

ОТЧЕТ

О контрольном мероприятии «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета городского округа Большой Камень, утвержденных в 2020-2022 годы на исполнение муниципальной программы «Доступная среда на период 2020-2027 годы»

г. Большой Камень

«04» июля 2023 г.

1. Основания для проведения контрольного мероприятия: п.2.3. Плана работы контрольно-счетной палаты городского округа Большой Камень на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 19.12.2022 «11, распоряжением председателя контрольно-счетной палаты городского округа Большой Камень от 22.05.2023 №7 «О проведении контрольного мероприятия в управлении жизнеобеспечения администрации городского округа Большой Камень.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка законности и результативности использования средств бюджета городского округа Большой Камень, утвержденных в 2020-2022 годы на исполнение муниципальной программы «Доступная среда на период 2020-2027 годы»

Объект проверки: администрация городского округа Большой Камень в лице ответственного исполнителя муниципальной программы – управление жизнеобеспечения администрации городского округа Большой Камень,

Проверяемый период: 2020-2022 годы.

Сроки проведения проверки: с 1 июня 2023 года по 30.06.2023 года.

Объем проверенных средств - 37 943 820,00 тыс. рублей

Цели контрольного мероприятия

1. Провести проверку своевременности внесения изменений в программу «Доступная среда на период 2020-2027 годы» и в план график реализации программы.

2. Провести анализ объемов бюджетных ассигнований и их расходования при исполнении мероприятий программы «Доступная среда на период 2020-2027 годы» в проверяемом периоде.

3. Провести Анализ заключенных муниципальных контрактов в целях исполнения мероприятий программы, объемов выполненных работ и произведенных расчетов с подрядчиком по заключенным муниципальным контрактам.

4. Провести оценку результативности достижения целевых показателей, установленных в программе «Доступная среда на период 2020-2027 годы» и эффективности использования средств бюджета городского округа Большой

Камень, утвержденных на реализацию мероприятий муниципальной программы.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт, который подписан зам. главы – начальником управления жизнеобеспечения администрацией городского округа Большой Камень без разногласий и возражений.

Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия:

управление жизнеобеспечения администрации городского округа Большой Камень (далее — УЖО), является отраслевым органом администрации городского округа Большой Камень без образования юридического лица. В соответствии с Постановлением администрации городского округа Большой Камень от 12.02.2020 № 232 «Об утверждении муниципальной программы «Доступная среда на период 2020-2027 годы» является ответственным исполнителем муниципальной программы.

УЖО осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении жизнеобеспечения администрации городского округа Большой Камень, утвержденным распоряжением администрации городского округа Большой Камень от 23.12.2016 № 1904-р

В проверяемом периоде функции руководителя отраслевого органа администрации городского округа Большой Камень исполняла Штефан Валентина Ильинична.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Провести проверку своевременности внесения изменений в программу «Доступная среда на период 2020-2027 годы» и в план график реализации программы.

Муниципальная программа «Доступная среда на период 2020-2027 годы» на территории городского округа разработана и утверждена постановлением администрации городского округа Большой Камень от 12.02.2020 № 232 в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Большой Камень, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением администрации городского округа Большой Камень от 18.03.2016 № 396 и от 24.11.2021 № 2945 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Целью программы является:

- устранение социальной разобщенности инвалидов, и граждан, не являющихся инвалидами;

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Задачи программы определены исходя из необходимости обеспечения в сфере установленных полномочий органов местного самоуправления, условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам, установленных статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»:

- формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и позитивного отношения общества к инвалидам и проблемам, связанных с инвалидностью;

- оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг в городском округе Большой Камень;

- формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в социальной сфере, сфере культуры, образования, физической культуры и спорта, транспортной и пешеходной инфраструктуры городского округа Большой Камень;

- приспособление жилищного фонда и жилых помещений инвалидов.

