использовании для классификации субъектов или объектов большого количества параметров каждый из параметров оценивается отдельно по балльной шкале (например, от 0 до 5). Затем путем сложения баллов, полученных при оценке по каждому параметру, определяется итоговый показатель.

Конкретные решения по реализации системы риск-ориентированной модели управления стратегией развития города должны будут опираться на нормы и принципы находящиеся сейчас в стадии разработки и согласования федерального закона о федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации и порядка применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного контроля (оба документа обозначены как обязательные к принятию с реализацией вышеупомянутого плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации).

2.7. Предложения по применению в ГО Большой Камень лучших практик социально-экономического развития и эффективного использования конкурентных преимуществ ГО Большой Камень

2.7.1. Международный опыт устойчивого городского планирования

В настоящее время в развитых странах применяются подходы к городскому развитию, ориентированные на создание качественного

городского пространства, достижение экологического баланса и создание архитектуры, соразмерной человеку. Один из новых подходов основан на использовании «нестатичных планов» - планов, предусматривающих возможности изменений и решения новых задач.

Как показала мировая практика, наиболее оптимальный и испытанный формат градостроительного планирования предполагает наличие:

- генерального плана на долгосрочную перспективу с указанием основных целей и принципов развития городского пространства, включая экономические, инфраструктурные, социальные аспекты и вопросы развития окружающей среды;

- местных планов для отдельных жилых районов, разработанных с учетом интересов проживающего в них населения;

- планов строительства отдельных зданий и сооружений, подлежащих обязательному предварительному утверждению уполномоченными органами по градостроительству и архитектуре.

В Великобритании, Канаде и других странах в качестве новых инструментов городского планирования разработаны:

- краткие инструкции по проектированию и строительству;
- руководство по городскому проектированию;
- планировочное кодирование схем районов.

Цель применения данных инструментов - оптимизация и повышение качества местных планов, разработанных для отдельных территорий, обеспечение гармонии между всеми частями города, улицами.

Степень комфорта какого-либо места зависит от особенностей его планирования и социальных характеристик. Поэтому в настоящее время усилия городских планировщиков и дизайнеров во многих городах направлены на обеспечение соразмерного человеку масштаба зданий, улиц, открытых территорий города; зданий и сооружений, использование качественной ландшафтной архитектуры, способствующей благоприятному зрительному восприятию местности.

2.7.2. Международный опыт обеспечения финансовой устойчивости городов

В целях обеспечения финансовой устойчивости города предлагается использовать следующие основанные на международной практике способы обеспечения финансовой устойчивости крупных городов, применяемые как самостоятельно, так и в комплексе:

1. Субсидирование расходов на осуществление части муниципальных функций из бюджета (бюджетов) более высокого уровня. Данные средства включают в себя выплаты общего характера и гранты на определенные цели, главным образом на поддержку общественной безопасности и инфраструктуры города, а также проведение культурных мероприятий. В различных странах доля таких субвенций в общем объеме поступлений бюджетов крупных городов варьируется от 3 до 80%.

2. Предоставление муниципальным органам управления исключительного права увеличивать доходы местного бюджета путем изменения ставок и (или) введения дополнительных налоговых и других обязательных платежей в бюджет.

3. Установление особых условий формирования бюджетов городов, при которых в бюджет города поступают доходы, являющиеся в общем случае статьями поступлений вышестоящего бюджета.

Применение данных подходов требует изменений в федеральном законодательстве, поэтому со стороны муниципальных властей в настоящее время необходим выход с инициативой предлагаемых изменений на федеральный уровень и оказание ей дальнейшей поддержки.

2.7.3. Международный опыт обеспечения устойчивой экологии

Международный опыт свидетельствует о необходимости интеграции вопросов охраны окружающей среды с планированием экономических и социальных аспектов городского развития. Исходя из мировой практики, необходимо руководствоваться следующими принципами работы:

- минимизация потребления воды, энергии и материалов за счет рационального распределения, совершенствования технологий, применения возобновляемых источников энергии;

- концентрация объектов городской инфраструктуры по принципу оптимального расположения и доступа к местам пользования, близости транспортных путей, а также с учетом расположения зеленых территорий;

- развитие и пропаганда общественного транспорта, создание пешеходных и велосипедных дорожек, повышение степени безопасности пешеходов.

Также возможно применение одной из форм финансовой помощи, используемой в мировой практике, когда загрязнителям окружающей среды или пользователям природных ресурсов выделяется субсидирование. Однако субсидирование должно применяться только в случаях, когда полученный эффект будет выше расходов муниципалитета в альтернативном случае. Например, субсидии:

- позволяют преодолеть барьеры в промышленном освоении новых технологий;

- способствуют внедрению возобновляемых источников энергии.

2.7.4. Международный опыт по развитию городской инфраструктуры

Анализ международного опыта по развитию городской инфраструктуры показывает, что в ГО Большой Камень необходимо начать активно использовать экологически чистые технологии производства, возобновляемые ресурсы, сократить спрос и потребление энергии, воды, проектировать здания и сооружения, предусматривающее возможности максимального получения солнечной энергии и дневного света.

В целях децентрализации источников энергии возможно использование биржи солнечной энергии по аналогии с Цюрихом. В данной схеме клиенты электростанции будут абонировать солнечную энергию вместо электрической, а электростанция возьмёт на себя роль активного

посредника между поставщиками и клиентами. Она будет закупает солнечную энергию и продавать её клиентам без дополнительной наценки по смешанной цене всех поставок.

2.7.5. Международный опыт формирования динамично развивающегося общества

Вопросы обеспечения культурного развития, досуга, спортивных мероприятий являются актуальными для многих городов мира. Проведение большинства культурных мероприятий в крупных городах обеспечивается усилиями государственных органов управления при активном участии и поддержке местных сообществ.

Как показал анализ международного опыта, в крупных городах развитых стран разрабатываются и реализуются специальные программы, направленные на обеспечение широкого выбора доступного жилья для разных слоев населения. Они включают в себя, в том числе, мероприятия, способствующие эффективному функционированию рынков земельной собственности, строительства и финансов.

Одними из широко применяемых вариантов решения проблемы доступного жилья на среднесрочную перспективу являются благоустройство и реконструкция старого жилищного фонда. Также мировая практика свидетельствует, что аренда жилых помещений различного класса на длительный срок без права её изъятия у собственника на рынке недвижимости успешно конкурирует с куплей-продажей и удовлетворяет до 60% потребности в жилье.

Арендный сектор во всех странах создавался за счет частных инвестиций, средств общественных объединений. Основная задача муниципальных органов заключалась в выделении земельных участков на льготной основе при определении целевого назначения их использования.

2.7.6. Международный опыт социального развития города

Анализ международного опыта показал, что имущественная дифференциация населения городов приводит к сосредоточению малообеспеченных слоев населения в определенных районах, что ведет к снижению активности частного сектора, уровня школьного образования, уменьшению возможности трудоустройства, повышению преступности и обострению социального неравенства в таких районах городов. Это негативно отражается на развитии городов в целом.

Методом решения данной проблемы, применяемой в мире, является разработка целевых программ, направленных, в том числе, на повышение эффективности сервисного обслуживания, создание рабочих мест, обеспечение равного доступа к услугам и благоприятных условий проживания для всех слоев населения.

2.7.7. Применение лучших практик управления крупнейших азиатских городов

В Азии много больших городов, играющих важную роль, и фигурирующих в различных международных рейтингах. Анализ опыта городов, имеющих некоторые схожие условия с ГО Большой Камень (города, находящиеся на морском побережье, имеющие портовые и транспортные функции), показывает, что в них были использованы следующие практики, применимые и в ГО Большой Камень:

1. Использование промышленности как фактора развития города, с перестройкой промышленности, использованием новых отраслей с упором на внешнюю открытость и развитие третичного сектора экономики (внутренняя торговля, банковские услуги и страхование, информационные услуги, услуги общественного питания, туризм, недвижимость).

2. Использование подходов, направленных на сбалансированное развитие территорий, с развитием городов-спутников. При этом характерно использование модели «главный город – вспомогательный город –

пригороды». Ключевой район города – центральный деловой район, в котором наибольшее значение придаётся развитию финансов, торговли, информационных услуг и других отраслей третичного сектора экономики. В центральных городских районах основной упор делается на развитие третичного сектора экономики, из отраслей промышленности остаются относительно экологичными. Районы между внутренним и внешним кольцом: развитие высокотехнологичных отраслей промышленности и производства продукции с высокой добавочной стоимостью. Пригородные территории за внешним кольцом предназначены для развития первичного сектора экономики, а также производственных отраслей вторичного сектора.

3. Развитие инфраструктуры для обеспечения развития города. Здесь используются меры по улучшению жилищного обеспечения (сдача в наем по низким ценам, продажа жилья малообеспеченным семьям по себестоимости, перемещение в рамках строительства объектов инфраструктуры и др.), развитию транспортной инфраструктуры.

4. Создание структуры промышленности с высокой добавленной стоимостью и развитие высокотехнологичных отраслей, биотехнологичных производств и других инновационных отраслей промышленности, привлекая их на свою территорию и воспитывая необходимые кадры.

5. Управленческие функции, связанные с продвижением на рынок иностранных компаний, концентрацией функций предоставления услуг, которое не ограничивается лишь только самими компаниями, но и, подтягивая за собой сервисные компании, а также другой сопутствующий бизнес, стимулирует процесс концентрации рынка услуг.

6. «Открытая всему миру уникальная бизнес-среда и жилая среда»

«Открытая всему миру уникальная бизнес-среда и жилая среда» достигается благодаря наличию следующих условий: формирование наиболее эффективной мировой бизнес-сети (network). В условиях интегрирования экономик отдельных регионов по всему миру необходимо налаживание механизмов, при которых ГО Большой Камень будет гладко

встраиваться в сеть (network), в рамках которой между разными странами оптимально размещены производство, продажа, снабжение и другие стадии и бизнес-процессы (с помощью дерегулирования, открытой ИТ системы и системы дистрибуции).

Выполнение функции «ворот» (Gate-Way) для международных финансов и логистики: вместе с функцией «ворот» в международной логистике (порты и аэропорты) также комплексное сочетание и взаимодействие с функцией по инжинирингу, рабочей функцией (operating function), и утверждение тем самым зоны (доменов) уникального бизнеса и в международном плане.

Узнаваемый по всему миру бренд: получение признания ГО Большой Камень в качестве узнаваемого во всем мире бренда с помощью транслирования информации внутри города и за его пределами.

7. Внедрение проектного управления как механизм повышения эффективности управления изменениями.

Система стратегического планирования города ГО Большой Камень должна быть построена в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым в качестве документов стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, определены:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- муниципальные программы.

Реализация Стратегии и достижение поставленных в ней целей требуют выбора способа их достижения и, соответственно, типа системы управления администрации города ГО Большой Камень.

Исходя из масштабности и срочности изменений, заложенных в целях Стратегии, целесообразно в органах местного самоуправления ГО Большой Камень использовать современную общепризнанную проектно-ориентированную систему управления, в которой цели достигаются преимущественно через реализацию проектов. Под проектом понимается комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленный на создание уникального результата в условиях временных и ресурсных ограничений.

Проектно-ориентированная система управления даст возможность объединить стратегический, тактический, оперативный и операционных уровни управления в единую систему с основными и вспомогательными процессами и инструментами управления ресурсами, предназначенными для достижения поставленных в Стратегии целей: процесс стратегического управления – определение стратегических целей, направлений деятельности, ключевых событий и показателей с горизонтом планирования на долгосрочный период, мониторингом и контролем их достижения не реже одного раза в год.

Инструментами управления выступают План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития ГО Большой Камень до 2030 года и муниципальные программы, разработанные в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными Стратегией; процесс тактического управления - обеспечение достижения целей путем выявления проектов, процессов, ключевых событий и показателей с горизонтом планирования на среднесрочный период, мониторингом и контролем не реже одного раза в квартал.

Основной инструмент управления – внутренний план деятельности администрации города ГО Большой Камень и ее подразделений; процесс

управления проектами - обеспечение достижения целей путем планирования, организации и контроля финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов проекта с горизонтом планирования на период от трех месяцев до одного года, мониторингом и контролем не реже одного раза в месяц.

Основной инструмент управления – проектные документы (паспорт, план-график, отчеты и т.д.); операционное управление – горизонт планирования на период от одного дня до трех месяцев и контролем не реже одного раза в неделю; вспомогательные процессы – организационная и технологическая поддержка проектной деятельности, управление мотивацией, обучение участников проектной деятельности.

Внедрение проектно-ориентированной системы управления не противоречит программному принципу формирования бюджета города, а только усиливает его. Муниципальные программы при такой системе управления должны рассматриваться как портфели проектов с четкими показателями эффективности.

Внедрение проектно-ориентированной системы управления составит фундамент условий реализации Стратегии социально-экономического развития ГО Большой Камень до 2030 года, создаст инструментарий участия в процессе ее реализации всех заинтересованных сторон - власти, бизнеса, науки, населения, общественности, диверсификации промышленной структуры и торговых связей и привлечение производств с высокой добавленной стоимостью на территорию ГО Большой Камень.

В АТР особую роль для России играет Китай, который является крупным потребителем региональных энергоресурсов, лесоматериалов и ряда полезных ископаемых, что делает экономику Дальневосточного региона (включая часть инфраструктуры) зависимой от экономики Китая. Для обеспечения стабильного роста необходимо продолжать диверсифицировать как структуру российского экспорта в Китай, повышая в нем долю товаров с более высокой степенью переработки,

так и географические внешнеторговые потоки, обеспечивая запас прочности на случай снижения импортной активности со стороны Китая.

Направлением географической диверсификации могут быть, в частности, экономики других стран Азии и Индии дополнительно к сотрудничеству с Японией, Китаем и Республикой Корея. ГО Большой Камень мог бы играть в этом отношении более активную роль.

Развитие рыбной промышленности и сельского хозяйства рассматривается в качестве одного из направлений национальной политики самообеспечения продуктами питания. Несмотря на достаточно высокий потенциал производства продовольственных товаров на Дальнем Востоке, на данном этапе регион в значительной степени зависит от поставок продукции из других регионов, либо импорта.

Отмечается диспропорция в производстве продуктов питания: с одной стороны, на долю региона приходится около 70 % объемов вылова водно-биологических ресурсов России, с другой – отмечается низкий уровень производства молока, мяса, яиц, зерна, овощей и фруктов. Активное взаимодействие с предприятиями из азиатских стран в проектах производства и переработки продовольственной продукции способно внести существенный вклад в развитие агропромышленного и рыбного комплекса Приморского края и ГО Большой Камень, обладающих наиболее благоприятными условиями в сравнении с другими территориями Дальнего Востока, в том числе за счет экспорта в азиатские страны переработанной продукции, и восполнить недостающий объем инвестиций, а также предоставить необходимые технологии и кадры.

Важной позицией для применения лучших практик является опыт территорий промышленного развития в ряде стран Восточной Азии и успешные примеры-аналоги в России⁵¹.

⁵¹Перспективный план развития ТОР Большой Камень [Электронный ресурс]// Корпорация развития Дальнего Востока. – Режим доступа: <https://erdc.ru>

Для международных кейсов выбраны: промышленные парки MM2100 (Индонезия), Long Duc Industrial Park (Вьетнам), Nomura Haiphong Industrial Park (Вьетнам), Amata Nakorn (Таиланд), СЭЗ «Хоргос – Восточные Ворота» (Казахстан), рыбопромышленный парк в Даляне (Китай).

В качестве российских кейсов представлены: промышленно-производственные особые экономические зоны «Липецк» (Липецкая область) и «Алабуга» (Республика Татарстан), промышленная зона «Заволжье» (Ульяновская область), индустриальные парки «DEGA-Ногинск» (Московская область) и «Ворсино» (Калужская область), морской торговый порт «Усть-Луга».

История создания в Восточной Азии промышленных площадок с особым режимом и деловым климатом началась с 90-х годов, и практически все страны макрорегиона продолжают динамично продвигать этот институт для ускорения экономического развития на национальном и региональном уровнях.

Например, во Вьетнаме первый промышленный парк был построен в 1991 году. Правительство страны отводило промышленным паркам значимую роль в создании новых рабочих мест для многочисленной молодёжи, привлечении иностранных инвестиций, появлении нового источника дохода для органов местного самоуправления от аренды земли. После успеха промышленного парка в г. Хошимине по всей стране началось их возведение под лозунгом «создания рабочих мест». Из 53 провинций Вьетнама 35 имеют промышленные парки, в каждой – в среднем, их более 6, и в общем по стране насчитывается свыше 200.

С ростом числа обустроенных площадок обостряется конкуренция между ними, в добавление к растущей конкуренции стран и регионов, – повышение конкурентоспособности промышленных парков и создание более привлекательных условий в них становится более затратным, требуется больше усилий по планированию и маркетингу, учету большего круга факторов и рисков, проблем экологического и социального характера,

«индивидуализации» площадок через инструменты кластеризации, специализации, сегментации в маркетинговой политике, создания особых условий и услуг с учетом специфики привлекаемых промышленных сегментов.

Так, ввиду серьезных проблем с загрязнением окружающей среды во Вьетнаме (половина промышленных парков не была оборудована очистными сооружениями) было запрещено размещение предприятий ряда ключевых отраслей. Но благодаря созданию очистных сооружений в промышленном парке Long Duc в сотрудничестве с японскими компаниями парк получил особые конкурентные преимущества. В целом, несмотря на то, что на сегодняшний день существует большое количество разнообразных территорий с особыми условиями ведения деятельности, можно выделить основные общие цели их создания в мире:

1. Стимулирование международной торговли.

2. Привлечение прямых инвестиций (как правило – иностранных)

- Развитие территорий: создание инфраструктуры; формирование налоговых поступлений в бюджет.

- Создание рабочих мест: улучшение социально-экономического положения населения; ТОР «Большой Камень».

- Развитие / поддержка производства: создание условий для инновационного развития; кластерное объединение производств на одной территории, использование преимуществ общей инфраструктуры.

- Нарращивание и реализация инновационного и технологического потенциала: стимулирование процессов трансфера технологий, опыта и знаний;

- создание критической массы знаний; создание условий для коммерциализации инноваций.

3. Создание/усиление специализации и повышение конкурентоспособности территории.

Конкурентоспособность площадки во многом зависит от выбора места, его характеристик по показателям близости к потенциальным рынкам, наличию рядом транспортно-логистической инфраструктуры и трудовых ресурсов соответствующей квалификации, а также комфортных условий для жизни персонала. Все рассмотренные успешные кейсы отличает удачный выбор места расположения: рядом с потенциально емким рынком (для азиатских парков – с учетом значительного местного населения и потребительского рынка; для российских примеров – в более населенной европейской части страны), рядом с магистральными транспортными артериями (парки Ворсино, ДЕГА-Ногинск, др.). Тоже касается и других международных примеров (СЭЗ «Хоргос-Восточные Ворота» и др.).

В развивающихся странах Азии, где промышленная инфраструктура исторически менее развита, роль государства весьма значительна в обеспечении комплекса законодательных условий, регулирования, поддержки парков вплоть до прямого участия в создании инфраструктуры и поддерживающих институтов. При этом важное значение имеет экономическая и промышленная политика на национальном и региональном уровнях, определяющая приоритеты, льготы и ограничения для отраслей. Например, в Таиланде создан государственный орган Industrial Estate Authority of Thailand (IEAT), регулирующий отношения в сфере промышленной недвижимости, основная цель – обеспечение земельных участков и инфраструктуры внутри и вне площадок промышленных парков. При премьер-министре Таиланда создан Совет по инвестициям (Board of Investment (BOI)) – госучреждение по стимулированию инвестиций в стране, координирующее деятельность других соответствующих министерств и агентств и предоставляющее услуги инвесторам.

Успешная российская практика (ОЭЗ «Алабуга», ОЭЗ «Липецк», парки Ворсино, Заволжье, МТП «Усть-Луга») также указывает на важную роль местной администрации, ее всесторонней поддержки, вовлеченности и заинтересованности в развитии территории. Так в проекте строительства

морского торгового порта в Усть-Луге Ленинградская область выступила в качестве учредителя и инвестора при создании оператора и девелопера проекта – ОАО «Компании Усть-Луга».

В то же время пример парка ДЕГА-Ногинск показывает, что и частный оператор может успешно развивать промышленный парк без помощи государства, фактор успеха – знание и опыт девелопера – швейцарской группы ДЕГА (а также хороший выбор площадки и грамотный маркетинг).

Набор налоговых, таможенных и административных льгот практически везде традиционен: применяется снижение налогов на прибыль и имущество, таможенных ставок, поощряется экспорт. Общими чертами для большинства зон являются:

- отсутствие таможенных пошлин или их фиксация на минимальном уровне на ввоз и вывоз готовой продукции, исходных или промежуточных материалов;
- льготный режим налогообложения;
- обращение конвертируемых валют при свободе международных финансовых операций;
- гарантии правительств или других структур о несовершении конфискации иностранной собственности;
- предоставление функционирующим в зоне компаниям всевозможных дополнительных льгот и привилегий;
- осуществление страхования вкладываемых инвестиций.

Помимо этого, также важно снять с инвестора бремя административно-бюрократических согласований (для этого применяется механизм одного окна) и обеспечить транспортно-логистический сервис (например, в парке Номура Хайфон применяется принцип одного окна для оформления экспортно-импортных и транспортных операций, что очень важно для МСП). Но самый важный, по сути, основной фактор

привлекательности – наличие надежной и качественной инфраструктуры и оказание резидентам соответствующих услуг на стабильной основе.

Схемы распределения ролей при создании площадок тоже везде традиционны, подчиняясь принципу, согласно которому инфраструктуру вне парка создает местная администрация (дороги) и инфраструктурные государственные корпорации (энергоснабжение, водоснабжение и водоотведение), а внутри парка – управляющая компания до участков резидентов, на самих участках – сами резиденты.

Учитывая, что для создания инфраструктуры требуются значительные средства с долгим периодом их возврата, важное значение имеет оптимальная схема финансирования, в рамках которой УК стремится к снижению риска за счет использования финансовых ресурсов, полученных в виде прибыли от уже осуществленных инвестиций на первом этапе, для последующих инвестиций, используя для этого еще и такие инструменты и принципы, как компактность площадок, стадийность их развития, объединение интересов резидентов по объектам ТОР «Большой Камень» инфраструктуры, др. Важно обеспечить подготовку (развитие) на более ранней стадии тех земельных участков и объектов, которые можно продать/сдать в аренду инвесторам.

Комбинации источников финансирования могут быть различными. Так, в парке Номура – Хайфон инвестиции в компанию-девелопера парка были осуществлены японским участником в денежной форме (70%) и Народным Комитетом Хайфона (30%) в материальной форме (земельные права). Помимо этого, для создания инфраструктуры заемные средства были привлечены от Японского Агентства международного сотрудничества ЛСА и Nomura Securities. Корпорация развития промышленной зоны «Номура Хайфон» на начальном этапе построила собственную генерирующую установку с мощностью 50 МВт для снабжения электричеством резидентов зоны. Но впоследствии, по мере повышения качества снабжения государственной энергокомпанией, для резидентов стал

доступен выбор поставщика электроэнергии. В результате, возврат инвестиций, вложенных Nomura Hai Phong Industrial Zone Development Corporation в собственную генерацию, стал запаздывать.

Частью бизнес модели парков, создаваемых в России компанией ДЕГА, является партнерство с энергетической компанией E.ON по обеспечению автономной инфраструктуры тригенерации (электро и теплоснабжение, кондиционирование) без привлечения государственных средств. УК ОЭЗ «Алабуга» приняла решение о приобретении Елабужской ТЭЦ для обеспечения тепловой энергией ряда резидентов ОЭЗ (теплиц), в том числе для повышения привлекательности «Алабуги» как места для строительства тепличного комплекса.

Интересным представляется опыт японо-вьетнамского сотрудничества в обеспечении промышленных парков объектами очистки воды в связи с обострением в этой стране проблемы с экологией в результате индустриализации. Опыт выразился в использовании схемы двухступенчатого кредита с использованием заемных средств по линии японского правительства. В российской практике привлекает внимание опыт УК МТП Усть-Луга по ГЧП, в рамках создания объектов порта, в частности, терминала «Юг-2», с использованием финансирования Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В развитии территорий с особыми условиями ведения деятельности проявляется стадийность, которую условно можно разделить на три периода: (1) Начальная стадия (краткосрочный период); (2) Среднесрочный период (количественное расширение); (3) Долгосрочный период (качественная полнота и обновление). Важными задачами первого этапа является создание базовой инфраструктуры и повышение информированности о парке среди целевых аудиторий (время «эмбрионального» развития, время «посадки семян»); второй этап – расширение и развитие инфраструктуры, развитие бизнеса резидентов первой волны, др.; третий этап – качественное

расширение (и модернизация инфраструктуры, построенной на начальном этапе), внешняя экспансия.

Сроки выхода на траекторию стабильного развития бизнеса площадки, как показывает анализ кейсов, в целом составляет 10-15 лет (примеры – ОЭЗ «Алабуга», ОЭЗ «Липецк», МТП Усть-Луга, оценки японских инвесторов в парках в Юго-Восточной Азии).

После 10-15 летнего периода происходит расширение площадки и тиражирование опыта (экспансия деятельности УК), диверсификация сервисов и услуг (примеры: ОЭЗ «Алабуга» – расширение площади, новые направления развития; парк Amata Nakorn в Таиланде – поэтапное доведение площади парка до 3 тыс. га, создание по сути целого города; МТП Усть-Луга – переход к созданию промышленного парка после создания порта, впоследствии – ставится задача строительство города на 35 тыс. чел.).

2.8. Формирование реестра инвестиционных проектов, мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры городского округа, возможных к реализации на территории ГО Большой Камень

Реализация на территории ГО Большой Камень инвестиционных проектов благоприятным образом сказывается на развитии города, качестве жизни – растет объем налоговых отчислений в бюджет, появляются высокопроизводительные и высокооплачиваемые рабочие места.

1. Отдельный блок инвестиционных проектов представляют проекты в приоритетных отраслевых сегментах, инициаторами которых выступают резиденты ТОР «Большой Камень».

На территории городского округа зарегистрировано 17 резидентов. Перечень действующих резидентов ТОР Большой Камень представлен в таблице 27.

Таблица 27. Сведения о действующих резидентах и их проектах

№ п/п	Наименование резидента ТОР Большой Камень	Краткое описание проекта	Период реализации проекта, годы
1.	ООО «Судостроительный комплекс "Звезда»	Проект создания верфи крупнотоннажного судостроения, строительство жилья для сотрудников верфи	2016-2024
2.	АО «Дальневосточный завод «Звезда»	Проект 1 - Создание верфи крупнотоннажного судостроения; Проект 2- Комплексная программа реконструкции АО «ДВЗ «Звезда»	
3.	ООО «Звезда Морские Технологии»	Внедрение информационных технологий и систем в работу ООО «ССК Звезда»	2017-2026
4.	ООО «Завод по производству винто-рулевых колонок Сапфир»	Строительство завода по производству винто-рулевых колонок	2016-2020
5.	ООО «Красный Вымпел»	Логистический комплекс в виде сухого дока и оборудование цехов лакирования и литографии	2019-2024
6.	АО «РК «Новый Мир»	Создание высокотехнологичного производственного предприятия по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности и обустройство логистического узла	2018-2020
7.	ООО «Стройсервис-ДВ»	Строительство завода по производству бетона	2018-2020
8.	ООО «Монолитное комплексное строительство»	Строительство комплекса по производству широкого перечня металлических конструкций и ЖБИ-изделий для жилых и нежилых зданий на территории ТОР "Большой Камень"	2018-2019
9.	ООО «Примтехсервис»	Строительство завода по производству готовых металлических изделий, стеклопластиковой арматуры, солнечных обогревателей, восстановлению деталей с помощью аппарата газодинамического напыления, ремонту и монтажу машин и оборудования	2019-2022
10.	АО «Корпорация развития жилищного строительства»	Строительство группы жилых домов № 1, 2, 3, 4 в микрорайоне "Солнечный" г. Большой Камень с целью создания	2017-2019

№ п/п	Наименование резидента ТОР Большой Камень	Краткое описание проекта	Период реализации проекта, годы
		арендного фонда жилья	
11.	ООО «Организация многопрофильного обслуживания-БК»	Капитальное строительство микрорайона "Шестой" в г. Большой Камень Приморского края	2017-2019
12.	ООО «Визит ДВ»	Строительство комплекса многоквартирных жилых домов	2017-2020
14.	ООО «Трест Общественного Питания»	Строительство столовой	2017-2019
15.	ООО «Отель Прайд»	Строительство гостиницы	2017-2019
16.	ООО «Сервис-Восток»	Обслуживание и эксплуатация многоквартирных домов и нежилых зданий	2019
17.	ООО «Транспортная промышленная компания»	Создание зернового терминала	2019-2022
18	ООО «Алькор»	Строительство производственного комплекса по приёму и переработке отходов и получению вторичного сырья	2018-2019

Планируемый объем инвестиций резидентов – 205,4 млрд. рублей. Создание инфраструктурных объектов ТОР «Большой Камень» финансируется за счет средств вышестоящих бюджетов.

Планируемое количество создаваемых рабочих мест – 13,4 тысячи рабочих мест.

Сведения об инвестиционных проектах, действующих резидентов ТОР «Большой Камень», информация об объемах заявленных инвестиций (капитальных вложений), количестве создаваемых рабочих мест, период реализации по каждому инвестиционному проекту представлена в Таблице Б 1 Приложения Б к стратегии.

2. В рамках Стратегии предлагаются инвестиционные проекты для альтернативных частных инвесторов, возможные к реализации на территории ГО Большой Камень на период до 2030 года.

Реестр предполагаемых инвестиционных проектов для альтернативных частных инвесторов на период 2020-2030 г.г, в аспекте ожидаемых эффектов представлен в Таблице В 1 Приложения В к стратегии.

Планируемый объем инвестиций альтернативных проектов – 74,55 млрд. рублей. Создание предполагаемых объектов планируется за счет частных инвесторов 4 936 человек.

3. Стратегией предусмотрены мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие территории города в целом, в том числе:

- мероприятия по развитию инфраструктуры городского округа Большой Камень;

- мероприятия по развитию инфраструктуры ТОР «Большой Камень».

Перечень данных мероприятий представлен в таблице Г.1 Приложения Г к стратегии. Объем финансовых средств, необходимых на их реализацию составляет 31,4 млрд. руб.

2.9. Определение потребностей в ресурсном обеспечении потенциальных инвестиционных проектов и мероприятий, направленных на развитие ГО Большой Камень

Общий объем средств, необходимых для реализации в рамках предложенной Стратегии инвестиционных проектов и мероприятий различной направленности составляет 311,7 млрд. рублей, в том числе:

1) мероприятия по развитию инфраструктуры городского округа в сферах: здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, культуры, коммунальной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан, транспортной инфраструктуры, благоустройство - 24,53 млрд. руб.,

2) мероприятия по развитию инфраструктуры ТОР «Большой Камень» - 6,9 млрд. руб,

3) инвестиционные проекты резидентов ТОР «Большой Камень» - 205,4 млрд. руб,

4) предлагаемые инвестиционные проекты для альтернативных частных инвесторов – 74,55 млрд. руб.

Предполагаемые объемы финансовых средств уточняются ежегодно при внесении изменений в настоящую стратегию.

III. МЕХАНИЗМЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

- 3.1. Определение перечня укрупненных ключевых показателей и индикаторов достижения целей и задач социально-экономического развития ГО Большой Камень, по срокам и этапам реализации Стратегии до 2030 года. Построение иерархической структуры системы сбалансированных индикаторов и показателей, отражающих структуру дерева целей и задач построенной на основе системы стратегических документов

Система индикаторов предназначена для мониторинга реализации Стратегии, оценки уровня достижения стратегических целей и внесения необходимых корректив в управление реализацией Стратегии.

Эффективная реализация Стратегии возможна только при наличии набора конкретных целевых показателей (индикаторов), характеризующих все стороны социально-экономического развития города.

При этом система сбалансированных индикаторов и показателей должна отвечать следующим требованиям:

1. Иерархическая структура системы индикаторов и показателей отражает структуру дерева целей и задач.

2. Система индикаторов и показателей опирается на существующую, в системе муниципальных документов (муниципальные программы, иные документы стратегического планирования) показатели и индикаторы, как в целях простоты сбора и обработки статистической информации, так и в целях преемственности и неразрывности процесса стратегического управления.

3. Показатели и индикаторы должны быть подтверждены статистической или ведомственной отчетностью, имеющей определенную периодичность.

Предпочтение отдаётся тем индикаторам и показателям, которые интегрально описывают эффективность решения задач и достижения поставленных целей.

3.1.1. Стратегическая цель 1. «Город эффективного пространственного управления»

В соответствии со Стратегической целью № 1 «Город эффективного пространственного управления» и с учётом приоритетных направлений и стратегических ориентиров социально-экономического развития ГО Большой Камень до 2030 года, выявленных ранее, выделяются 2 группы индикаторов и показателей:

- индикаторы условий жизнедеятельности населения;
- индикаторы качества окружающей среды, инженерной, транспортной, производственной и социальной инфраструктуры.

Главным индикатором Стратегии, характеризующим достижение стратегической цели «Город эффективного пространственного управления» в целом, служат демографический и миграционный приросты. Он показывает степень привлекательности города для жителей других муниципальных образований, в том числе из других российских регионов или иных стран, что свидетельствует об эффективности пространственного управления. Положительный миграционный прирост свидетельствует о том, что город в глазах жителей окружающего мира (города края, города российских регионов, города сопредельных стран и др.) имеет более привлекательный статус, чем место их проживания, то есть является для них городом более высокого уровня развития.

3.1.1.1. Индикаторы условий жизнедеятельности населения

Данная группа индикаторов и показателей характеризует условия для возможностей комфортного развития жителей города, как через трудовую самореализацию, так и при помощи удовлетворения культурных и досуговых потребностей:

- темп роста оборота предприятий;
- рост субъектов МСП, в том числе ИП;
- рост численности занятых в экономике;

- темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в ГО Большой Камень;
- снижение уровня безработицы.

3.1.1.2 Индикаторы качества окружающей среды, инженерной, транспортной, производственной и социальной инфраструктуры

Представлены следующие индикаторы:

- снижение роста легочных и сердечных и онкологических заболеваний;
- сокращение количества неочищенных сточных вод;
- рост объема инвестиций в основной капитал объектов инженерной инфраструктуры и сетевого хозяйства;
- снижение износа основных фондов;
- рост объема услуг организациями социальной сферы;
- рост удовлетворенности населения качеством социальных услуг;
- рост объемов инвестиций в социальную инфраструктуру.

В соответствии со структурой задач данной цели выделяются две подгруппы показателей, отражающих достижение соответствующих задач в ходе реализации Стратегии:

- самореализация через трудовую деятельность;
- самореализация в культурно-досуговой сфере;
- объем инвестиций в проекты культурно-досуговой, спортивной и туристической инфраструктуры;

Самореализация через трудовую деятельность.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие условия и доступность труда в ГО Большой Камень на стратегическую перспективу, а также соответствия системы образования города потребностям в трудовых ресурсах. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор отражает успешность решения задачи обеспечения соответствия структуры и качества подготовки специалистов системой образования города Большой Камень потребностям экономики и социальной сферы и состоит из показателя «Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений», отражающим качество подготовки выпускников общеобразовательных школ.

Второй набор отражает достижение задачи создания эффективной системы трудоустройства выпускников, молодежи и социально незащищенных категорий горожан и состоит из показателя «Численность безработных», интегрально описывающим эффективность системы трудоустройства.

Широкий спектр мероприятий по обеспечению разнообразия и доступности возможностей для занятий физической культурой и спортом совместно с проведением разъяснительной работы о необходимости бережного отношения к своему здоровью, позволяет рассчитывать на увеличение числа лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Рост занятий спортом должен привести и к увеличению доли населения ГО Большой Камень, участвующего в муниципальных официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, проводимых на территории ГО Большой Камень.