Реализация программы осуществляется в один этап (2020-2027 годы) посредством выполнения трех мероприятий с привлечением средств субсидий из бюджета Приморского края:

- 1) адаптация приоритетных объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры для обеспечения доступности и получения услуг инвалидами и маломобильными группами населения

- 2) приобретение автобусов, оснащенных специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп

- 3) приспособление жилых помещений, в которых проживают инвалиды, и общего имущества многоквартирных домов к беспрепятственному доступу инвалидов в помещения.

В программе отсутствуют мероприятия, направленные на решение задачи «формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и позитивного отношения общества к инвалидам и проблемам, связанных с инвалидностью». Целевые показатели (индикаторы) в отношении данной задачи в программе так же не установлены.

В соответствии пунктом 3.4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Большой Камень, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением администрации городского округа Большой Камень от 18.03.2016 № 396 принятие программ, предлагаемых к финансированию с очередного финансового года обеспечивается ответственным исполнителем до 5 августа текущего года.

В нарушение указанной нормы Программа, срок реализации которой начинается с 2020 года, разработана и утверждена постановлением администрации городского округа только 12.02.2020, т. е. уже после формирования и утверждения бюджета городского округа Большой Камень на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4.3 Порядка, все действующие муниципальные программы должны быть приведены в соответствие с решением Думы о бюджете городского округа Большой Камень на соответствующий год не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете.

В 2021 году изменения в программу утверждены постановлением администрации городского округа от 12.03.2021 № 558. Программа своевременно приведена в соответствие с решением Думы городского округа Большой Камень от 03 декабря 2020 года № 360 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В течении 2022 года внесение изменений в муниципальную программу не осуществлялось. При этом на реализацию мероприятий программы решением Думы городского округа Большой Камень от 16 декабря 2021 года № 515 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции решения Думы от 29.09.2022 № 11 утверждены бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета в доле софинансирования в сумме 326 363,64 рубля. Средства из бюджета Приморского края в объеме 32 636 363,64 рубля, в связи с тем, что Уведомление по расчетам между бюджетами (ф.0504817) поступили в управление финансов позже даты представления в Думу последнего проекта решения о внесении изменений в бюджет, были внесены в сводную бюджетную роспись по решению начальника управления финансов в рамках полномочий, установленных пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вышеуказанные изменения в программу внесены только в 2023 году постановлением администрации городского округа Большой Камень от 03.02.2023 № 266, т. е. уже после освоения распределенных средств бюджета.

Нарушение сроков внесения изменений в программу, установленных Порядком наблюдается на всем протяжении действия программы.

В нарушение пункта 2.6.4. Порядка за период с 2020 по 2022 годы ответственным исполнителем программы не формировался План – график реализации мероприятий программы.

Цель 2. Провести анализ объемов бюджетных ассигнований и их расходования при исполнении мероприятий программы «Доступная среда на период 2020-2027 годы» в проверяемом периоде.

Согласно паспорту муниципальной программы «Доступная среда на период 2020-2027 годы» (в редакции от 03.02.2023 № 266), общий объем бюджетных ассигнований, необходимый для достижения установленных

целевых показателей (индикаторов), на весь срок реализации программы составляет 38 243 820,00 рублей, из них 37 943 820,00 тыс. рублей направлено на реализацию мероприятий программы в 2020-2022 годах, из них:

32 310 000,00 рублей – средства из бюджета Приморского края,
5 633 820,00 рублей- средства бюджета городского округа.

Предоставление субсидии на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2022 году осуществлялось на условиях софинансирования, согласно Плана социального развития центров экономического роста Приморского края в рамках государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2020-2027 годы, утвержденной постановлением администрации Приморского края от 27.12.2019 № 919-па.

За проверяемый период 2020-2022 годы реализация программы осуществлялась только по двум направлениям:

♦ Адаптация приоритетных объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры для обеспечения доступности и получения услуг инвалидами и маломобильными группами населения с объемом финансового обеспечения 482 545,00 рублей;

♦ Приобретение автобусов, оснащенных специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп с объемом финансового обеспечения 37 460 996,97 рублей.