В период действия Стратегии, особенно на первом этапе, будут реализовываться меры по предотвращению роста безработицы, опережающее переобучение работников, организация общественных работ в рамках действующих программ занятости. Параллельно с политикой занятости будет реализовываться экономическая политика, способствующая созданию новых рабочих мест. Что также существенно повлияет на рост инновационных разработок, в том числе, в области цифровизации

экономико-социальной сферы, в условиях функционирования ТОР «Большой Камень» и СПВ.

3.1.2. Стратегическая цель 2 «Город высокого уровня жизни»

В соответствии со Стратегической целью № 2 «Город высокого уровня жизни» и с учётом приоритетных направлений и стратегических ориентиров социально-экономического развития ГО Большой Камень до 2030 года, выявленных ранее, выделяются пять групп индикаторов и показателей. Целевым индикатором этой группы является индикатор «ожидаемая продолжительность жизни при рождении». Этот индикатор предусматривает в 2018 - 2030 годах постоянный рост, который будет происходить под влиянием представленных ниже факторов.

3.1.2.1. Индикаторы возможностей равного доступа к социальным услугам для всех жителей города, спектра дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города

Представлены следующие индикаторы:

- повышение качества и доступности услуг социальной сферы;
- удельный вес организаций, оснащенных системами доступа к ним лиц с ограниченными возможностями;
- рост количества дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города.

3.1.2.2. Индикаторы системы социальных услуг, ориентированных на удовлетворение потребностей молодежи, сохранение и укрепление здоровья детей и молодежи, формирование культуры здоровья

Представлены следующие индикаторы:

- рост количества организаций, оказывающих социальные услуги, ориентированные на удовлетворение потребностей молодежи, создание

набора взаимоувязанных услуг, направленных в первую очередь на потребности, характерные и специфичные для молодёжи (молодёжные виды спорта, молодежные культурные и туристские мероприятия и т.п.);

- рост количества социальных проектов в области молодежного предпринимательства;

- удельный вес детей и молодежи, систематически занимающихся спортом.

3.1.2.3. Индикаторы доступности населению качественного жилья и жилищно-коммунальных услуг

Представлены следующие индикаторы:

- рост объемов ввода жилья;
- увеличение норматива обеспеченности населения жилой площади из расчета на 1 человека;
- сокращение аварийного жилого фонда и жилого фонда с высоким процентом износа;
- повышение удовлетворенности населения услугами ЖКХ.

3.1.2.4. Индикаторы доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей

Представлены следующие индикаторы:

- обеспечение оснащения населения услугами широкополосного доступа в интернет (ШПД);
- повышение удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг, оказываемых многофункциональным центром.

3.1.2.5. Индикаторы формирования комфортной системы градостроения, сохранения исторического облика города, сохранения и развития зеленого каркаса города

Представлены следующие индикаторы:

- повышение вовлеченности населения в градостроительную деятельность, посредством участия в грантах, конкурсах реализуемых органами власти всех уровней;

- увеличение площадей, вовлеченных в благоустройство и озеленение;
- увеличение численности объектов рекреационного назначения;
- увеличение лесопарковой зоны на территории ГО Большой Камень;
- увеличение количества объектов исторического облика города.

Представленные в данных пяти группах подгруппы содержат показатели, характеризующие обеспечение населения города возможностями удовлетворения запросов всех групп заинтересованных сторон, в том числе, удовлетворения потребности в получении жилья, улучшения качества услуг ЖКХ, улучшении экологической обстановки, формировании благоприятной среды проживания, получении качественных информационно-коммуникационных услуг, а также показатели, оценивающие условия участия населения в градостроительной деятельности, занятости молодежи на рынке труда и участие молодежи в сфере физического развития.

Широкий спектр мероприятий по обеспечению разнообразия и доступности возможностей для занятий физической культурой и спортом совместно с проведением разъяснительной работы о необходимости бережного отношения к своему здоровью, позволяет рассчитывать на увеличение числа лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Рост занятий спортом должен привести и к увеличению доли населения города Большой Камень, участвующего в муниципальных официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, проводимых на территории ГО Большой Камень.

От качества развитости социальной сферы зависит качество и полнота предоставляемых социальных услуг. Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие качество и полноту предоставляемых

социальных услуг, равного доступа к ним, исходя из поставленных задач развития города высокого уровня жизни, в соответствии со структурой задач данной цели выделяются пять подгрупп показателей, отражающих достижение соответствующих задач в ходе реализации Стратегии:

Первый набор показателей отражает то, насколько успешно в городе реализуется задача разработки и реализации конкурентоспособных стандартов качества муниципальных услуг:

- доля муниципальных учреждений города, соответствующих требованиям муниципальных стандартов качества услуг;
- доля получателей муниципальных услуг, удовлетворенных их качеством в общем количестве получателей муниципальных услуг;
- доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений. Контрольными значениями служат увеличение к 2030 г. доли муниципальных учреждений города, соответствующих требованиям муниципальных стандартов качества услуг, до 96%, а доли получателей муниципальных услуг, удовлетворенных их качеством в общем количестве получателей муниципальных услуг, до 95%;

Второй набор демонстрирует успешность реализации задачи обеспечения возможностей равного доступа к социальным услугам для всех жителей города. В данной группе показателей рассматриваются показатели связанные, в первую очередь, со здравоохранением и образованием, так как другие сферы муниципальных услуг подробно рассматриваются в отдельных задачах, связанных с ними.

Доступность сферы здравоохранения измеряется следующими показателями:

- обеспеченность больничными учреждениями, коек на 10000 населения;

- обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями, посещений в смену на 10000 населения.

Показателями доступности образовательных услуг служат показатели:

- уровень обеспеченности населения ГО Большой Камень дошкольными образовательными организациями;

- доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в дошкольных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет;

- уровень обеспеченность населения ГО Большой Камень общеобразовательными организациями;

- доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях ГО Большой Камень;

Оценка качества услуг в сфере физической культуры и массового спорта измеряется следующими показателями:

- доля населения ГО Большой Камень, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

- уровень обеспеченности населения ГО Большой Камень физкультурно-спортивными залами;

- уровень обеспеченности населения ГО Большой Камень плавательными бассейнами;

- уровень обеспеченности населения ГО Большой Камень плоскостными спортивными сооружениями;

Оценка качества услуг в сфере культуры измеряется следующими показателями:

- уровень обеспеченности населения ГО Большой Камень библиотеками;

- уровень обеспеченности населения ГО Большой Камень домами культуры;

- уровень обеспеченности населения ГО кинотеатрами;
- уровень обеспеченности населения ГО Большой Камень парками культуры и отдыха.

Важной характеристикой равного доступа к социальным услугам служит их доступность для маломобильных граждан, поэтому в состав показателей входит показатель:

- доля инвалидов ГО Большой Камень, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов социальной сферы в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в общей численности опрошенных инвалидов.

Третий набор описывает успешность решения задачи формирования широкого спектра дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города. Ключевыми значениями выполнения поставленной задачи будут увеличение к 2030 г. следующих показателей:

- удельный вес численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях ГО Большой Камень в возрасте 6-18 лет (в том числе дети с ограниченными возможностями здоровья, одарённые дети, дети группы риска, дети мигрантов), имеющих возможность по выбору получать доступные услуги дополнительного образования в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей системы образования ГО Большой Камень.

Для удовлетворения потребностей населения услугами социальной сферы необходимо к 2030 году ввести в эксплуатацию 21 объект социальной сферы, из них:

- объекты системы здравоохранения (детская поликлиника – 1, ФАП - 2) – 3;
- объектов сферы образования 11 (дошкольных образовательных учреждений – 7, общеобразовательных - 4);

- объектов культуры – 2;
- спортивных сооружений - 3.

Четвёртый набор характеризует успешность решения задачи формирования системы социальных услуг, ориентированной на удовлетворение потребностей молодежи. Достижение данной задачи описывается, в первую очередь, ростом к 2030 г. следующих показателей:

- увеличение доли молодых людей, принимающих участие в городских мероприятиях, проводимых структурными подразделениями администрации ГО Большой Камень;

- увеличение доли поддержанных администрацией ГО Большой Камень социально значимых молодежных инициатив;

- рост показателя «Доля педагогических работников муниципальных образовательных учреждений города Большой Камень, владеющих современными информационными технологиями». Рост показателя позволит обеспечить применение в образовательном процессе использования современных информационных технологий как отвечающих потребностям молодёжи, так и помогающих привить им навыки использования современных технологий в повседневной жизни.

Пятый набор показателей отражает степень достижения задачи сохранения и укрепления здоровья детей и молодежи в период получения образования на всех его уровнях, формирование культуры здоровья:

- средняя наполняемость классов (не более 25 чел.);
- доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Большой Камень, охваченных различными видами отдыха, оздоровления и занятости, от общего числа обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях ГО Большой Камень в возрасте от 7 до 17 лет, в том числе, малозатратными формами отдыха (не менее 50%);

- удельный вес обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях ГО Большой Камень и учреждениях дополнительного

образования детей ГО Большой Камень, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Этот показатель тесно связан с показателями снижения заболеваемости среди детей и подростков.

Шестой набор показателей описывает достижение задачи создания целостной системы воспитания детей: семья – учреждения дошкольного, школьного и дополнительного образования:

- доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы (к 2030 году – не менее 30%);

Индикаторы доступности для населения **качественного жилья и жилищно-коммунальных услуг** содержат показатели, характеризующие жилищные условия населения города, а также доступность современных информационно-коммуникационных технологий. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит три набора показателей.

Первый набор показателей отражает степень достижения задачи обеспечения доступности для населения качественного жилья:

- доля ввода жилья, в том числе, и, экономкласса, в эксплуатацию на территории ГО Большой Камень. Достигнутые темпы жилищного строительства составляют 222,5 тыс.м², с момента функционирования ГОР «Большой Камень», что позволяет говорить об увеличении этого показателя к 2030 году. Обеспеченность общей площадью жилья на одного жителя предполагается к 2030 году не менее 24,5 м² (средняя жилищная обеспеченность на человека по ГО на 01.01.2017г. составляет 19,9 м²);

- доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, в общем количестве многоквартирных домов, в которых необходимо провести капитальный ремонт;

- доля молодых семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в общем числе молодых семей, состоящих на учете

в качестве нуждающихся в жилых помещениях при администрации города Большого Камня.

Второй набор связан с решением задачи обеспечения каждому жителю полного набора качественных жилищно-коммунальных услуг. Комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающие доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем, могут быть отражены следующими показателями:

- индекс цен на коммунальные услуги населению;
- индекс цен на жилищные услуги населению.

Эти показатели позволят отразить развитие эффективного рынка жилья, конкуренции на рынках коммунальных услуг, в сфере управления жилищным фондом; эффективность взаимодействия собственников жилья и их объединений, органов местного самоуправления по вопросам управления многоквартирными домами; эффективность процесса совершенствования процедур тарифного регулирования в коммунальном комплексе, а также модернизации имеющихся коммунальных сетей.

Ключевое значение третьего показателя («Снижение уровня физического износа объектов теплоснабжения») должно достигнуть к 2030 году значения показателя не более 60%.

Третий набор описывает достижение задачи обеспечения доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей. Результатом выполнения Стратегии должно стать повышение к 2030 г. следующих показателей:

- доля населения ГО Большой Камень, имеющего доступ к получению государственных и муниципальных услуг (услуг) по принципу «одного окна» в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг – не менее 99%;

- увеличение доли объектов свободного доступа в Интернет по технологии Wi-Fi на территории ГО Большой Камень – не менее 80%.

Комфортная сфера обслуживания. Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие взаимодействие жителей города с органами власти всех уровней. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор характеризует достижение задачи обеспечения жителей города широким спектром высококачественных социально-бытовых услуг. Обеспечение широкого спектра социально-бытовых услуг основано, в первую очередь, на создании обеспеченности учреждениями соответствующего профиля, что характеризуется такими значениями показателей в 2030 году:

- количество построенных объектов социальной инфраструктуры на территории ГО Большой Камень (в том числе дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных учреждений) в микрорайонах с комплексной жилой застройкой.

Также в данной подгруппе оценивается качество предоставляемых социально-бытовых услуг, что характеризуется такими значениями показателей в 2030 году:

- доля муниципальных учреждений дополнительного образования детей ГО Большой Камень, в которых созданы условия для реализации современных программ технического, естественнонаучного профиля, конструирования и моделирования, дистанционного обучения, предпрофильной подготовки учащихся, в общей численности муниципальных учреждений дополнительного образования детей ГО Большой Камень, реализующих программы данной направленности – 80%;

- удовлетворённость населения качеством предоставляемых образовательных услуг – 80% от числа опрошенных.

Реализация стратегии должна привести и к росту показателя «доля предприятий розничной торговли», выражающего обеспеченность города предприятиями розничной торговли (на 01.01.2017 года – 572 ед. при

численности населения 39739 чел.). Его ключевым значением к 2030 году должно стать 720 ед.

Второй набор описывает степень достижения задачи дальнейшей информатизации системы общения населения города со структурами власти и сферы обслуживания. Результатом выполнения Стратегии должно стать повышение к 2030 году следующих показателей:

- доля населения ГО Большой Камень, использующего механизм получения муниципальных услуг (государственных услуг) в электронной форме, в общей численности населения ГО Большой Камень – до 95%;

- доля муниципальных услуг (государственных услуг), предоставляемых администрацией города Большой Камень и муниципальными учреждениями ГО Большой Камень в электронной форме – до 95%.

Комфортное городское пространство. Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие рациональность и комфортность городского пространства, обеспечения равных возможностей при её формировании. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит три набора показателей.

Первый набор показателей характеризует достижение задачи удовлетворения транспортных потребностей города с учетом растущей транспортной нагрузки и рациональной организации общественного транспорта:

- перевезено пассажиров, автобусами общего пользования;
- пассажирооборот автобусов общего пользования;
- удовлетворенность населения качеством транспортного обслуживания.

В результате решения данной задачи должна возрасти к 2030 году обеспеченность инфраструктурой транспорта:

- увеличение пассажирооборота автобусов общего пользования и объёма перевозок пассажиров, автобусами общего пользования;

удовлетворённость населения качеством транспортного обслуживания составит 60%.

Второй набор характеризует степень достижения задачи формирования неагрессивной городской планировки и архитектуры. Результатом выполнения Стратегии должно стать рост к 2030 году следующих показателей:

- развитие системы стоянок и гаражей для хранения индивидуального транспорта на среднее количество к 2030 году 17,5 тыс. машин (при расчетной автомобилизации 350 машин на 1000 жителей);

- рост количества установленных малых архитектурных форм на территории ГО Большой Камень;

- увеличение количество объектов, обновляемых художественной росписью.

Третий набор показателей демонстрирует успешность достижения задачи обеспечения приоритета равных возможностей при формировании городского пространства:

- доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов ГО Большой Камень;

- доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности ГО Большой Камень, в общем количестве приоритетных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности ГО Большой Камень до 100%.

Здоровая и комфортная природная среда. Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие состояние окружающей среды города. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор показателей связан с задачей сохранения и развития зеленого каркаса города:

- площадь под зелеными насаждениями;
- площадь обслуживаемых зеленых насаждений (цветников, газонов и откосов) на территории ГО Большой Камень. В результате реализации Стратегии площадь зелёных насаждений в городе должна вырасти к 2030 году, исходя из норматива насаждений на 1 человек 8 м² (относительно 10,4 га к 01.01.2017 году), а площадь обслуживаемых зеленых насаждений вырасти на 40% по сравнению с 2017 годов

Второй набор показателей характеризует степень достижения задачи реализации современного стандарта санитарной очистки города, сбора и утилизации отходов:

- сбросы неочищенных сточных вод (Ликвидация выпусков неочищенных сточных вод – 100%);
- выброшено загрязняющих веществ в атмосферу (внедрение организационно-технические мероприятий позволит уменьшить выбросы в атмосферу города к 2030 году приблизительно на 25-30%.

3.1.3. Стратегическая цель 3. «Город комфортных бизнес - условий»

Для создания благоприятных условий, влияющих на успешность ведения бизнеса, необходима реализация комплексных планов развития инженерной, транспортной, социальной, финансовой, информационной инфраструктур, в том числе с максимальным использованием преимуществ особых режимов предпринимательской деятельности, в рамках ТОР «Большой Камень» и СПВ.

В соответствии со Стратегической целью № 3 - «Город комфортных бизнес - условий» выделяются следующие индикаторы и показатели:

- индикаторы условий ведения бизнеса;
- индикаторы качества инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

3.1.3.1. Индикаторы условий ведения бизнеса

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие степень формирования условий для развития бизнеса, в том числе инновационного.

Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит следующий набор показателей.

Условием эффективного развития научно и внедренческой деятельности является создание соответствующей инфраструктуры, оказывающей имущественную поддержку инновационной деятельности (бизнес - инкубаторов, технопарков, особых экономических зон).

Создание такой структуры поддержки инновационной деятельности, в то же время несущей в себе мощные инструменты развития малого бизнеса и облегчающей функционирование средних и крупных компаний, приведет к появлению предприятий, готовых воспринимать инновационные разработки, внедрять их в свою деятельность и осуществлять научную деятельность своими силами.

К 2030 году инновационная инфраструктура в городе сможет оказывать мощную поддержку предприятиям города.

Первый набор описывает достижение задачи формирования условий для развития малого и среднего бизнеса. Важнейшим фактором развития городской экономики является развитие малого и среднего бизнеса. Именно эти формы предпринимательства являются наиболее востребованными активными жителями города, и наиболее эффективными для городского бюджета. Поэтому показателями, характеризующим развитие малого и среднего бизнеса, являются:

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения;

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий

и организаций (как показатель вовлеченности населения в этот вид деятельности).

Второй набор показателей характеризует достижение задачи развития производства продукции с высокой долей добавленной стоимости за счет интеллектуальной составляющей:

- число организаций, выполнявших исследования и разработки;
- численность персонала, занятого исследованиями и разработками.

Данная подгруппа показывает динамику числа организаций, выполняющих исследования и разработки, в том числе и на базе судостроительного кластера по направлению приборостроение для отрасли и робототехника.

Создание современной инфраструктуры поддержки инноваций позволяет создать такие организации к 2030 году не менее 5 (на базе ДВФУ, Кванториума, представительства ДВО РАН, Тихоокеанского медицинского университета, СК «ДВЗ «Звезда») организаций.

Финансовое обеспечение развития. Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие степень создания финансовых обеспечений для развития экономики, в том числе создания благоприятного инвестиционного климата. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор показателей отражает успешность достижения задачи создания благоприятного инвестиционного климата:

- инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году (в сопоставимых ценах);
- количество реализованных крупных инвестиционных проектов, нарастающим итогом. Показателем, характеризующим уровень привлекательности города для инвесторов, является индекс инвестиций в основной капитал.

Существующая в настоящее время тенденция показывает рост данного показателя (за счет реализации инвестиционных проектов ТОР «Большой Камень»). В первые годы реализации Стратегии, ожидается

рост индекса, который к 2025 году будет показывать уже устойчивый и стабильный рост. Ключевым значением второго показателя в 2030 году при успешной реализации Стратегии является 41 инвестиционный проект.

Второй набор описывает степень достижения задачи оптимизации городского бюджета и формирования дополнительных источников привлечения средств:

- минимальный удельный вес расходов бюджета ГО Большой Камень, формируемых в рамках муниципальных программ ГО Большой Камень в общем объеме расходов бюджета ГО Большой Камень;

- темп роста налоговых и неналоговых доходов в сопоставимых нормативах.

3.1.3.2. Индикаторы качества инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие степень обеспечения условий для опережающего развития городских инфраструктур. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор отражает степень достижения задачи обеспечения условий для опережающего развития городской транспортной инфраструктуры и состоит из показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения». В результате реализации мероприятий, решающих соответствующую задачу, должно произойти уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения ГО Большой Камень на 121 км к 2030 году;

- прирост грузооборота на территории города железнодорожным, морским, автомобильным транспортом

Второй набор показателей связан с задачей обеспечения условий для опережающего развития городской энергетической инфраструктуры:

- объем инвестиций в инженерную инфраструктуру (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение);

- сокращение % износа инженерной инфраструктуры (достижение показателя не более 60-65%);

- удельный расход тепловой энергии муниципальными учреждениями ГО Большой Камень, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета (в расчете на 1 кв. метр общей площади);

- удельный расход электрической энергии на обеспечение муниципальных учреждений ГО Большой Камень, расчеты, за которую осуществляются с использованием приборов учета (в расчете на 1 человека);

- удельный расход тепловой энергии в жилых домах, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета (в части многоквартирных домов - с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета) (в расчете на 1 кв. метр общей площади);

- удельный расход электрической энергии в жилых домах, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета (в части многоквартирных домов - с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета) (в расчете на 1 кв. метр общей площади).

Все показатели этой подгруппы должны характеризовать рост к 2030 году в результате соответствующих мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации Стратегии.

3.2. Прогноз индикаторов и показателей Стратегии с использованием качественных (форсайт) и количественных (экономико-математическое моделирование) методов, позволяющих на основе заданных входных параметров описать социально-экономическое развитие ГО Большой Камень по годам с учетом выбранных целевых сценарных условий, оценки рисков, ресурсных возможностей муниципального образования и управленческих решений.

В рамках разработанной иерархической структуры системы сбалансированных индикаторов и показателей, отражающих структуру дерева целей и задач, дан прогноз значений индикаторов и показателей по годам реализации Стратегии социально-экономического развития ГО Большой Камень.

Прогноз индикаторов и показателей основан на действующих прогнозах индикаторов и показателей, в рамках действия актуальных муниципальных программ, срок действия которых может быть продлен на период стратегического планирования, реализации Генерального плана ГО Большой Камень, программ комплексного развития социальной, транспортной, коммунальной инфраструктур ГО Большой Камень, рекомендованных муниципальных программ в рамках развития приоритетных направлений и стратегических ориентиров социально-экономического развития ГО Большой Камень до 2030 года.

Прогноз значений индикаторов и показателей сформирован с учётом выбранного целевого сценария развития, включая оценку рисков, влияния предлагаемых управленческих решений и ресурсных возможностей территории.

Таким образом, в рамках количественного прогнозирования была использована модель, входными параметрами которой являлись прогнозируемые значения индикаторов и показателей актуальных муниципальных программ и результаты оценки текущего состояния ГО Большой Камень, которые далее использовались при вычислении прогнозных значений стратегического периода методом продолжения

существующих направлений развития с учётом влияния на них предлагаемых в Стратегии социально-экономического развития ГО Большой Камень мер и предложений.

Величина влияния в каждом случае определялась качественно экспертным путём. Итоговый прогноз целевых индикаторов, отражающих достижение поставленных целей, по годам и этапам реализации Стратегии приведён в прогнозах состояния социально-экономического развития городского округа Большой Камень на период до 2030 года для трех сценариев в Приложении А.

3.3. Рекомендации по разработке плана мероприятий по реализации Стратегии, способствующих достижению поставленных долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития ГО Большой Камень на период до 2030 года

Разработка Плана мероприятий по реализации стратегии включает в себя определение последовательности действий по достижению целей и решению задач, установленных настоящей стратегией.

В основу разработки плана мероприятий по реализации Стратегии должны быть положены следующие мероприятия:

- мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры городского округа (социальной, инженерной, транспортной) с учетом ТОР «Большой Камень»;

- мероприятия, направленные на развитие человеческого капитала и создание комфортных условий проживания;

- мероприятия, направленные на усиление возможностей по брендингованию города, основанному на отраслевой уникальности, по продвижению имиджа города, демонстрация его уникальных возможностей - дальнейшее наращивание усилий по продвижению инициатив проведения в городе уникальных мероприятий регионального масштаба;

- различные мероприятия гуманитарной направленности.

В рамках плана мероприятий по реализации стратегии необходимо предусмотреть показатели (индикаторы) результативности, направленные на достижение укрупненных ключевых показателей, установленных в рамках настоящей стратегии.

В соответствии с проведённым анализом системы действующих муниципальных программ, требуется, с целью создания основополагающего каркаса муниципальных программ, способствующего реализации плана мероприятий по реализации стратегии и достижению поставленных целей и задач в Стратегии, провести разработку новых, актуализировать и продлить сроки реализации ряда существующих муниципальных программ и внести соответствующие изменения в действующие муниципальные правовые акты ГО Большой Камень:

1. Принять правовые акты администрации ГО Большой Камень о продлении срока реализации муниципальных программ, указанных в таблице 28, либо разработке новых программ по соответствующим направлениям развития.

Таблица 28 – Перечень муниципальных программ, рекомендованных к продлению, в том числе и в рамках государственных программ Приморского края⁵²

№ п\п	Наименование действующей муниципальной программы, рекомендованной к продлению	Муниципальные программы, предполагаемые к участию в рамках государственных программ Приморского края
1	«Экономическое развитие городского округа Большой Камень» на 2014-2021 годы	«Экономическое развитие городского округа Большой Камень» на 2014-2021 годы
2	«Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень» на 2014-2021 годы	«Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень» на 2014-2021 годы
3	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» на 2014-2021	-

⁵² О внесении изменений в постановление администрации ГО Большой Камень от 14.08.2013 года № 1299 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ГО Большой Камень» [Электронный ресурс]: Постановление администрации городского округа Большой Камень от 22.06.2018 № 828 – Режим доступа: <http://www.bk.pk.ru/about/admingoroda/law/resolution/>

№ п/п	Наименование действующей муниципальной программы, рекомендованной к продлению	Муниципальные программы, предполагаемые к участию в рамках государственных программ Приморского края
	годы	
4	«Развитие образования в городском округе Большой Камень» на 2014-2021 годы»	«Развитие образования в городском округе Большой Камень» на 2014-2021 годы»
5	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Большой Камень» на 2014-2016 годы и в перспективе до 2021 года"	-
6	«Доступная среда городского округа Большой Камень» на период 2014-2021 годы»	«Доступная среда городского округа Большой Камень» на период 2014-2021 годы»
7	«Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» на 2014-2021годы	«Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» на 2014-2021 годы
8	«Молодежь городского округа Большой Камень" на 2014-2021годы	-
9	«Благоустройство городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы	-
10	«Развитие культуры городского округа Большой Камень» на 2014-2021 годы	«Развитие культуры городского округа Большой Камень» на 2014-2021 годы
11	«Развитие информационного сообщества в городском округе Большой Камень» на 2013-2021 годы	«Развитие информационного сообщества в городском округе Большой Камень» на 2013-2021 годы
12	«Формирование современной городской среды на территории городского округа Большой Камень» на 2018- 2022 годы	«Формирование современной городской среды на территории городского округа Большой Камень» на 2018- 2022 годы
13	«Территориальное развитие городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы	-
14	«Дороги городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы	«Дороги городского округа Большой Камень» на 2018-2022 годы
15	«Совершенствование муниципального управления» на 2019-2023 годы	-

2. Учитывая то, что муниципальные программы разрабатываются в соответствии с Порядком их разработки и реализации на среднесрочный период и не могут формироваться до 2030 года (кроме комплексных, которые разрабатываются в соответствии с Градостроительным Кодексом на долгосрочный период) – разработку муниципальных программ, обеспечивающих развитие социальной, транспортной, коммунальной инфраструктуры, в условиях среднесрочного планирования, осуществлять до окончания срока реализации Стратегии соответственно.

3. На муниципальном уровне необходимо рассмотреть возможность принятия к реализации муниципальной программы, направленной на развитие туризма в городском округе Большой Камень.

Важное значение для социально - экономического развития города имеет проект ТОР «Большой Камень».

В рамках данного проекта планируется реализовать инвестиционные проекты, представленные в разделе 1.8. настоящей Стратегии.

Эффективность реализации вышеперечисленных проектов в режиме ТОСЭР на территории ГО Большой Камень зависит, прежде всего, от выстроенных отношений между всеми группами заинтересованных сторон (стейхолдерами).

От совместной работы управляющей компании ТОР «Большой Камень», исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию и развитию транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры; согласованию планов инфраструктурного производственного и жилищного строительства; вопросов эффективного управления земельными ресурсами зависит качество реализации всех проектов, в том числе, и в аспекте, инвестиционной привлекательности.

4. Единая модель управления основана, прежде всего, на принципах межмуниципального сотрудничества в рамках единого подхода, как по текущему взаимодействию муниципалитетов, так и по комплексному

развитию ГО Большой Камень. Модель предполагает создание системы координирующих и совещательных органов, обеспечивающих согласование и координацию действий Министерства по развитию Дальнего Востока, Приморского края и муниципальных образований через создание единой системы управления.

Единая система управления может включать следующие элементы: координирующий орган межмуниципального и муниципально-регионального сотрудничества, создаваемый на основе общего (базового) соглашения; исполнительно-распорядительный орган, обеспечивающий выполнение решений высшего координирующего органа и совещательные органы, например, рабочие группы, консультационные группы, экспертные группы при органах государственной власти Приморского края по вопросам функционирования и развития муниципальных образований, в том числе и с применением агломерационной модели управления.

Деятельность в рамках единой системы управления осуществляется в следующих направлениях:

- стратегическое планирование развития территорий;
- формирование общего видения перспектив развития ГО Большой Камень;
- определение основных направлений межмуниципального и муниципально-регионального сотрудничества;
- достижения договоренностей о реализации совместных проектов межмуниципального и муниципально-регионального сотрудничества, согласования вопросов их финансирования.

Создание единой системы управления предусматривает усиление кооперации между муниципальными образованиями по вопросам их социально-экономического развития за счет внедрения мягких мер поддержки на разных уровнях и выработки единой стратегии.

Данная модель управления позволит достигнуть цели, которые связаны с обеспечением сбалансированного развития территорий, входящих

в состав ГО Большой Камень, и тех муниципальных образований, которые войдут в единую систему управления юга Приморья, с обеспечением конкурентоспособности каждого.

Управление в рамках единой системы должно обеспечиваться объектами транспортной, энергетической, инженерной и коммунальной инфраструктуры. Особенно это актуально для тех муниципальных образований, кто теснейшим образом имеет территориальное прилегание к границам ГО Большой Камень: Шкотовский муниципальный район, ЗАТО Фокино. Это касается не только транспортной инфраструктуры, но и экологической безопасности, и ликвидации чрезвычайных ситуаций (пожары, затопления, состояние воздушного и водного бассейнов, и т.д.).

В рамках создания единой системы управления минимизируются инфраструктурные ограничения лимитирующих участков транспортной системы, обеспечивая повышение пропускной способности транспорта, включая автомобильный, железнодорожный, и возникнут технические условия для роста объемов перевозок вышеуказанными видами транспорта.

5. Для развития электроэнергетики необходимо реализовать следующие мероприятия: обеспечение устойчивого привлечения инвестиций в электроэнергетику для ввода новых энергетических мощностей, вывод устаревшего и модернизация действующего генерирующего оборудования, а также, разработка мероприятий по повышению энергоэффективности.

Для реализации единой системы управления также необходимо:

- развитие жилищного строительства, что особенно важно в отдаленных от центра территориях, с использованием современных кредитно-финансовых механизмов приобретения и строительства жилья;

- развитие государственно-частного партнерства.

Изменения в нормативных актах при создании ТОР «Большой Камень» и проектный подход к разработке ее концепции потребует, в том числе и корректировки Генерального плана ГО Большой Камень и схем территориального планирования, разработки

или актуализации стратегий развития муниципальных образований, в рамках межмуниципального сотрудничества и осуществления единой системы управления. Хотя на данный момент Генеральный план ГО Большой Камень и Программа комплексного развития социальной инфраструктуры ГО Большой Камень на период до 2030 года, как документ стратегического планирования проработаны в максимально полном объеме, с соблюдением всех требований к документам такого формата.

I этап 2018 – 2022 годы: разработка модернизационной модели устойчивого развития социально-экономической системы ГО Большой Камень включает следующие элементы:

- разработку концепции развития с использованием современных методов определения ключевых проектов, муниципальных приоритетов развития ГО Большой Камень и предложений по перспективному развитию секторов его экономики, в том числе создание новых производственных зон различных специализаций;

- уточнение документов территориального планирования ГО Большой Камень с учетом новых механизмов развития;

- моделирование транспортных потоков;

- создание сетевых проектно-целевых структур управления, позволяющих ГО Большой Камень адаптироваться к меняющимся условиям рынка и выполнять стратегические задачи развития;

- встраивание системы муниципальных программ ГО Большой Камень в систему государственных программ Приморского края, государственных программ Российской Федерации.

II этап 2023 – 2026 годы: реализация проектов, направленных на повышение конкурентоспособности ГО Большой Камень, в том числе судостроительного и рыбопромышленного кластеров. Создание современной инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры, объединение ресурсов, формирующих факторы производства, рынка труда,

рынков торговой, жилой и производственной недвижимости и инвестиционных проектов развития ГО Большой Камень.

III этап 2027 – 2030 годы - развитие экономики ГО Большой Камень и ее социальной составляющей, рост эффекта от реализации комплексных проектов развития муниципальных образований и ключевых инвестиционных проектов создания новой экономики, включая конкурентный человеческий капитал, емкие и динамичные рынки, инновационные высокотехнологичные основные фонды и постиндустриальный тип организации производства.

Встраивание ГО Большой Камень в режиме ТОСЭР в иерархию городских центров даст устойчивый рост численности населения и рост национального богатства, в том числе, как основы территориального развития не только муниципального образования, но и юга Приморья.

Ожидаемые результаты реализации модели единого управления - качественное изменение показателей социально-экономического развития ГО Большой Камень и, соответственно, Приморского края. Создание и развитие ТОР «Большой Камень» на территории ГО существенно повысит привлекательность ГО на международном и российском рынках капиталов, а экспортно-ориентированная модель экономики обеспечит формирование рабочих мест и вызовет рост производительности труда, что приведет к увеличению доходов населения.

Особое внимание следует уделить созданию в ГО Большой Камень широких возможностей для самореализации личности в трудовой деятельности, самозанятости.

Перспективная отраслевая специализация ГО Большой Камень опирается на имеющуюся отраслевую структуру и уникальные ресурсные возможности:

- развитие отрасли судостроения и судоремонта, в рамках реализации инновационной политики компаний – резидентов, развитие пищевой и рыбоперерабатывающей промышленности, развитие индустрии сельского

хозяйства, в том числе для обеспечения деятельности резидентов ТОСЭР и СПВ, развитие строительной отрасли, развитие инфраструктуры событийного туризма, развитие инфраструктуры СПА-туризма, развитие инфраструктуры экстремального туризма (дайвинг, парусный спорт), развитие производств в сегменте марикультуры, развитие социального предпринимательства.

Национальные приоритеты импортозамещения продукции создают дополнительные возможности развития пищевой промышленности в городском округе Большой Камень, имея возможности использовать местное сырье.

Целесообразно развивать здесь следующие новые отрасли: робототехнику, приборостроение для судостроительного кластера, биотехнологии, новые строительные материалы для судостроительной отрасли, фармакология на основе биологически активных веществ из ресурсов моря, производство новых видов экологически чистой продовольственной продукции на основе местной сырьевой базы и современных технологий (в том числе, и, за счет рыбопереработки).

Специализированные производства в городском округе Большой Камень в перспективе должны быть представлены судостроением, судоремонтом, марикультурой и рыбопереработкой, производством строительных материалов, пищевой промышленностью.

Обслуживающие предприятия должны обеспечить повседневные потребности производства, населения в товарах и услугах, в надежной связи, как с отечественными партнерами, так и зарубежными. Эффективному развитию города должны способствовать и различные формы территориального разделения труда (кооперирования, комбинирования) между предприятиями промышленных центров.