Аналитическая информация об исполнении утвержденных бюджетных ассигнованиях за 2020- 2022 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование программы и направления расхода средств	2020 год		2021 год		2022 год	
	утверждено	исполнено	утверждено	исполнено	утверждено	исполнено
Муниципальная программа " Доступная среда на период 2020-2027 годы "	5 307 178,33	5 307 178,33	0,00	0,00	32 636 363,64	32 635 000,00
Мероприятие 1: Адаптация приоритетных объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры для обеспечения доступности и получения услуг инвалидам и маломобильными группами населения	482 545,00	482 545,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Мероприятие 2: Приобретение автобусов, оснащенных специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп	4 824 633,33	4 824 633,33	0,00	0,00	32 636 363,64	32 635 000,00

Мероприятие 3: Приспособление жилых помещений, в которых проживают инвалиды, и общего имущества многоквартирных домов к беспрепятственному доступу инвалидов	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
--	------	------	------	------	------	------

В результате исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данную муниципальную программу в проверяемом периоде реализованы следующие мероприятия:

- выполнены работы по устройству пандуса на территории памятника «Воинам-землякам, павшим в сражениях Великой Отечественной войны 1941-1945г.г.» с разработкой проектно-сметной документации;
- выполнены работы по устройству леерного ограждения на пешеходной дорожке вдоль МКД № 12а по ул. Аллея Труда,
- установлено информационное оборудование в помещении административного здания по ул. Блюхера, д.21 для обеспечения доступности инвалидов и маломобильных групп населения;
- приобретены шесть автобусов, оснащённых специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения, из которых шесть автобусов приобретены с привлечением средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на условиях софинансирования.

Цель 3. Анализ заключенных муниципальных контрактов в целях исполнения мероприятий программы, проверка объемов выполненных работ и произведенных расчетов с подрядчиком по заключенным муниципальным контрактам.

В целях исполнения мероприятий программы в проверяемом периоде 2020-2022 годы заключены шесть муниципальных контрактов на общую сумму 37 942 178,00 тыс. рублей, из них:

♦ Доля закупок, осуществленных конкурентным способом определения поставщиков, составляет 98,72% или 37 459 630,00 рублей, в том числе:

- муниципальный контракт № 166/МК от 10.08.2020 на сумму 4 824 630,00 рублей приобретение автобуса, оснащенного специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп;

- муниципальный контракт № 196/МК от 28.11.2022 на сумму 32 635 000,00 рублей приобретение автобусов, оснащенных специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп.

♦ Доля закупок, заключенных с единственным поставщиком, составляет 1,28% или 482 548,00 рублей (4 муниципальных контракта)

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ осуществления закупочной деятельности на соответствие нормам Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в результате которого установлено:

1. Муниципальный контракт № 166/МК от 10.08.2020 на сумму 4 824 630,00 рублей заключен МКУ «СЕЗ» с ООО «Дальневосточный Автоцентр» на поставку автобуса, в соответствии с пунктом 25 части 1, части 5 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

Обоснование начальной максимальной цены контракта (далее- НМЦК) осуществлено МКУ «СЕЗ» методом сопоставимых рыночных цен на основе трех коммерческих предложений (ООО «Ветер удачи», ООО «Дальневосточный Автоцентр», ООО «Саманган»). Автобус, оснащенный специальным оборудованием, для перевозки людей с ограниченными возможностями доставлен Заказчику 15.11.2020, что подтверждается актом приема-передачи. Оплата за поставленный товар произведена Заказчиком по счету на оплату от 13.11.2020 № 2340 в сумме 4 824 633,33 рубля (с учетом НДС) платежным поручением № 25830 от 20.11.2020 в срок, установленный п 2.5 муниципального контракта.

2. Муниципальный контракт № 196/МК от 28.11.2022 заключен между МКУ «СЕЗ и ООО «Бас-ДВ» на поставку пяти автобусов, по цене равной НМЦК со сроком поставки – не позднее 16.12.2022г.

Обоснование НМЦК осуществлено МКУ «СЕЗ» методом сопоставимых рыночных цен на основе трех коммерческих предложений (ООО «Лига Авто», ООО «Бас-ДВ», ИП «Евдакова Елена Ильинична»). При этом, ИП «Евдакова Елена Ильинична», согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности", утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, не осуществляет вид деятельности - 45.1 «Торговля автотранспортными средствами», а занимается реализацией автомобильными деталями, узлами и принадлежностями (ОКВЭД 45.3).

При описании объекта закупки, в нарушение п.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, кроме указания функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, Заказчиком включено требование о цвете кузова (белый), что приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки. Требования к цвету товара должны быть объективными и обоснованными, поскольку в данном случае, цвет не влияет на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики.

При проверке исполнения условий Контракта, нарушений не установлено:

-автобусы, оснащенные специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения доставлены Заказчику 12.12.2022 в количестве пяти

транспортных средств (счет фактура от 12.12.2022 № 7115), что подтверждается актом приема-передачи.

-экспертиза соответствия наименования, количества и иных характеристик поставляемого товара в соответствии с ч.3 ст.94 Закона №44-ФЗ проведена комиссией МКУ «СЕЗ» 12.12.2022, по результатам которой составлено заключение, что автобусы, оснащены специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения, товар поставлен в полном объеме, согласно муниципальному контракту и нормативной документации.

- оплата за поставленный товар произведена Заказчиком по счету на оплату от 12.12.2022 № 8178 в сумме 32 635 000,00 рублей (с учетом НДС) платежным поручением № 107876 от 19.12.2022 на 5 рабочий день с даты подписания акта приема- передачи без нарушения срока, установленного п 2.7 муниципального контракта.

3. Муниципальный контракт № 43/МК от 30.04.2020 на сумму 131 000,00 рублей на разработку проекта по устройству пандуса к объекту «Памятник воинам-землякам, павшим в сражениях ВОВ 1941-1945 годов» заключен с ООО «ВостокПроектСтрой» по цене, определенной методом сопоставимых рыночных цен на основе трех коммерческих предложений (ООО «РЦ ДИС», ООО «Центр Геодезии», ООО «ВостокПроектСтрой»).

Согласно заключению Заказчика по результатам экспертизы от 29.05.2020, предъявленные подрядчиком работы выполнены согласно требованиям технического задания, муниципального контракта и нормативной документации.

Оплата за выполненные работы, в соответствии с разделом 4 контракта, произведена Заказчиком своевременно по счету на оплату от 29.05.2020 № 150 в сумме 131 000,00 рублей платежным поручением № 414434 от 08.06.2020.

4. Муниципальный контракт № 115/МК от 18.06.2020 на сумму 88 209,00 рублей на устройство пандуса к объекту «Памятник воинам-землякам, павшим в сражениях ВОВ 1941-1945 годов» заключен с ИП Бондаренко М.В.

Обоснование НМЦК определялась заказчиком затратным методом, на основании локально сметного расчета № 292/2020.

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ приоритетным, для определения и обоснования НМЦК является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а затратный метод, согласно части 10 статьи 22 Закона № 44-ФЗ применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 статьи 22. Обоснования о невозможности применения вышеуказанных иных методов, к проверке не предоставлены.

Согласно заключению Заказчика по результатам экспертизы от 20.07.2020, предъявленные подрядчиком работы выполнены согласно

требованиям технического задания, муниципального контракта и нормативной документации.

Оплата за выполненные работы, в соответствии с разделом 4 контракта, произведена Заказчиком своевременно по счету на оплату от 20.07.2020 № 24 в сумме 88 209,00 рублей платежным поручением № 428185 от 28.07.2020.