Целесообразно развитие выпуска продукции с высокой инновационной составляющей. ГО Большой Камень обладает необходимыми уникальными технологиями в судостроительной отрасли,

рыбодобывающей деятельностью (плавбаза Всеволод Сибирцев – одна из современных в России). Механизмом выпуска уникальной продукции должны быть инновационно-промышленные кластеры, технопарки и другие формы, позволяющие снизить издержки внедрения и привлечь частные и государственные инвестиции.

Реализация поставленных задач обеспечит работой имеющихся специалистов и потребует привлечения дополнительных трудовых ресурсов. Наличие рабочих мест и возможности для аренды жилья будут притягивать рабочую силу без дополнительных мер и затрат со стороны органов местного самоуправления ГО Большой Камень. Но органы местного самоуправления должны будут обеспечить координирование и информирование ищущих работу и работодателей, создать и поддерживать в актуальном состоянии электронные биржи труда, планировать программы профессиональной подготовки и переподготовки специалистов и рабочих кадров.

Привлекательность ГО Большой Камень будет формироваться благодаря подготовке высококвалифицированных кадров и созданию рабочих мест, развитию рынка труда будет способствовать экспорт услуг образования, рост объемов услуг социальной сферы, в том числе культуры и туризма.

Также, созданию благоприятного имиджа территории поспособствует наличие широких возможностей для самореализации личности в культурно-досуговой сфере. Развитию этого сегмента социальной сферы должно способствовать дальнейшее наращивание усилий по продвижению инициатив проведения в городе уникальных мероприятий, азиатского и регионального масштаба: музейные мероприятия, международные спортивные мероприятия (водные виды спорта, спортивная рыбалка, и т.д.), различные мероприятия гуманитарной направленности.

Для создания в городском округе развитой социальной инфраструктуры, обеспечивающей населению равный доступ к широкому

спектру социальных услуг высокого качества, необходимо решить следующие задачи:

- разработать и реализовать конкурентоспособные стандарты качества предоставления муниципальных услуг;
- предоставить возможность равного доступа населения ГО Большой Камень к социальным услугам с учетом территориального планирования;
- сформировать широкий ассортимент дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города;
- сформировать систему социальных услуг, направленных на удовлетворение потребностей молодежи;
- сформировать систему сохранения и укрепления здоровья детей и молодежи в период получения образования на всех его уровнях, формирование культуры здоровья и здорового образа жизни;
- сформировать единую систему воспитания детей: семья – учреждения дошкольного, школьного и дополнительного образования.

Одним из направлений реализации развитой социальной инфраструктуры является необходимость развития в городском округе Большой Камень учреждения высшего образования – филиала Дальневосточного государственного университета и создание профессионального учебного заведения разнопрофильных направлений подготовки. Это позволит подготовить кадры не только для судостроительного кластера, но также уйти от монозависимости, обеспечив инновационную сферу квалифицированными кадрами, прошедших систему сквозного обучения непосредственно через профориентационную модель: среднее-полное - школа-кванториум; профессиональное образование – училище; среднее специальное образование – колледж; высшее - бакалавриат, магистратура.

Для создания условий формирования комфортного личного жизненного пространства каждого жителя ГО Большой Камень необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение доступности качественного жилья;
- предоставление полного набора качественных жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечение доступности современных информационно-коммуникационных возможностей.

Обеспеченность качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства играет важную роль в формировании условий для развития человеческого капитала любой территории, создает условия для комфортного проживания в городе, комфортного личного жизненного пространства. И здесь основным приоритетом будет обеспечение доступных и качественных услуг ЖКХ, для чего необходимо осуществлять регулярный ценовой и технологический аудит услуг ЖКХ, расширять перечень коммерческих услуг сферы ЖКХ, что послужит созданию новых рабочих мест и повысит качество предоставляемых услуг в режиме конкуренции.

Формирование комфортного жилого пространства и привлекательного жилья для жителей ГО Большой Камень подразумевает в качестве одного из приоритетов активную политику по сохранению зеленых насаждений и озеленению территории, ее благоустройству, в том числе и размещая не только малые формы для детей, но и «островки» здоровья для всех возрастных групп (уличные тренажеры, различные спортивные конструкции для занятия спортом).

Сложившееся в ГО Большой Камень репродуктивное настроение жителей позволяет рассчитывать на расширенное воспроизводство населения города.

Демографические волны определяют необходимость соответствующей подстройки системы здравоохранения, образования, социальной сферы, ориентированных на обслуживание детей в пиковые периоды максимальной

и минимальной численности детей и подростков в соответствующих возрастах.

Трудовыми мигрантами, в первую очередь, могут рассматриваться жители Приморского края и Дальнего Востока в целом. Для этого предстоит целенаправленно решать вопросы, связанные со строительством жилья, в том числе арендного, развивать социальную инфраструктуру, создавать другие стимулы и привлекательность территории.

Предложенные выше муниципальные программы и инвестиционные проекты в максимальном объеме обеспечат запросы населения в услугах социальной, жилищной, жилищно-коммунальной сфер.

3.4 Ресурсное обеспечение реализации Стратегии по направлениям развития за счет бюджетных источников

Для реализации представленных в Стратегии проектов, направленных на развитие инфраструктуры городского округа потребуется в общем объеме финансирования из бюджетных источников 31,4 млрд. рублей.

Ресурсное обеспечение предусмотренных проектов по направлениям Стратегии, финансирование которых планируется в основном объеме за счет бюджетов бюджетной системы РФ приведено в таблице 29.

Таблица 29 – Ресурсное обеспечение реализации Стратегии за счет бюджетных источников

Направление	Ресурсное, обеспечение, в млн. руб.
Объекты инвестиций социальной сферы, в том числе:	
Здравоохранение	2 145,4
Образование	4 984,8
Культура	810,1
Физическая культура и спорт	1 762,5
Жилищно- коммунальная инфраструктура, в том числе:	
Водоканализационное хозяйство	5 685,0
Теплоснабжение	2 889,4
Переработка и утилизация твердых коммунальных	146,7

отходов	
Доступное жилье	990,9
Ликвидация аварийного жилья	78,38
Транспортная инфраструктура	4 008,7
Благоустройство	348,5
Всего по мероприятиям ГО БК	24 529,4
Развитие инфраструктуры ТОР «Большой Камень»	6 908,9
ВСЕГО по городскому округу	31 438,3

В рамках данного проекта планируется реализовать 83 мероприятия по развитию инфраструктуры городского округа Большой Камень, 29 мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР «Большой Камень». Реализация данных мероприятий предполагается с привлечением собственных средств организаций, средств вышестоящих и местного бюджетов.

В таблице Г.1 Приложения Г приводится перечень потенциальных проектов развития ГО Большой Камень на стратегическую перспективу, запланированных к реализации с учетом ТОР «Большой Камень».

Эффективность реализации данных проектов, реализуемых в режиме ТОСЭР на территории ГО Большой Камень зависит, прежде всего, от эффективности сложившихся отношений между всеми группами заинтересованных сторон.

3.5 Система управления реализацией Стратегии, мониторинга и организационного процесса оценки эффективности реализации Стратегии

3.5.1 Организационные механизмы реализации Стратегии

Управление реализацией Стратегии социально-экономического развития ГО Большой Камень до 2030 года (далее – Стратегия) должно основываться следующими принципами:

- использование проектно-ориентированной системы управления;

- иерархия подсистем общего управления и подсистем управления отдельными мероприятиями (инвестиционными проектами);
- использование в процессе управления существующих органов администрации (управлений);
- сочетание линейной и функциональной систем управления.

Осуществление эффективной политики в области социально-экономического развития ГО Большой Камень возможно при использовании методов стратегического планирования, предусматривающих построение системы непрерывного планирования. Такой подход предлагается в качестве основного.

3.5.2 Система непрерывного стратегического планирования

Для эффективной жизнедеятельности системы непрерывного стратегического планирования необходимо осуществлять сбор исходных данных, которые позволяют сформировать и поддерживать целостное представление о тенденциях, состоянии и частных ситуациях социально-экономического развития ГО Большой Камень.

Главным элементом системы непрерывного стратегического планирования является Стратегия, рассматриваемая как процесс перехода из оперативного поля тенденций развития ГО Большой Камень в прогнозное поле тенденций развития, в соответствии приоритетов и целей социально-экономического развития.

Важное значение при разработке и реализации Стратегии отводится объективному определению данных тенденций. Следующим элементом системы непрерывного стратегического планирования является использование принципов проектно-ориентированной системы управления развитием ГО Большой Камень.

Задачей использования проектно-ориентированной системы управления является обеспечение достижения конкретных показателей

и индикаторов социально-экономического развития ГО Большой Камень через реализацию конкретных мероприятий (инвестиционных проектов).

При этом Стратегия развития не должна противопоставляться муниципальным программам. Развитие тенденций органически дополняется планированием реализации конкретных мероприятий.

Стратегия выступает полноценным элементом системы непрерывного планирования развития ГО Большой Камень (Рисунок 14).

Стратегия должна быть взаимосвязана с основополагающими документами планирования, как во временном прогнозе, так и в территориальном плане, и являться определяющим и координирующим документом для выбора целей и задач на долгосрочном этапе планирования.

Регулирование социально-экономических процессов должно обеспечивать соотношение интересов всех заинтересованных сторон; эффективное использование территориальных ресурсов; бесперебойное и эффективное функционирование всей системы социально-экономического развития; сбалансированное решение социально-экономических задач и сохранение состояния окружающей среды.

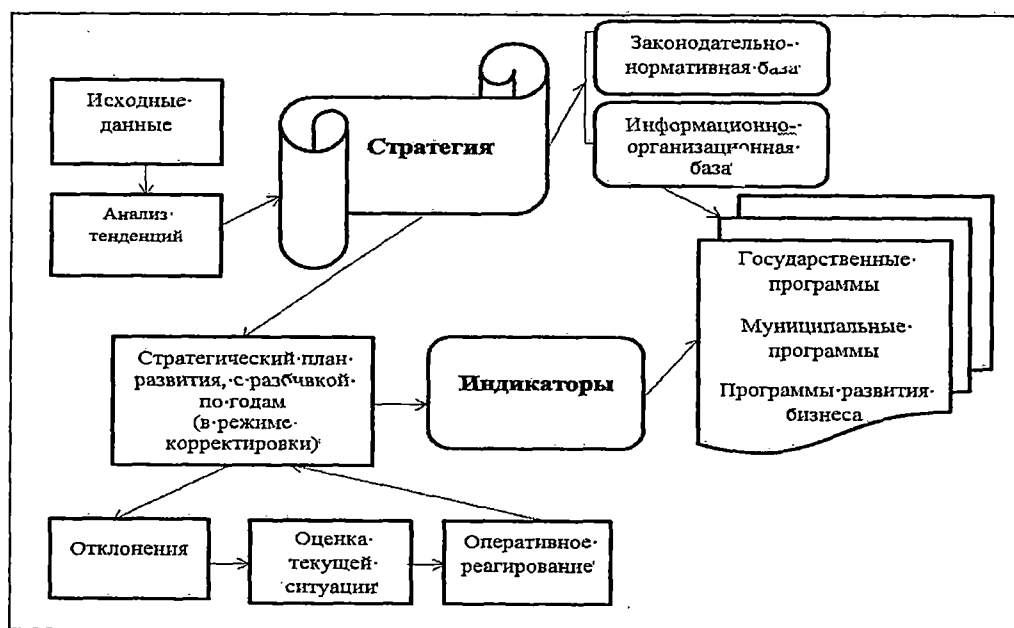


Рисунок 14 - Элементы системы непрерывного планирования развития ГО Большой Камень

3.5.3 Система оперативного реагирования

В целях эффективного воздействия на социальные и экономические факторы, влияющие на повышение уровня жизни населения ГО Большой Камень, система непрерывного планирования требует обязательного внедрения системы оперативного реагирования, которое направлено на обеспечение согласованных действий исполнительно-распорядительных органов власти ГО Большой Камень и хозяйствующих субъектов с целью формирования устойчивого экономического роста и повышения качества жизни населения.

В целом, речь идет об эффективном построении системы управления, которая отслеживает изменения внешних и внутренних факторов, критических для достижения ряда показателей.

В основе системы оперативного реагирования лежит своевременный анализ отклонений плановых значений показателей и индикаторов с целью выявления факторов, оказывающих влияние на эти отклонения, и своевременного принятия решений по изменению Стратегии или муниципальных программ. Система индикаторов подразумевает количественно-качественную характеристику явлений и процессов, происходящих в ГО Большой Камень. Качественная характеристика отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная – отражает размер, абсолютную или относительную величину и выполняет следующие функции:

- задание уровня эффективного развития экономики и социального благополучия населения (пороговые значения);
- планирование действий исполнительно-распорядительных органов власти по достижению пороговых значений;
- принятие регулирующих воздействий;

- осуществление контроля за достижением запланированных результатов;

- определение оценки эффективности деятельности исполнительно-распорядительных органов власти.

Для своевременного реагирования на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды можно: изменять структуризацию проблем, корректировать цели, и задачи, изменять методы (технологии) достижения целей и реализации приоритетных мероприятий, изменять механизмы управления.

Субъектами системы оперативного реагирования являются исполнительно-распорядительные органы ГО Большой Камень и администрации хозяйствующих субъектов (аппарат управления, менеджеры предприятий и организаций).

Внедрение системы оперативного реагирования может проводиться в несколько этапов:

- 1 этап – подготовительный - реализация мероприятий по формированию нормативно-правовой базы, разработка методических рекомендаций, создание системы индикаторов социально-экономического развития отраслей экономики ГО Большой Камень и хозяйствующих субъектов, организация мониторинга достижений пороговых значений индикаторов;

- 2 этап – этап планирования - совершенствование процесса прогнозирования, управления бюджетными и инвестиционными процессами;

- 3 этап – внедрение полного цикла системы оперативного реагирования.

Третий этап позволит использовать эффективный инструментарий, обеспечивающий прозрачность и прогнозируемость принятия решений со стороны органов местного самоуправления ГО Большой Камень и хозяйствующих субъектов, а также регулировать экономические процессы

с помощью определения целей развития производства и создания стимулов для хозяйствующих субъектов, что позволит объективно оценивать реальное социально-экономическое положение отраслей и предприятий, задавать пороговые значения индикаторов и корректировать действия по достижению целевых показателей Стратегии и проводить корректную оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления.

3.5.4 Система мониторинга реализации Стратегии

Система мониторинга реализации Стратегии является подсистемой Системы непрерывного стратегического планирования социально-экономического развития ГО Большой Камень и может служить инструментом сопоставления ожидаемых результатов выполнения Стратегии и муниципальных программ с фактически достигнутыми результатами, что позволит принимать те или иные управленческие решения.

Внешними условиями развития ГО Большой Камень считаются:

- географическое положение и природная среда: ландшафт, смена климата, возможность возникновения стихийных бедствий, преобладающая растительность, тип сельскохозяйственных культур и т.д.;

- нормативно-правовая база – законы и нормативные акты Российской Федерации, Приморского края, нормативно-правовые акты муниципального образования

- общеэкономическая среда – налоговое, бюджетное, ценовое, таможенное и тарифное регулирование, состояние экономики АТР, СВА, России и Приморского края, возможности прямого участия государства в экономике, реализуемые в крае крупные проекты федерального, регионального и местного значения;

- политическое состояние, военная политика государства, антитеррористические мероприятия, антикоррупционные гарантии и пр.;

- иные действия, способные изменить формирование тенденций развития ГО Большой Камень.

Под внутренними условиями развития городской территории понимаются демографические, экологические, экономические, социальные и прочие процессы, протекающие на территории города независимо от степени влияния на них органов местного самоуправления.

Важнейшие внутренние условия – численность трудовых ресурсов и состояние бюджета города.

Процесс сопоставления может состоять из трех взаимосвязанных этапов:

Первый этап – это сопоставление внешних условий, предусмотренных в сценарии реализации Стратегии. При этом часть внешних условий может измениться по сравнению с заложенными в целевом сценарии в позитивном для ГО Большой Камень направлении развития, часть в негативном направлении развития, и какая-то часть может соответствовать предусмотренным.

Второй этап – это сопоставление внутренних условий. Наряду с рекомендациями по корректировке Стратегии, могут разрабатываться рекомендации для органов местного самоуправления в рамках принятия мер по противодействию формированию нежелательных тенденций жизни ГО Большой Камень.

Третий этап – это сопоставление фактически достигнутых результатов реализации Стратегии с запланированными значениями показателей и индикаторов (Рисунок 15)

Рекомендации по результатам сопоставлений касаются как внесения изменений в Стратегию на уровне целей, задач, политик и механизмов реализации, так и внесения изменений в систему показателей и индикаторов реализации Стратегии.

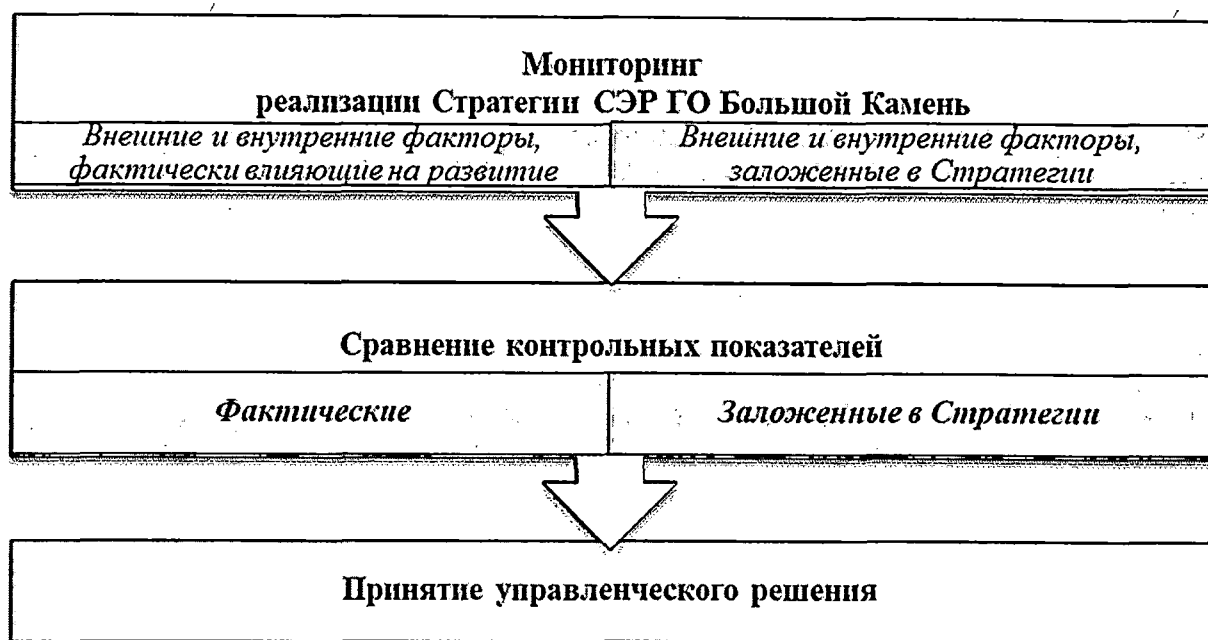


Рисунок 15 - Схема мониторинга реализации Стратегии

3.5.5 Проектное управление

Управление реализацией Стратегии невозможно без внедрения и обеспечения функционирования на протяжении всего периода планирования проектно-ориентированной системы управления, обеспечивающей получение запланированных результатов, оптимального использования ресурсов и снижения возможных отклонений по срокам реализации конкретных инвестиционных проектов, то есть необходимо создание офиса проектного управления.