5. Муниципальный контракт № 204/МК от 03.09.2020 на сумму 210 980,00 рублей» на устройство леерного ограждения на пешеходной дорожке вдоль МКД № 12 по ул. Аллея Труда заключен с ООО «Перспективсервис».

Обоснование НМЦК определялась заказчиком так же затратным методом, на основании локально сметного расчета № 292/2020. При этом, на рынке имеется много предложений по выполнению аналогичных работ, что позволяло Заказчику применить приоритетный метод сопоставимых цен (анализ рынка), что в свою очередь могло привести к снижению стоимости выполненных работ.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджета участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Работы по устройству леерного ограждения на пешеходной дорожке вдоль МКД № 12 по ул. Аллея Труда, согласно Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 1 закончены подрядчиком 01.12.2020, с нарушением сроков, установленных п. 2.2 муниципального контракта (14.09.2020) на 78 дней. За ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, подрядчику предъявлены штрафные санкции.

Согласно заключению заказчика о соответствии результатов выполненных работ условиям контракта от 01.12.2020 приемочной комиссией, назначенной приказом МКУ «СФЗ» № 914 от 01.12.2020 в составе 5 человек, работы приняты без замечаний.

Оплата произведена Заказчиком в полном объеме, согласно счету на оплату № 43 от 01.12.2020, платежным поручением № 419334 от 09.12.2020 на сумму 210 977,00 рублей.

При проведении визуального осмотра вышеуказанного объекта, установлено, что леерное ограждение установлено по адресу вдоль МКД № 12А по ул. Аллея Труда, который находится на значительном расстоянии от МКД № 12 по ул. Аллея Труда. Все документы (контракт, сметный расчет, форма КС-2, КС-3, акт приема-передачи, счет-фактура, платежное поручение) оформлены на выполнение работ по адресу МКД № 12 по ул. Аллея Труда. При этом дефектная ведомость к техническому заданию составлена с привязкой к адресу МКД № 12А по ул. Аллея Труда.

6. Муниципальный контракт № 278/МК от 12.11.2020 на сумму 52 359,00 рублей по установке информационного оборудования в помещении административного здания по ул. Блюхера, д.21 для обеспечения доступности инвалидам и маломобильным группам населения заключен с ООО «Правша» (установка беспроводной универсальной кнопки вызова; установка таблички (пиктограмма) звонок вызова персонала; установка стационарного приемника со световой индикацией; наклейка на входные дверные полотна предупреждающего знака «Осторожно! Препятствие»)

НМЦК определялась заказчиком так же затратным методом, на основании локально сметного расчета № 350/2020. Вместе с тем, мониторинг общедоступной информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляющих изготовление идентичного информационного оборудования, оказания услуг по их установке показал возможность применения приоритетного метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно заключению заказчика о соответствии результатов выполненных работ условиям контракта от 11.12.2020 приемочной комиссией, работы приняты без замечаний. Оплата произведена Заказчиком по счету № 36 от 17.12.2020, платежным поручением № 672558 от 18.12.2020 на сумму 52 359,00 рублей.

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок учреждением осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков в единой информационной системе. Нарушений при размещении и ведении планов графиков не установлено.

Все муниципальные контракты в проверяемом периоде заключены в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств В соответствии с положениями части 7 статьи 34 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» во всех муниципальных контрактах включено условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При проверке соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст.19 Закона N 44-ФЗ, проверено соблюдение требований к закупкам, установленным главным распорядителем бюджетных средств «Об утверждении Требований к закупаемым администрацией городского округа Большой Камень и подведомственными ей казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», утвержденными Постановлением администрации городского округа Большой Камень от 09.10.2020 № 1890. Ограничения, установленные данным постановлением при закупке «средств

автотранспортных для перевозки 10 или более человек» соблюдены в полном объеме.

Цель 4. Провести оценку результативности достижения целевых показателей, установленных в программе «Доступная среда на период 2020-2027 годы» и эффективности использования средств бюджета городского округа Большой Камень, утвержденных на реализацию мероприятий муниципальной программы.

В соответствии со статьей Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», который предусматривает что в целях обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур органы местного самоуправления утверждают и реализуют в сферах установленной деятельности мероприятия по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, целью муниципальной программы установлено устранение социальной разобщенности инвалидов, и граждан, не являющихся инвалидами и повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Исходя из представленной информации (сведения ПФРФ) на территории городского округа проживает 161 человек с первой группой инвалидности.

Согласно представленному к проверке Реестра объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа Большой Камень (далее - Реестр) в настоящее время в Реестр включено 56 объектов, из которых 43 объекта являются собственностью городского округа Большой Камень, из них:

22 объекта в сфере образования (обеспечен полный доступ к 4 объектам, т.е. 18%),

5 объектов с сфере физической культуры и спорта, обеспечен полный доступ к 5 объектам, т.е. 100%),

8 объектов в сфере культуры (обеспечен полный доступ к 4 объектам, т.е. 50%),

6 объектов дорожно - транспортной инфраструктуры, (обеспечен полный доступ к 3 объектам, т.е. 50%),

2 объекта административных зданий (обеспечен полный доступ к 2 объектам, т.е. 100%).

Таким образом, согласно данным Реестра, из 43 объектов только к 18 объектам обеспечен полный доступ инвалидов и маломобильных групп населения, 8 объектов доступны частично и к 20 объектам доступ инвалидам недоступен или временно недоступен.

Представленный к проверке Реестр, а также Реестр, размещенный на официальном сайте Министерства труда и социальной политики Приморского края по состоянию на 31.05.2023 не содержит сведений о двух новых, введенных в эксплуатацию объектах муниципальной собственности (школа на 600 мест и детский сад на 280 мест). Не исключены из реестра объекты (МБОУ вечерняя школа № 5 и МБОУ школа № 44). Управленческие решения по обеспечению доступности инвалидам к объектам социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности определены в Реестре только на 2017 год, т. е. еще до разработки проверяемой муниципальной программы.

Реализация мероприятий программы «Доступная среда на период 2020-2027 годы за проверяемый период, в редакции, действующей на конец отчетного периода (постановление администрации городского округа Большой Камень от 28.09.2021 № 2373 «О внесении изменений в муниципальную программу «Доступная среда на период 2020-2027 годы») предусматривает достижение следующих целевых показателей:

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов – 30%;

Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры городского округа Большой Камень – 33%,

Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта городского округа Большой Камень – 71%;

Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере образования, в общем количестве приоритетных объектов в сфере образования городского округа Большой Камень 13%;

Доля парка подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава -88;

Количество приспособленных жилых помещений, в которых проживают инвалиды, и общего имущества многоквартирных домов к беспрепятственному доступу инвалидов -0%;

Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение органов местного самоуправления городского округа к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов - 45%.

Фактически за три года реализации программы, согласно показателям Оценки эффективности реализации муниципальной программы, целевые показатели по итогам исполнения 2022 года остались на уровне достигнутых показателей 2020 года. При этом, для расчета эффективности программы УЖО за 2022 год, в Оценке использовались, плановые индикаторы,

утвержденные постановлением администрации городского округа Большой Камень от 28.09.2021 № 2373 на 2021 год, что соответственно привело к искажению результатов оценки.

Исходя из наименований, установленных индикаторов, исходной базой для расчета достигнутых целевых показателей является количество определенных объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа Большой Камень, т. е. сведения из Реестра, которые на момент проверки являются не совсем достоверными, что так же ведет к искажению рассчитанных показателей. Кроме того, при освоении в 2022 году столь значительной суммы на приобретение пяти автобусов (32 635 000,00 рублей), целевой показатель, установленный в муниципальной программе «Доля парка подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава» согласно Отчету о ходе реализации муниципальной программы за 2022 год остался на уровне достигнутого в 2020 году (86%), т. е. без учета приобретенных пяти автобусов.