Его основной целью является обеспечение необходимого качества управления инвестиционными проектами. В качестве его основных задач можно определить административную, информационную и аналитическую поддержку всех заинтересованных участников инвестиционных проектов.

Основными функциями офиса проектного управления могут стать:

- методическое обеспечение управления инвестиционными проектами;
- организация управления изменениями;
- организация управления рисками;

- сбор, систематизация и анализ информации о ходе управления инвестиционными проектами и формирование соответствующей отчетности;
- формирование и работа с базами данных всех инвестиционных проектов;
- ведение архива проектной документации инвестиционных проектов;
- моделирование сценариев совместной реализации отдельных инвестиционных проектов с целью усиления общего эффекта, снижения издержек и подготовку кадров.
- контроль исполнения регламентов и процедур управления инвестиционными проектами;
- контроль соответствия отчетности о ходе управления инвестиционными проектами утвержденным регламентам и процедурам управления инвестиционными проектами;
- контроль выполнения поручений органов управления инвестиционными проектами;
- организация, проведение, участие в совещаниях и иных публичных мероприятиях, на которых рассматриваются вопросы, находящиеся в компетенции офиса проектного управления.

Полномочия офиса проектного управления:

- возможность запрашивать у заинтересованных сторон инвестиционных проектов сведения и материалы, необходимые для выполнения задач;
- возможность требовать у заинтересованных сторон инвестиционных проектов своевременного предоставления информации о ходе реализации инвестиционных проектов;
- пользоваться в установленном порядке бухгалтерской, статистической, управленческой и иной отчетностью участников инвестиционных проектов при выполнении возложенных задач;

- инициировать на уровне органов управления инвестиционными проектами обсуждения изменений в ходе реализации инвестиционными проектами;
- вести с участниками инвестиционных проектов официальную переписку по вопросам, находящимся в компетенции;
- готовить в пределах своей компетенции инструкции, обязательные для исполнения;
- организация, проведение, участие в совещаниях и иных публичных мероприятиях, на которых рассматриваются вопросы, находящиеся в компетенции офиса проектного управления.

Основой технической реализуемости офиса проектного управления служит нормативно-правовая база в сфере проектного управления: национальные стандарты Российской Федерации «Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом», «Проектный менеджмент. Требования к управлению программой», «Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов», «Менеджмент рисков проектов»; распоряжение Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 26 Р-АУ «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти».

Внедрение системы офиса проектного управления возможно за счет последовательной выполнения отдельных этапов:

- «Разработка офиса проектного управления»;
- «Старт офиса проектного управления»;
- «Обеспечение функционирования и развития офиса проектного управления».

На первом этапе готовятся ключевые элементы проектно-ориентированной системы управления инвестиционными проектами, в том числе концепция проектно-ориентированной системы управления

инвестиционными проектами и многофакторная модель оценки их реализации.

На втором этапе стартуют ключевые элементы проектно-ориентированной системы управления инвестиционными проектами, такие как: обучение специалистов и участников (заинтересованных сторон) инвестиционных проектов основам проектного управления; разработка и первичное наполнение данными информационных систем, необходимых для работы офиса проектного управления и др.

На третьем этапе обеспечиваются поддержка процессов проектного управления инвестиционными проектами, организация проведения экспертизы принимаемых решений, бесперебойное функционирование и развитие информационных систем, развитие инструментов проектного управления инвестиционными проектами.

Реализация на территории ГО Большой Камень инвестиционных проектов благоприятным образом сказывается на его развитии и качестве жизни населения.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного стратегического исследования процесса социально-экономического развития городского округа Большой Камень, выявлены тенденции роста промышленного производства и инвестиционной активности, эффективного становления индустрии «экономики событий», курорта и гостеприимства для детей и взрослых, развития продуктового и исторического туризма, интеграции в линии стратегического развития г. Владивостока, которые в совокупности положительно влияют на рынок труда и благосостояние населения и способны трансформироваться в линии направлений стратегического развития ГО Большой Камень как:

1. Формирование уникального на Дальнем Востоке центра генерации знаний через промышленно-образовательную кластеризацию ресурса и возможностей АО «ДВ «Звезда».

2 . Участие в создании интегрированной транспортно-логистической сети «пояса развития» Южного Приморья (Порт Зарубино - Славянка - Владивосток - Большой Камень - Порт Восточный), формируемого в рамках институционального комплекса Свободный порт Владивосток – Территории опережающего социально-экономического развития (СПВ – ТОСЭР) на основе разработки цифровой транслогистической платформы.

3. Формирование гармоничного пространства города для комфортного жизненного пространства, комфортной сферы обслуживания, здоровой среды проживания через создание индустрии релакса и курорта для детей и взрослых, усиленного обеспечения экологической безопасности производства и жизни, формирования индустрии «питания» жизни с учетом народных отечественных медицинских традиций и азиатских практик, преимущественно из Китая и Японии.

4. Интеграция в линии стратегического развития г. Владивостока через развитие событийного, продуктового и исторического туризма. Важно понимать, что содержание данного направления не имеет общего с позиционированием ГО Большой Камень в качестве города-спутника г. Владивостока.

Вместе с тем сохраняют нерешенность ряд давних проблем в части социального благополучия населения и инфраструктурной поддержки бизнеса. Их результативное решение в рамках данной стратегии, наряду с реализацией обозначенных выше стратегических направлений развития способны обеспечить вертикальную интеграцию пространственно-временного движения города в контексте стратегических интересов Российской Федерации.

На основании научно-практических разработок, определено следующее:

Сформированы миссия развития ГО Большой Камень, три стратегические цели: «Город эффективного пространственного

управления», которая должна решать задачи улучшения условий жизнедеятельности населения, экологической обстановки, эффективного развития инженерной, транспортной, производственной и социальной инфраструктуры, стратегических проблем пространственной организации территории города; **«Город высокого уровня жизни»**, которая должна решать задачи повышения качества жизни населения и комфортности проживания, обеспечения связей районов города и строительство новых автомобильных мостов, формирования системы зеленых насаждений общего пользования с организацией выхода к прибрежной зоне Уссурийского залива, реконструкции жилой застройки; **«Город комфортных бизнес-условий»**, которая должна решать задачи стимулирования ускоренного социально-экономического развития Приморского края посредством формирования комфортных условий для ведения бизнеса, привлечения инвестиций, создания новых промышленных, логистических предприятий и дополнительных рабочих мест и, как следствие, повышение уровня жизни населения.

Сообразно миссии и стратегическим задачам определены стратегические приоритеты и видение социально-экономического развития ГО Большой Камень, в том числе в результате проведения стратегических сессий со стейкхолдерами, по базовым направлениям: уровня и качества жизни населения, развития человеческого потенциала; производственной сферы; природопользования и охраны окружающей среды; межрегионального и международного сотрудничества; развития жилищно-коммунального хозяйства и активизации туристско-рекреационного комплекса.

Разработаны три сценария социально-экономического развития ГО Большой Камень: экстенсивный (на основе допущения реализации 100% мероприятий комплексного плана развития ГО Большой Камень, Генерального плана ГО Большой Камень и Перспективного плана развития ТОР «Большой Камень» и потенциальных инвестиционных проектов,

предусмотренных в рамках Стратегии), интенсивный (с учетом перспектив изменения границ ГО Большой Камень через присоединение Шкотовского МР) и равновесный (на основе допущения реализации 75-80% мероприятий комплексного плана развития ГО Большой Камень, Генерального плана ГО Большой Камень и Перспективного плана развития ГОР «Большой Камень»). Для каждого сценария произведен расчет прогнозного состояния экономики города на период до 2030 года, с учетом долгосрочных макроэкономических приоритетов в развитии Российской Федерации и Приморского края.

Сформированы предложения по развитию международного сотрудничества, в том числе со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Северо-Восточной Азии.

Разработан комплекс защитных мер по минимизации рисков развития видов экономической деятельности ГО Большой Камень и предложены к применению лучшие практики социально-экономического развития.

Сформирован реестр потенциальных инвестиционных проектов, возможных к реализации на территории ГО Большой Камень и реестр потенциальных инвестиционных проектов, возможных к реализации на территории опережающего социально-экономического развития силами ее резидентов.

Определен перечень укрупненных ключевых показателей достижения целей и задач социально-экономического развития ГО Большой Камень до 2030 года и спрогнозированы значения индикаторов и показателей Стратегии, позволяющих описать социально-экономическое развитие ГО Большой Камень с учетом выбранного сценария развития.

Приведены ресурсное обеспечение реализации Стратегии и система управления реализацией Стратегии, мониторинга и организационного процесса оценки эффективности реализации Стратегии.

V. ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Бизнес-инкубатор – это система, которая направлена на создание комфортных условий для организации бизнеса предприятиям, специализирующимся на оригинальных научно-технических идеях и разработках.

Индустрия ресорта и релакса - вариант для отдыха и разрядки. Представляет сравнительно новую тенденцию в гостиничном бизнесе. Понятие *Resort* (по-английски курорт) - который означает отели в первую очередь с широким ассортиментом спортивных заведений: теннисные корты, бассейны, фитнес-центры. При этом главное отличие отелей Resort от остальных гостиниц похожего типа в том, что курорт-отель – в его закрытости.

Релакс – услуги в сфере красоты и здоровья, основанные на гидротерапии, бальнеологии, водолечебных процедур, реабилитации, механо и мануальной терапии, отвечающие высоким стандартам в лечебных целях и спа-индустрии.

Промышленный парк - это отдельная территория для использования площадей с созданной здесь инфраструктурой, коммуникациями, электроснабжением, производственными, складскими и административными помещениями, которые предназначены для осуществления производственной деятельности компаний-арендаторов.

Полицентричная агломерация - городская агломерация, имеющая несколько городов-ядер с их природными зонами.

Система ХАССП – международная концепция по идентификации, оценке и управлению опасными факторами производства пищевой продукции. Дословно аббревиатура переводится и расшифровывается как «анализ рисков и критические контрольные точки»

Технопарк - это юридическое лицо, созданное для более адекватного использования научных и технологических ресурсов для улучшения

экономической базы региона. Миссией технопарка является стимулирование регионального развития, деиндустриализации, а также упрощение реализации коммерческих и промышленных инноваций. Деятельность технопарка обогащает научную и/или техническую культуру региона, создает рабочие места и добавленную стоимость.

Транспортно-логистический узел - это пункт стыковки двух или более видов транспорта, технологическое взаимодействие которых обеспечивается соответствующим комплексом транспортных устройств и средств. В транспортных узлах осуществляется перевалка грузов и пересадка пассажиров с одного вида транспорта на другой. Транспортный узел рассматривается как сложная система, в которой происходит совместная работа разных видов транспорта при различной технологии каждого из них, разном комплексе транспортных средств и устройств для переработки подвижного состава и грузов. Транспортный узел характеризуется единой целью функционирования взаимодействующих в нем видов транспорта.

Цифровая транслогистическая платформа - информационно-коммуникационная и управленческая площадка, где российские компании смогут работать и на Транссибе, и на «Шёлковом пути». Совмещение конкуренции и партнёрства.

Хай Тек (перев. с англ. «высокие технологии») - данным выражением обозначают целый комплекс высокоточных систем с применением нанотехнологий, компьютеров, беспилотников, ГМО, нейронных сетей, всемирной паутины и др.

Элиминировать - значит устранить, отклонить, исключить воздействие всех факторов на величину результативного показателя, кроме одного. Этот метод исходит из того, что все факторы изменяются независимо друг от друга: сначала изменяется один, а все другие остаются без изменения, потом изменяются два, затем три и т.д., при неизменности остальных. Это позволяет определить влияние каждого фактора на величину

исследуемого показателя в отдельности. Способ цепных подстановок является универсальным и используется для расчета влияния факторов.

В Стратегии применяют следующие термины с соответствующими определениями:

ГО	- Городской округ
МО	- Муниципальное образование
РФ	- Российская Федерация
ПК	- Приморский край
АТР	- Азиатско-Тихоокеанский регион
СВА	- Северо-Восточная Азия
ДФУ	- Дальневосточный федеральный университет
ТОСЭР	- Территория опережающего социально-экономического развития
ТОР «Большой Камень»	- Территория опережающего социально-экономического развития «Большой Камень»
СПВ	- Свободный порт Владивосток
ДФО	- Дальневосточный федеральный округ
ДВО РАН	- Дальневосточное отделение Российской академии наук
КРДВ	- Корпорация по развитию Дальнего Востока
МАУ МФЦ БК	- Муниципальное автономное учреждение Многофункциональный центр городского округа Большой Камень
СНБ	- Стратегия национальной безопасности
СЭБ	- Стратегия экономической безопасности
ФАП	- Фельдшерско-акушерский пункт
ВПК	- Военно-промышленный комплекс
КОС	- Канализационно-очистные сооружения
КНС	- Канализационно-насосная станция

Таблица А.1 ИНТЕНСИВНЫЙ СЦЕНАРИЙ

Прогноз состояния социально-экономического развития городского округа Большой Камень на период до 2030 года

Показатели	Ед. изм	факт	прогноз												
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Численность постоянного населения(среднегодовая)	тыс. чел.	39,52	64,53	64,67	64,86	65,05	65,26	65,44	65,64	65,83	66,03	66,23	66,43	66,43	66,83
Обрабатывающие производства	млн. руб.	7739,6	10127,1	10477,8	10869,9	11250,3	11644,1	12051,6	12473,4	12910,0	13361,8	13829,5	14313,5	14814,5	15333,0
Темп роста (год к году)	%		125,6	99,7	101,1	100,4	99,0	99,8	100,0	100,3	100,8	100,9	101,0	101,2	102,0
Продукция сельского хозяйства	млн. руб.	315,6	10542,7	10477,8	10477,8	10488,3	10498,8	10509,3	10519,8	10530,3	10540,8	10551,4	10561,9	10572,7	10584,0
Темп роста (год к году)	%		3214,9	96,0	97,6	97,2	96,8	96,7	96,8	97,3	97,8	97,9	97,9	97,9	98,0
Строительство	млн. руб.	4255,6	4151,2	4358,8	4585,2	4814,4	5055,2	5307,9	5573,3	5852,0	6144,6	6451,8	6774,4	7113,1	7468,8
Темп роста (год к году)	%		93,3	100,9	101,7	101,8	101,9	102,1	102,2	102,7	102,8	102,8	102,8	102,9	103,0
Оборот розничной торговли	млн. руб.	3928,2	6977,0	7231,9	7537,5	7831,5	8136,9	8454,3	8784,0	9126,5	9482,5	9852,3	10236,5	10635,8	11050,6
Темп роста (год к году)	%		170,5	100,0	100,9	101,0	101,1	101,2	101,3	101,6	101,8	102,0	102,0	102,0	102,0
Объем платных услуг населению	млн. руб.	2412,2	2668,4	2801,3	2955,9	3112,5	3277,5	3451,2	3634,1	3826,7	4029,6	4243,1	4468,0	4704,8	4954,2
Темп роста (год к году)	%		106,7	101,6	102,4	102,6	102,7	102,7	102,9	102,9	102,9	103,0	103,0	103,0	103,0
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	1404	1492	1904	1914	1924	1934	1945	1955	1965	1976	1986	1997	2007	2018
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства	млн. руб.	8552,7	8989,4	9426,1	9951,2	10478,6	11034,0	11618,8	12234,6	12883,0	13565,8	14284,8	15041,9	15839,1	16678,6

Показатели	Ед. изм	факт	прогноз												
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Темп роста (год к году)	%		100,97	101,21	102,30	102,43	102,53	102,53	102,73	102,93	103,03	103,24	103,24	103,24	103,24
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	15568,3	19457,1	25038,7	32294,2	41562,6	53491,0	68843,0	88600,9	114029	146756	188875	243082	312846	402633
Темп роста (год к году)	%		119,5	123,7	125,1	125,1	125,1	124,8	125,1	125,7	126,1	125,9	125,8	125,7	125,8
Среднесписочная численность работников организаций городского округа	тыс. человек	12,04	23,49	23,65	23,82	23,98	24,14	24,31	24,47	24,66	24,80	24,97	25,14	25,31	25,49

Таблица А.2 РАВНОВЕСНЫЙ СЦЕНАРИЙ

Прогноз состояния социально-экономического развития городского округа Большой Камень на период до 2030 года