В таблице представлена информация о достигнутых результатах использования средств бюджета, исходя из данных годового отчета «О ходе реализации муниципальной программы «Доступная среда» и плановых показателей, утвержденных на конец 2022 года (постановление администрации от 28.09.2021 № 2373).

№п/п	Наименование показателя (индикатора)	Базовый период 2019 год	2020 год		2021 год		2022год	
			план	факт	план	факт	план*	факт
1.1	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов (%)	6,6	13	13	22	13	22/30	13
1.2	Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры (%)	14,3	14,3	14,3	25	14,3	25/33	14,3
1.3	Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта (%)	33,3	50	50	50	50	50/71	50
1.4	Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере образования, в общем количестве приоритетных объектов в сфере образования (%)	0	5	5	13	5	13/13	5

1.5	Доля парка подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава. (%)	78	86	86	86	86	86/88	86
1.6.	Количество приспособленных жилых помещений, в которых проживают инвалиды, и общего имущества многоквартирных домов к беспрепятственному доступу инвалидов (ед.)	0	0	0	0	0	3/0	1
1.7.	Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение органов местного самоуправления городского округа к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов (%)	30	35	30	40	30	40/45	30

* первое значение - плановый показатель, используемый в Отчете для расчета достижения индикаторов, второе значение - плановый показатель, установленный программой на конец 2022 года.

Таким образом, Отчет ответственного исполнителя программы о достижении значений показателей муниципальной программы за 2022 год является недостоверным.

Муниципальная программа «Доступная среда на период 2020-2027 годы» в проверяемом периоде реализовывалась за счет средств местного бюджета с привлечением на условиях софинансирования средств консолидированного бюджета Приморского края, согласно Плану социального развития центров экономического роста Приморского края.

1. Средства местного бюджета в объеме 5 307 178,33 рублей, направленные в 2020 году на реализацию мероприятий программы - адаптацию приоритетных объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры для обеспечения доступности и получения услуг инвалидам и маломобильными группами населения (4 контракта) и приобретение автобуса, оснащенного специальным оборудованием, обеспечивающим доступность для инвалидов и других маломобильных групп (1 контракт) освоены в полном объеме.

По трем из четырех контрактов, заключенных с единственным поставщиком (устройство пандуса, установка леерного ограждения, установка информационного оборудования для обеспечения доступности для инвалидов и маломобильных групп населения) обоснование НМЦК определялась Заказчиком затратным методом, на основании локально сметных расчетов. При этом, по результатам мониторинга, на рынке имелись предложения по выполнению аналогичных работ, что позволяло применить Заказчику приоритетный метод сопоставимых цен (анализ рынка), что в свою очередь могло привести к снижению стоимости выполненных работ. Тем самым, в 2020 году средства бюджета в сумме 482 548,00 рублей освоены МКУ «СФЗ» городского округа Большой Камень без учета принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации который означает, что при составлении и исполнении бюджета участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из

необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

2. Утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программы в 2022 году в объеме 32 636 363,64 рубля исполнены в сумме 32 635 000,00 рублей или на 99,9%, в том числе

326 350,00 рублей- средства местного бюджета,

32 308 636,36 рублей – средства субсидии из бюджета Приморского края.

При осуществлении закупки автобусов Заказчиком были установлены необъективные и необоснованные требования о цвете кузова (белый), что привело к ограничению числа участников закупки и могло повлиять на конечную стоимость закупки. Таким образом, средства на приобретение в 2022 году 5 автобусов так же были освоены без учета принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Средства субсидии в объеме 32 310 000,00 рублей предоставлены городскому округу Большой Камень в рамках государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2020-2027 годы, утвержденной постановлением администрации Приморского края от 27.12.2019 № 919 в соответствии с Соглашением от 12.12.2022 № 16-51, заключенным с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. Уполномоченным органом, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который в соответствии с пунктом 6.1.1 Соглашения возложены функции по исполнению Соглашения и предоставлению отчетности является управление жизнеобеспечения администрации городского округа Большой Камень.

Уровень софинансирования программных мероприятий, в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии составляет 99%. Контрольным мероприятием нарушения условий софинансирования при оплате муниципальных контрактов в 2022 году не установлено.

Целевые показатели (индикаторы) в результате использования субсидии, установленные на 2022 год приложением №3 к Соглашению «Количество автобусов, приобретенных для обновления автобусного парка муниципальных образований Приморского края» достигнуты в полном объеме.

Достижение целевых показателей (индикаторов), определенных пунктом 4.3.5 Соглашения на 2023-2024 годы «Количество рейсов автобусами, приобретенными в рамках обновления автобусного парка для организации пассажироперевозок» по 17 794 рейса на каждый год можно оценить только по истечении установленного периода.

При проведении визуального осмотра автобусов, установлено, что два из пяти приобретенных в 2022 году автобусов, государственный регистрационный номер У 646РА 125/RUS и У 681РА 125/RUS до

настоящего времени не задействованы в пассажироперевозках, что влечет за собой риски неисполнения установленного целевого показателя в 2023 году.

Согласно сводному годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2022 год, который в соответствии с пунктом 5.9 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, реализации и проведения оценки эффективности, ежегодно составляется управлением экономики администрации городского округа на основании годовых отчетов о ходе реализации программ, представленных ответственными исполнителями муниципальных программ, программе «Доступная среда» присвоен уровень эффективности реализации программы «высокий». При этом, ответственный исполнитель программы, согласно годовому Отчету о ходе реализации программы, уровень достижения целевых показателей оценил в 57,45%, с оценкой эффективности реализации программы «неэффективна». Отсутствие достоверных источников расчета показателей не позволяет оценить фактический уровень реализации программы.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и задач социально экономического развития городского округа.

Учитывая недостаточное финансовое обеспечение реализации мероприятий программы, отсутствие комплексного подхода по отработке формирования доступной среды как в охвате сфер жизнедеятельности инвалидов, так и потребностей самих инвалидов, а также полученные в ходе проверки данные в целом свидетельствуют о том, что к существенному повышению качества жизни инвалидов реализация мероприятий муниципальной программы пока не привела. Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение органов местного самоуправления городского округа к проблемам людей с ограниченными возможностями снизилась по отношению к показателю, достигнутому в 2020 году, и составила всего 30%.

5. Предложения (рекомендации):

Управлению жизнеобеспечения администрации городского округа Большой Камень:

1. Не допускать нарушения сроков внесения изменений в программу, установленных статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Большой Камень, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением администрации городского округа Большой Камень от 24.11.2021 № 2945.

2. Провести организационную работу с соисполнителями и участниками программы по актуализации сведений Реестра объектов

социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа Большой Камень.

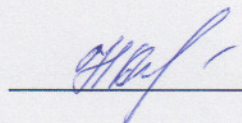
3. Внести изменения в муниципальную программу и Отчет о ходе реализации муниципальной программы за 2022 год, увязав целевые показатели с освоенными финансовыми ресурсами и уточненными сведениями Реестра объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

4. Включить в программу мероприятия, направленные на решение задачи «формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и позитивного отношения общества к инвалидам и проблемам, связанных с инвалидностью» и установить целевые показатели (индикаторы) при реализации указанных мероприятий.

5. Усилить контроль за использованием средств бюджета городского округа Большой Камень, обеспечив в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, их эффективное использование.

6. Усилить контроль за принятием выполненных работ (услуг) при реализации мероприятий муниципальной программы.

Председатель контрольно-счетной палаты



Н. Г. Апрускина