Показатели	Ед. изм	факт	прогноз												
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Численность постоянного населения(среднегодовая)	тыс. чел.	39,52	39,78	42,53	45,08	46,50	47,05	51,64	53,03	53,50	53,50	53,52	53,53	53,55	53,57
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами (крупные и средние предприятия)	млн. руб.	8533,7	9937,4	11045,2	18088,7	19538,5	22879,1	36310,0	38756,5	40132,7	42116,6	44116,3	46103,6	49324,3	51989,2
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		104,2	103,8	102,6	103,1	104,5	103,7	103,5	103,2	102,7	102,6	102,5	102,3	101,5
Темп роста (год к году)	%		111,8	107,1	159,6	104,8	112,1	153,0	103,1	100,3	102,2	102,1	102,0	104,6	103,8
Обрабатывающие производства (Раздел С)	млн. руб.	7739,6	8988,1	10130,7	17029,9	18300,0	21537,9	34767,6	36982,8	38039,7	39646,8	41271,1	42689,4	45227,3	47072,7
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		104,2	103,8	102,6	103,1	104,5	103,7	103,5	103,2	102,7	102,6	102,5	102,3	101,5
Темп роста (год к году)	%		111,5	108,6	163,8	104,2	112,6	155,7	102,8	99,7	101,5	101,5	100,9	103,6	102,5
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (Раздел D)	млн. руб.	641,7	794,1	851,7	896,9	1054,1	1141,5	1312,7	1509,6	1781,3	2101,9	2421,4	2905,7	3486,9	4184,2
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		103,7	103,3	103,0	102,6	102,5	102,5	102,3	102,3	102,3	102,2	102,2	102,2	102,2
Темп роста (год к году)	%		119,3	103,8	102,2	114,5	105,7	112,2	112,4	115,3	115,3	112,7	117,4	117,4	117,4

Показатели	Ед. изм	факт	прогноз												
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Раздел Е)	млн. руб.	152,42	155,20	156,07	161,90	184,46	199,76	229,72	264,18	311,73	367,84	423,75	508,50	610,20	732,24
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		102,2	103,3	103,0	102,6	102,5	102,5	102,3	102,3	102,3	102,2	102,2	102,2	102,2
Темп роста (год к году)	%		99,6	97,3	100,7	111,0	105,7	112,2	112,4	115,3	115,3	112,7	117,4	117,4	117,4
Продукция сельского хозяйства	млн. руб.	315,62	319,20	320,00	321,30	322,36	323,63	336,66	370,33	407,36	448,10	515,31	566,84	622,52	685,88
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		103,9	103,5	102,5	103,0	103,4	103,5	103,4	102,9	102,4	102,2	102,2	102,2	102,1
Темп роста (год к году)	%		97,3	96,9	98,0	97,4	97,1	100,5	106,4	106,9	107,4	112,5	107,6	107,5	107,9
Строительство	млн. руб.	4255,6	4317,1	4378,7	4632,0	7121,5	8047,3	9254,4	10642,5	12558,2	14818,7	17782,4	21338,9	25606,7	30728,0
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		104,6	104,1	103,4	103,1	103	102,8	102,7	102,2	102,1	102,1	102,1	102,0	101,9
Темп роста (год к году)	%		97,0	97,4	102,3	149,1	109,7	111,9	112,0	115,5	115,6	117,5	117,5	117,6	117,8
Оборот розничной торговли	млн. руб.	3928,2	4120,8	5619,9	5985,2	6284,5	6598,7	6928,6	7413,6	7932,6	9519,1	11422,9	13707,5	14392,8	15112,5
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		104,2	103,7	103,3	102,9	102,8	102,7	102,6	102,3	102,1	101,9	101,9	101,9	101,9
Темп роста (год к году)	%		100,7	131,5	103,1	102,0	102,1	102,2	104,3	104,6	117,5	117,8	117,8	103,0	103,0
Оборот общественного питания	млн. руб.	374,08	382,16	385,27	387,98	389,28	395,87	412,92	508,93	620,02	748,24	920,33	1124,53	1366,26	1619,45
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		104,6	104,0	103,1	102,9	102,9	103,1	102,9	102,4	102,1	102,2	102,3	102,4	102,3
Темп роста (год к году)	%		97,7	96,9	97,7	97,5	98,8	101,2	119,8	119,0	118,2	120,4	119,4	118,6	115,9
Объем платных услуг населению	млн. руб.	2412,2	2706,5	2849,9	3035,2	3158,7	3790,4	4477,4	5472,4	6621,6	7945,9	9727,1	11837,1	14331,4	17274,1
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		103,7	103,3	103,0	102,6	102,5	102,5	102,3	102,3	102,3	102,2	102,2	102,2	102,2
Темп роста (год к году)	%		108,2	101,9	103,4	101,4	117,1	115,2	119,5	118,3	117,3	119,8	119,1	118,5	117,9
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	единиц	1404	1411	1331	1345	1340	1144	1258	1887	2831	4247	5945	8323	11653	16314

Показатели	Ед. изм	факт	прогноз												
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства	млн. руб.	8552,7	9108,3	9633,8	10276,5	7487,0	8235,7	9059,3	13589,0	20383,4	30575,1	32805,2	49927,2	53898,2	77457,4
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		104,1	103,6	103,2	102,8	102,7	102,7	102,5	102,3	102,2	102,0	102,0	102,0	102,0
Темп роста (год к году)	%		102,30	102,09	103,36	70,87	107,11	107,11	146,34	146,63	146,77	105,19	149,21	105,84	140,89
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	15568,3	15261,6	53914,2	63022,1	71214,9	24610,5	28438,0	25425,4	24581,9	13186,7	13824,1	12388,9	12066,7	10280,1
<i>Индекс - дефлятор</i>	%		104,6	104,0	103,1	102,9	102,9	103,1	102,9	102,4	102,1	102,2	102,3	102,4	102,3
Темп роста (год к году)	%		93,7	339,7	113,4	109,8	33,6	112,1	86,9	94,4	52,5	102,6	87,6	95,1	83,3
Среднесписочная численность работников организаций городского округа	тыс. чел.	12,04	13,12	13,65	13,82	13,97	14,12	14,28	14,43	14,59	14,75	14,92	15,08	15,25	15,41

Таблица А.3 ЭКСТЕНСИВНЫЙ СЦЕНАРИЙ

Прогноз состояния социально-экономического развития городского округа Большой Камень на период до 2030 года

Показатели	Ед. изм.	прогноз													
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Численность постоянного населения(среднегодовая)	тыс. чел.	39,52	41,36	41,56	42,98	45,12	47,38	49,75	54,72	60,20	66,22	74,82	84,95	95,54	107,96
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами (крупные и средние предприятия)	млн. руб.	8533,6	9923,5	10463,8	10978,9	8939,0	9832,9	14421,5	21632,1	40560,7	60841,0	85177,5	119248,2	166947,8	233727,04
Темп роста (год к году)	%		111,9	101,6	102,0	79,4	106,0	141,6	145,6	181,3	146,0	136,5	136,6	136,9	135,9
Обработывающие производства	млн. руб.	7739,5	8988,0	9464,4	9928,2	8073,4	8880,8	13025,2	19537,8	36633,4	54950,1	76930,1	107702,0	150783,1	211096,4
Темп роста (год к году)	%		111,5	101,4	102,2	78,9	105,3	141,4	144,9	181,7	146,1	136,5	136,6	136,9	137,9
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (Раздел D)	млн. руб.	641,6	794,0	851,7	896,8	736,3	809,9	1187,9	1781,9	3341,1	5011,7	7016,4	9823,0	13752,2	19253,10
Темп роста (год к году)	%		119,3	103,8	102,2	80,0	107,3	143,1	146,6	183,3	146,6	137,0	137,0	137,0	137,0

Показатели	Ед. изм.	прогноз													
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Раздел Е)	млн. руб.	152,4	141,3	147,6	153,8	129,1	142,0	208,4	312,4	586,1	879,2	1230,8	1723,2	2412,5	3377,54
Темп роста (год к году)	%		89,4	101,1	101,2	81,8	107,3	143,1	146,5	183,4	146,6	137,0	137,0	137,0	137,0
Продукция сельского хозяйства	млн. руб.	315,6	265,6	277,6	290,8	277,3	305,0	335,5	503,2	754,9	1132,4	1585,3	2219,0	3107,3	4350,28
Темп роста (год к году)	%		81,0	101,0	102,2	92,6	106,4	106,3	145,1	145,8	146,5	137,0	137,0	137,0	137,1
Строительство	млн. руб.	4255,5	4138,4	4378,6	4631,9	48582,7	5337,9	8388,2	12585,3	18873,5	28310,3	39634,4	55488,0	77683,4	108756,8
Темп роста (год к году)	%		93,0	101,6	102,3	1017,3	10,7	152,9	146,1	146,7	146,9	137,1	137,1	137,3	137,4
Оборот розничной торговли	млн. руб.	3928,1	5301,7	5579,6	5985,1	6768,5	7106,9	8457,3	9303,0	10233,3	12581,0	14216,5	18178,4	24363,2	27530,61
Темп роста (год к году)	%		129,5	101,5	103,8	109,9	102,1	115,9	107,2	107,5	120,4	110,9	125,5	131,5	110,9
Оборот общественного питания	млн. руб.	374,08	211,36	223,27	237,98	284,28	345,87	412,92	508,93	620,02	748,24	920,33	1124,53	1366,26	1619,45
Темп роста (год к году)	%		54,0	101,6	103,4	116,1	118,2	115,8	119,8	119,0	118,2	120,4	119,4	118,6	115,9
Объем платных услуг населению	млн. руб.	2412,2	2706,4	2849,9	3035,1	3158,6	3790,4	4477,4	5472,3	6621,5	7945,9	9727,1	11837,1	14331,3	17274,11
Темп роста (год к году)	%		108,2	101,9	103,4	101,4	117,1	115,2	119,5	118,3	117,3	119,8	119,1	118,5	117,9

Показатели	Ед. изм.	прогноз													
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	1404	1411	1431	1445	1450	1540	1658	1887	2831	4247	5945	8323	11653	16314
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства	млн. руб.	8552,70	9108,2	9633,8	10276,5	7487,0	8235,7	9059,3	13588,9	20383,4	30575,1	42805,1	59927,2	83898,1	117457,40
Темп роста (год к году)	%		102,30	102,0	103,36	70,87	107,11	107,11	146,34	146,63	146,77	137,25	137,25	137,25	137,25
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	15568,6	28143,6	42095,1	63022,0	69324,3	76256,7	83882,4	125823,6	188735,4	283103,1	396344,3	554882,1	776834,9	1087569,0
Темп роста (год к году)	%		172,8	143,8	145,2	106,9	106,9	106,7	145,8	146,5	146,9	137,0	136,9	136,7	136,9
Численность занятых в экономике	тыс. человек	21,7	21,75	21,96	22,16	23,1	24,26	25,47	28,02	30,82	33,90	38,31	43,29	48,92	55,28

Таблица Б1. Перечень инвестиционных проектов резидентовТОР «Большой Камень» на период до 2030 года в разрезе отраслей специализации

№ п/п	Краткое описание проекта	Период реализации проекта, годы	Объем заявленных инвестиций (млн. руб.)	Количество создаваемых рабочих мест
<i>Судостроение и ремонт судов</i>				
1.	Создание верфи крупнотоннажного судостроения, строительство жилья для сотрудников верфи	2016-2024	103 869,50	5 954
2.	1. Создание верфи крупнотоннажного судостроения; 2. Комплексная программа реконструкции АО «ДВЗ «Звезда»		94 283,0	5 054
3.	Внедрение информационных технологий и систем в работу ООО «ССК Звезда»	2017-2026	46,2	38
<i>Судовое машиностроение</i>				
4.	Строительство завода по производству винто-рулевых колонок	2016-2020	1 878,2	53
<i>Рыбопереработка, логистика и сопутствующие производства</i>				
5.	Логистический комплекс в виде сухого дока и оборудование цехов лакирования и литографии	2019-2024	1 089,59	297
6.	Создание высокотехнологичного производственного предприятия по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности и обустройство логистического узла	2018-2020	1 974,07	1300
<i>Производство строительных материалов</i>				

№ п/п	Краткое описание проекта	Период реализации проекта, годы	Объем заявленных инвестиций (млн. руб.)	Количество создаваемых рабочих мест
7.	Строительство завода по производству бетона	2018-2020	85,1	26
Металлургия и металлообработка				
8.	Строительство комплекса по производству широкого перечня металлических конструкций и ЖБИ-изделий для жилых и нежилых зданий на территории ТОР "Большой Камень"	2018-2019	31,53	30
9.	Строительство завода по производству готовых металлических изделий, стеклопластиковой арматуры, солнечных обогревателей, восстановлению деталей с помощью аппарата газодинамического напыления, ремонту и монтажу машин и оборудования	2019-2022	65,94	47
Жилищное строительство				
10.	Строительство группы жилых домов № 1, 2, 3, 4 в микрорайоне "Солнечный" г. Большой Камень с целью создания арендного фонда жилья	2017-2019	2334,19	14
11.	Капитальное строительство микрорайона "Шестой" в г. Большой Камень Приморского края	2017-2019	1 480,56	75
	Строительство комплекса многоквартирных жилых домов	2017-2020	554,26	19
Общественное питание				
12.	Строительство столовой	2017-2019	29,62	81
Деятельность по предоставлению мест временного проживания				
14.	Строительство гостиницы	2017-2019	596,73	87
Комплексное обслуживание помещений				
15.	Обслуживание и эксплуатация	2019	0,59	31

№ п/п	Краткое описание проекта	Период реализации проекта, годы	Объем заявленных инвестиций (млн. руб.)	Количество создаваемых рабочих мест
	многоквартирных домов и нежилых зданий			
<i>Деятельность по складированию и хранению</i>				
16.	Создание зернового терминала	2019-2022	5 508,0	270
<i>Обработка и утилизация отходов</i>				
17.	Строительство производственного комплекса по приёму и переработке отходов и получению вторичного сырья	2018-2019	31,9	16
	ИТОГО		205 353,19	13 392

Таблица В1. Перечень предполагаемых инвестиционных проектов для альтернативных частных инвесторов на период 2020-2030 гг., в аспекте ожидаемых эффектов

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта	Период реализации	Объем инвестиций, млн. руб	Показатели	
				вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации, чел.	вклад в экономическое развитие ГО, млн. руб.
1	2	3	4	5	6
1. Развитие конкурентоспособных преимуществ малых производств)					
1	«Создание сканирующих портативных насосных морских кабин (Seabin)»	2020-2022	5,0	15	4,0
2. Формирование включенности в транспортно-логистическую сеть «пояса развития» Южного Приморья (Порт Зарубино – Славянка – Владивосток – Большой Камень – Порт Восточный)					
2	«Проект интеграции транспортной сети ГО Большой Камень в транспортно-логистическую сеть «пояса развития» Южного Приморья	2025-2030	60000,0	3800	237000,0
3. Развитие инфраструктуры клиентской экономики					
3	«Производство подводных дронов по типу PowerDelphin для малой операторской работы под водой»	2020-2022	15,0	30,0	6,9
4	«Создание Гольф-ресорт-парка»	2021-2024	2800,0	170,0	644,0
5	«Создание объекта экстремального туризма (Дикий парк)».	2021-2023	150,0	65,0	34,5
6	«Создание объекта дайвингового спорта Подводный парк (Парк Хрустальной пещеры)»	2021-2023	1280,0	45,0	294,0
7	«Строительство	2020-2022	7000,0	270,0	402,0

1	2	3	4	5	6
	гостинично-ресторанного комплекса».				
8	Создание центра релакс-туризма в г. ГО Большой Камень».	2020-2022	105,0	75,0	62,0
9	«Разработка туристского продукта инсталляции интерактивных экскурсий по военным кораблям и подводным лодкам».	2022-2023	29,9	10,0	6,9
10	«Создание Променада Портовой улицы, интегрированной с сетью велодорожек вдоль прибрежного променада и узкоколейной железной дороги, соединяющих новые базовые туристические объекты города (Маленький поезд)».	2021-2022	40,7	37,0	9,4
4. Реализация проектов в области культурной индустрии					
11	«Проведение ежегодных традиционных шоссейных велогонок».	2023-2030	8,0	17,0	1,84
12	«Проведение ежегодных музыкальных пляжных фестивалей»	2022-2030	9,5	22,0	2,84
13	«Создание культурного кластера, в том числе по производству непрофессиональных любительских микрофильмов и мультфильмов, анимации и программного	2023-2030	580,0	175,0	133,4

1	2	3	4	5	6
	обеспечения для компьютерных игр»				
5. Формирование сети инвестпроектирующих каналов					
14	«Создание депозитарного центра»	2026-2027	20,5	20,0	43,0
6. Развитие инфраструктуры предоставления инновационных медицинских услуг					
15	«Строительство инновационного медицинского центра»	2021-2023	2500,0	130,0	210,0
16	«Создание сети малых инновационных предприятий для формирования вертикально-интегрированных производств, в сегменте производства лекарственных препаратов и фармации»	2020-2025	0,2	16,0	0,8
7. Развитие индустрии сельского хозяйства					
17	«Строительство сети мини-агро-комплексов».	2020-2023	2,6	15,0	4,8
18	«Создание сети малых инновационных предприятий для формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте развития эко-ферм».	2021-2024	0,7	14,0	2,2
8. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте рыбоводства					
19	«Строительство сети мини-рыбопромышленных компаний».	2020-2022	2,9	10,0	3,1
	Итого по 19 проектам	2020-2030	74 550,00	4936 в т.ч. 1136 без проекта №2	238 865,68 в т.ч. 1865,68 без проекта № 2

Приложение Г

Таблица Г.1 – Мероприятия по развитию инфраструктуры ГО Большой Камень на период 2018-2030 годы

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
I. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА				
<i>1. Здравоохранение</i>				
1	Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень**	План социального развития центров экономического роста Приморского края	2018– 2020	765,64
2	Установка фельдшерско-акушерского пункта в микрорайоне Южная Лифляндия	Государственная программа «Развитие здравоохранения в Приморском крае»	2021	7,01
3	Реконструкция лечебного корпуса №1 Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №98 Федерального медико-биологического агентства» Приморский край, г.Большой Камень ***	Государственная программа «Развитие здравоохранения в Приморском крае»	2020 -2024	1352,18
4	Обеспечение специализированным транспортом отделение скорой медицинской помощи	Государственная программа «Развитие здравоохранения в Приморском крае»	2019 -2023	20,55
	Всего по разделу «Здравоохранение»			2145,38
<i>2. Образование</i>				
1	Строительство школы на 600 мест**	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2019 -2020	542,53

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
2	Реконструкция средней общеобразовательной школы № 44 на 400 мест	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2020 -2021	388,2
3	Строительство школы на 550 мест в микрорайоне "Парковый"	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2021 -2023	501,12
4	Строительство школы на 600 мест в микрорайоне «Новый»	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2027-2030	600,73
5	Строительство детского сада на 280 мест в микрорайоне «Новый»	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2027-2030	454,02
6	Строительство детского сада на 120 мест в микрорайоне «Парковый»	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2021 -2023	190,74
7	Строительство детского образовательно-оздоровительного центра "Детский город" (с круглогодичным пребыванием детей) на 200 мест)***	Государственная программа «Развитие образования в Приморском крае»	2023-2025	779,85
8	Строительство объекта "Создание Судостроительного комплекса "Звезда". II очередь строительства. Сухой док и	Инвестиционный проект «Судостроительный комплекс «Звезда»	2018-2019	850,00

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
	достроечные цеха" XIV этап строительства. Центр профессиональной подготовки" со средней нагрузкой 3500 человек***			
9	Строительство общежития на 250 мест для филиала Дальневосточного федерального университета в г.Большой Камень***	Государственная программа «Развитие образования в Приморском крае»	2020-2022	214,89
10	Материально-техническое оснащение, капитальный ремонт общеобразовательных учреждений	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2019-2024	214,38
11	Материально-техническое оснащение, капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2019-2022	22,45
12	Благоустройство территории Краевого государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Дальневосточный судостроительный колледж" (КГА ПОУ "ДВССК"	Государственная программа «Развитие образования в Приморском крае»	2020-2021	18,40
13	Благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных учреждений (6 учреждений)	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2020-2023	118,58
14	Благоустройство территорий муниципальных дошкольных образовательных учреждений (10 учреждений)	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Большой Камень»	2020-2022	85,91
	Всего по разделу "Образование"			4984,86

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
3. Культура				
1	Строительство центра культурного развития в г. Большой Камень**	Муниципальная программа «Развитие культуры в городском округе Большой Камень»	2020	32,00
2	Реконструкция здания муниципального автономного учреждения "Дворец культуры "Звезда"***	Муниципальная программа «Развитие культуры в городском округе Большой Камень»	2021-2023	419,76
3	Строительство культурного центра в микрорайоне "Новый"	Муниципальная программа «Развитие культуры в городском округе Большой Камень»	2028-2030	196,47
4	Материально-техническое оснащение и обновление учреждений культуры	Муниципальная программа «Развитие культуры в городском округе Большой Камень»	2021-2025	54,32
Всего по разделу "Культура"				810,14
4. Физическая культура и спорт				
1	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном***	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень»	2020-2022	360,00
2	Строительство спортивной площадки по ул. Аллея Труда в г. Большой Камень ***	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень»	2019-2020	16,80

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
3	Строительство спортивной площадки по ул. Приморского Комсомола в г. Большой Камень ***	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень»	2021-2022	17,60
4	Строительство спортивной площадки по ул. Карла Маркса в г. Большой Камень ***	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень»	2023-2024	18,40
5	Реконструкция стадиона "Южный" в микрорайоне Южная Лифляндия г. Большой Камень***	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень»	2020-2022	76,55
6	Реконструкция здания муниципального автономного учреждения "Спортивный комплекс" в г. Большой Камень***	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень»	2021-2023	208,11
7	Строительство спортивных сооружений для развития парусного спорта в г. Большой Камень (строительство причальной стены, слипов, ремонтных мастерских, административного здания)***	Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае»	2021-2023	417,33
8	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Зеленый г. Большой Камень ***	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в	2023-2025	148,06

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
		городском округе Большой Камень»		
9	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в микрорайоне "Новый"	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень»	2028-2030	471,27
10	Материально-техническое оснащение и обновление учреждений физической культуры и спорта	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень»	2020-2023	28,39
	Всего по разделу "Физическая культура и спорт"			1762,52
5. Коммунальная инфраструктура городского округа				
5.1. Водоснабжение и водоотведение				
1	Строительство канализационной насосной станции с коллектором ФКУ ИК-29 ГУФСИН России по Приморскому краю, г. Большой Камень, Приморский край	Федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)"	2018-2020	13,73
2	Реконструкция канализационных очистных сооружений в микрорайоне Южная Лифляндия (увеличение мощности до 3600 куб.м/сут)***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения	2019-2020	929,03

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
		средств вышестоящих бюджетов		
3	Строительство сетей ливневой канализации (Устройство приемного коллектора ливневых вод, строительство сетей ливневой канализации, протяженностью 48,3 км)***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	1 этап 2020-2024 2 этап 2025-2030	953,36 2370,84
4	Строительство сетей водоснабжения и водоотведения для микрорайона "Морской"***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2020-2021	59,90
5	Строительство сетей водоснабжения и водоотведения для микрорайона "Северный"***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2020-2022	48,52

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
		Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов		
6	Строительство сетей водоснабжения и водоотведения для микрорайона "Восточная Лифляндия" и "Центральный"***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2023-2025	28,62
7	Строительство сетей водоснабжения и водоотведения для микрорайона "Новый"***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2023-2025	122,63
8	Реконструкция водоводов (с учетом замены запорной арматуры)	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского	2019-2021	801,49

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
		округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов		
9	Реконструкция канализационных коллекторов	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2019-2021	7,52
10	Строительство сетей водоснабжения и водоотведения	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2019-2021	12,79
11	Увеличение мощности существующего гидросооружения «Водоохранилище городского округа Большой Камень»***	В рамках государственной программы Приморского края	2025-2030	300,0
12	Мероприятия, направленные на защиту с.	В рамках государственной	2025-2030	37,0

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
	Петровка от затопления	программы Приморского края		
5.2. Теплоснабжение				
1	Реконструкция котельной № 1 (увеличение мощности на 35 Гкал)***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2019-2020	361,93
2	Реконструкция золоотвала***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2023-2025	97,70
3	Увеличение проектной мощности газомазутной котельной "Садовая" (на 51 Гкал)***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2023	841,50
4	Строительство модульной угольной котельной мощностью 10 Гкал/час (с учетом тепловых сетей) в микрорайоне Южная Лифляндия	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского	2020	118,40

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
		округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов		
5	Строительство тепловой сети 1-го контура от котельной №1 до ЦТП-6,7 (закольцовка тепловой сети)" диаметром 500 мм протяженностью 3500 м***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2023	150,66
6	Строительство газомазутной котельной в микрорайоне "Новый" мощностью 45 Гкал/час (включая строительство газопровода)***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2023-2025	631,15
7	Перевод централизованных открытых систем теплоснабжения для нужд горячего водоснабжения на закрытые системы теплоснабжения (Технологическое перевооружение ЦТП 1,2,3,4,5,7. Строительство сетей горячего водоснабжения от ЦТП 1,2,3,4,5,7)*	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2021-2025	582,00
8	Устройство автоматизированной системы дистанционного диспетчерского управления объектами теплоснабжения	План комплексного социально-экономического развития городского округа	2023	6,12

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
		Большой Камень Приморского края		
9	Технологическое присоединение микрорайона "Новый к электрическим сетям. (линии электроснабжения 0,4 – 6 кВ, КТПН 2 x 1250 кВА)***	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2023-2025	99,97
5.3. Переработка и утилизация твердых коммунальных отходов				
1	Рекультивация нарушенных земель на земельном участке на территории свалки городского округа Большой Камень, в том числе разработка ПСД	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2019-2022	60,20
2	Реконструкция полигона отходов с созданием производств по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов г. Большой Камень***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2021	86,75
5.4. Объекты коммунальной инфраструктуры для обеспечения воинской части				
1	Капитальный ремонт сетей водоснабжения (2700 м) и водоотведения (1280 м) для обеспечения войсковой части 36048 (инв. № 2аа, № 3)	Государственные программы соответствующей направленности	2023-2025	40,58
2	Капитальный ремонт сетей теплоснабжения	Государственные	2023-2025	38,76

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
	для обеспечения войсковой части 36048 (инв. № 4, 1162 м)	программы соответствующей направленности		
3	Реконструкция котельной войсковой части 3604 (инв. № 4) учетом перевода с твердого топлива на газ (инв. № 4, 2,5 Гкал/час)	Государственные программы соответствующей направленности	2023-2025	26,26
	Всего по разделу "Коммунальная инфраструктура городского округа"			7423,15
6. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан				
1	Обеспечение жильем помещениями граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (1465 человек)	Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2020-2027	990,87
2	Переселение граждан из аварийного жилья (115 человек)	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2022	78,38
	Всего по разделу "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан"			1069,26
7. Транспортная инфраструктура				
1	Реконструкция автомобильной дороги общего	План комплексного	2019-2022	791,70

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
	назначения "Пригородная" (1 этап.- Мост № 2 (имеется проектная документация); 2 этап - строительство дороги 4 км)***	социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края		
2	Реконструкция автомобильной дороги "Первомайская - Новомировская"***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2019-2021	270,80
3	Строительство автомобильной дороги от строящейся модульно-блочной котельной до Южного мола (1,6 км)***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2021	125,52
4	Строительство автомобильной дороги от ДВЗ "Звезда" до Северного мола (1,4 км)***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2021-2022	109,83
5	Реконструкция автомобильной дороги (от Объездной вдоль микрорайона "Садовый" до строящейся модульно-блочной котельной), 1,5 км***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2021	117,74
6	Реконструкция автомобильной дороги ул. Садовая, 0,5 км***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2021-2022	39,40

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
7	Строительство автомобильной дороги от Объездной до Приморского Комсомола (через Шестой микрорайон), 0,48 км***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2021	37,91
8	Строительство автомобильной дороги к микрорайону "Нагорный" № 1, (0,31 км)***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2021	23,94
9	Строительство автомобильной дороги к микрорайону "Нагорный" № 2, (0,4 км)***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2021	31,40
10	Строительство кольцевой автомобильной дороги (от ул. Пригородная до ул. Ганслеп), 10,1 км***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2023-2025	793,16
11	Реконструкция автомобильных дорог (ул. Лебедева, ул. Гагарина, ул. Приморского Комсомола, ул. Аллея Труда от К. Маркса до ул. Гагарина, ул. Маслакова), 6,54 км***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2023	513,06
12	Строительство автомобильной дороги от ул. Маслакова вдоль ССК "Звезда" до микрорайона Новый, 4,04 км***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень	2023-2025	317,18

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
		Приморского края		
13	Реконструкция автомобильной дороги (от микрорайона "Садовый" до пассажирского пирса), 0,68 км***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2022	53,06
14	Строительство автомобильной дороги Зеленая (от ул. Пригородная до м/н Зеленый), 2,06 км***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2023-2025	161,62
15	Реализация совместного проекта по реконструкции автовокзала городского округа Большой Камень с привлечением внебюджетных инвестиций***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2020-2022	363,70
16	Обновление автобусного парка (для организации муниципальных пассажироперевозок), 6 ед.***	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2019-2023	30,54
17	Обеспечение коммунальной спецтехникой (17 единиц)	Инвестиционная программа	2020-2023	66,44
18	Строительство гаражного комплекса (для муниципального автотранспорта)***	Инвестиционная программа	2023-2025	167,34
	Всего по разделу "Транспортная инфраструктура"			4008,72
8. Благоустройство				
1	Благоустройство парковой зоны,	Муниципальная программа	2019-2022	40,40

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
	расположенной юго-западнее здания № 49 по ул. Карла Маркса	«Формирование комфортной городской среды в городском округе Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов		
2	Строительство парка культуры и отдыха по ул. Андреевская	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2021-2023	160,75
3	Строительство Народного сквера, расположенного северо-западнее здания № 47 по ул. Карла Маркса	План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень Приморского края	2019-2021	55,14
4	Благоустройство существующих скверов (7 скверов: скверы в районе ул. Карла Маркса, 7, 23; сквер "Первостроителей"; сквер "Победы"; сквер в районе ул. Аллея Труда, 1; в районе ДВФУ, в районе магазина "Юность" по ул. Приморского Комсомола, зона отдыха Вальтон).	Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды в городском округе Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов	2020-2022	40,81
5	Благоустройство дворовых территорий (11 дворовых территорий)	Муниципальная программа «Формирование комфортной городской	2020-2023	110,24

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
		среды в городском округе Большой Камень» при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов		
	Всего по разделу "Благоустройство"			348,53
	ВСЕГО ПО РАЗДЕЛУ I			24 529,43
II. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТОР «БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ»				
1	Автомобильная дорога "Промышленная"(городской округ Большой Камень Приморского края)	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2019	561,55
2	Автомобильная дорога "Объездная"(городской округ Большой Камень Приморского края)	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2019	441,7
3	Подключение (технологическое присоединение) объектов ТОР «Большой Камень»: микрорайоны "Зеленый", "Нагорный", "Парковый", "Садовый", "Солнечный", "Шестой", "Пятый", СК "Звезда" к централизованной системе холодного водоснабжения КГУП "Приморский водоканал"	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	2020-2025	394,54
4	Подключение (технологическое присоединение) объектов ТОР «Большой Камень»: микрорайоны "Зеленый", "Нагорный", "Парковый", "Садовый", "Солнечный", "Шестой", "Пятый", СК "Звезда" к централизованной системе	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	380,0

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
	водоотведения КГУП "Приморский водоканал"			
5	Технологическое подключение микрорайонов "Зеленый" и "Пятый" к системе водоснабжения и водоотведения городского округа Большой Камень	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	303,8
6	Технологическое присоединение АО "РК "Новый мир" к сетям водоснабжения и водоотведения	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	269,20
7	Технологическое присоединение микрорайона "Зеленый" к системе теплоснабжения	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	373,28
8	Технологическое присоединение микрорайона "Солнечный" к системам теплоснабжения городского округа Большой Камень		до 2025	79,23
9	Технологическое присоединение к электрическим сетям объекта - 1 очереди строительства микрорайона Шестой, в 70 м по направлению на север от ориентира Приморский край, г. Большой Камень, ул. Ключевая, дом 2а	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	17,24
10	Технологическое присоединение к электрическим сетям объекта - микрорайон "Пятый"	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	2019	13,71
11	Технологическое присоединение к электрическим сетям объекта - микрорайоны Шестой (2-ая очередь), Парковый, Садовый, Нагорный расположенные в Приморском крае, город Большой Камень	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	674,64
12	Технологическое подключение микрорайонов	В рамках реализации	до 2019	219,11

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
	"Солнечный" и "Зеленый" к электросетевой инфраструктуре городского округа Большой Камень	проектов ТОР «Большой Камень»		
13	Подключение (технологическое присоединение) котельной ТОР "Большой Камень" с учетом обеспечения максимальной нагрузки 9170 (часового расхода газа) м3/час, расположенной на принадлежащем Заявителю на законных основаниях земельном участке по адресу: Приморский край, Шкотовский район, в г. Большой Камень, кадастровый номер земельного участка 25:36:010101:3315 к сети газораспределения	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	50,0
14	Газопровод от ГГРП Большой Камень до котельной ТЭСЭР "Большой Камень"	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	2018	88,9
15	Технологическое присоединение АО "РК "Новый мир" и ООО "Красный вымпел" к сетям газоснабжения	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2020	80,47
16	Теплоснабжение микрорайона «Садовый» в г. Большой Камень Приморского края. Центральный тепловой пункт.	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	86,39
17	Теплоснабжение микрорайона «Шестой» в г. Большой Камень Приморского края. Центральный тепловой пункт (ЦТП-12). Сети теплоснабжения от точки врезки в существующую сеть до ЦТП-12"	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	92,96
18	Теплоснабжение микрорайона «Шестой» в г. Большой Камень Приморского края. Сети	В рамках реализации проектов ТОР «Большой	до 2025	99,81

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
	теплоснабжения от проектируемой котельной до ЦТП-12	Камень»		
19	Теплоснабжение микрорайона «Парковый» в г. Большой Камень Приморского края. Центральный тепловой пункт	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	104,07
20	Теплоснабжение жилых микрорайонов "Шестой", "Парковый" и "Садовый" в г. Большой камень Приморского края. Котельная	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2018	305,56
21	Технологическое присоединение микрорайона "Пятый" к системам теплоснабжения городского округа Большой Камень	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2018	56,8
22	Доплощадочные сети ливневой канализации от площадок ТОР «Большой Камень» "Шестой" 1 и 2 очередь, "Садовый", "Парковый", "Нагорный", "Зеленый"	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2019	186,45
23	Доплощадочные сети ливневой канализации от микрорайона "Пятый", вынос внутриплощадочных сетей"	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2019	39,65
24	Строительство внеплощадочных сетей ливневой канализации микрорайона "Солнечный"	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2019	50,76
25	Временное электроснабжение	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2019	0,57
26	Затраты на обеспечение земельными участками объектов инфраструктуры и резидентов ТОР	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2019	56,19
27	Расходы на эксплуатацию вновь построенных объектов инфраструктуры	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	23,93

№ п/п	Наименование мероприятия или объекта капитального строительства	Наименование документа, в рамках которого предполагается реализация	Срок реализации	Объем финансирования, всего млн. рублей*
28	Затраты на обеспечение земельными участками объектов инфраструктуры и резидентов ТОСЭР	Камень» В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	175,01
29	Строительство нового причала и реконструкция существующих причалов ***	В рамках реализации проектов ТОР «Большой Камень»	до 2025	3140,0
	ВСЕГО ПО РАЗДЕЛУ II.			8365,0 млн. руб, в том числе: 2015-2017- 1456,1 млн. руб. 2018-2025 – 6908,9 млн. руб.
	ИТОГО ПО ГОРОДСКОМУ ОКРУГУ БОЛЬШОЙ КАМЕНЬ			31 438,33 млн. руб.

* объемы и источники финансирования уточняются в установленном порядке;

** источник средств федерального бюджета - средства иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Приморского края;

*** уточняется после утверждения проектной документации.