



КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
городского округа
Большой Камень

г. Большой Камень

от 30.03.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8 – за
на проект постановления администрации городского округа Большой
Камень «О внесении изменений в постановление администрации
городского округа Большой Камень от 13 марта 2020 года № 416 «Об
утверждении муниципальной программы «Развитие образования в
городском округе Большой Камень» на 2020-2027 годы».

Экспертное заключение подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, статьей 33 Устава городского округа Большой Камень, Стандартом внешнего муниципального контроля № 11 «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ городского округа Большой Камень».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа Большой Камень «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Большой Камень от 13 марта 2020 года № 416 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в городском округе Большой Камень» на 2020-2027 годы, о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов» внесён заместителем начальника управления образования О.В. Апанасовой (вх. №27 от 22.03.2022). Повторно, после доработки проект поступил в КСП 29.03.2022 (вх. № 30).

К проекту Постановления прилагаются:

- пояснительная записка начальника управления образования администрации городского округа Большой Камень,
- заключение управления финансов администрации городского округа Большой Камень.

В результате подготовки заключения установлено:

1. Проект Программы в целом не противоречит бюджетному законодательству, соответствует Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Большой Камень, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утверждённому постановлением администрации городского округа Большой Камень от 24 ноября 2021 года № 2945, (далее – Порядок), внесён администрацией городского округа в соответствии с Порядком внесения проектов муниципальных правовых актов на рассмотрение администрации городского округа Большой Камень, утверждённым Постановлением администрации городского округа Большой Камень от 01.07.2010 г. № 1178.

2. В нарушение пункта 3. 14 Порядка проект программы не размещен для общественного обсуждения на официальном сайте органов местного самоуправления в информационно-коммуникационной системе «Интернет».

3. Необходимость внесения изменений в Программу обусловлена приведением объемов бюджетных ассигнований муниципальной программы в соответствие с решением Думы городского округа Большой Камень от 16 декабря 2021 года № 515 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 04 марта 2022 года № 532).

4. Общий объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий муниципальной программы на весь период реализации, с учетом прогнозируемого объема привлекаемых средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составляет 8 685 100,57 тыс.рублей , в том числе по годам:

2020 год – 959 691,43 тыс. рублей;
 2021 год – 1 203 137,00 тыс. рублей;
 2022 год – 870 325,63 тыс. рублей;
 2023 год – 1 385 999,41 тыс. рублей;
 2024 год – 1 625 518,25 тыс. рублей;
 2025 год – 1 153 867,38 тыс. рублей;
 2026 год – 715 600,61 тыс. рублей;
 2027 год – 770 960,87 тыс. рублей.

5. В ходе экспертизы выявлено несоответствие объема финансового обеспечения реализации мероприятий, отраженного в паспорте программы (подпрограммы) и объема, указанного в Приложении 4 к проекту «Информация о ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы....»:

- Объем финансового обеспечения подпрограммы 1 "Развитие системы дошкольного образования", указанный в паспорте подпрограммы на 2020, 2022, 2023, 2024, 2025 годы не соответствует аналогичным показателям подпрограммы, отраженных в Приложении 4 к проекту программы по строке «всего» и «краевой бюджет».

- Объем финансового обеспечения отдельных мероприятий программы по строке «всего» и «бюджет городского округа» не соответствует показателям паспорта программы.

6. Относительно редакции программы, утвержденной постановлением администрации городского округа Большой Камень от 18.11.2021 № 2848, предлагаемым к рассмотрению проектом программы, предусмотрено снижение общего объема финансового обеспечения на реализацию мероприятий программы в общей сумме 8 939,30 тыс. рублей. Изменения коснулись всех трех подпрограмм и отдельных мероприятий программы, в том числе :

(+) 34 466,16 тыс. рублей по подпрограмме №1 "Развитие системы дошкольного образования";

(-) 51 849,60 тыс.рублей по подпрограмме №2 "Развитие системы общего

образования";

(-) 14 376,87 тыс. рублей по подпрограмме №3" Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков городского округа Большой Камень";

(+) 22 821,01 тыс. рублей по отдельным мероприятиям муниципальной программы.

Мероприятия, по которым предусмотрено изменение бюджетных ассигнований, направлены на решение вопросов местного значения, установленных статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ N 313-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», за исключением основного мероприятия «Содействие в трудоустройстве несовершеннолетних граждан» подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков городского округа Большой Камень». Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет Федеральным законом от 19.04.1991 « 1032-1 «О занятости населения Российской Федерации» отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а не органов местного самоуправления. При этом, дотационность бюджета городского округа Большой Камень в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышает 20% доходов местного бюджета за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Исполнение городским округом расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, в соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и может привести к сокращению объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа Большой Камень из бюджета Приморского края.

7. Финансовое обеспечение строительства четырех объектов

муниципальной собственности, включенных в План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2020 № 1122-р (далее – План) в приложении 5 проекта на весь срок реализации программы отражено в объеме сметной стоимости строительства объектов, который превышает объем финансирования, предусмотренный Планом по данным объектам. Сроки строительства объектов муниципальной собственности в проекте программы так же не соответствуют срокам, установленных Планом. Управлению образования городского округа Большой Камень необходимо инициировать предложения по внесению изменений в План.

8. Проект предусматривает введение нового основного мероприятия «Федеральный проект «Успех каждого ребенка» по подпрограмме 2 «Развитие системы общего образования». Новое мероприятие «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом» в рамках Федерального проекта «Успех каждого ребенка» предусматривает общий объем финансового обеспечения за счет средств всех уровней бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 4 245,31 тыс. рублей. Наименование основного мероприятия и мероприятия включено в Перечень мероприятий муниципальной программы (приложение №3 к Порядку).

Перечень показателей (индикаторов) данным проектом не меняется

9. В нарушение требований раздела 2 Порядка, к проекту не сформирован прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ).

Предложения контрольно-счётной палаты городского округа

1. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, разместить проект для общественного обсуждения на официальном сайте органов местного самоуправления в информационно-коммуникационной системе «Интернет».

2. Рассмотреть вопрос об исключении, предусмотренного проектом объема бюджетных ассигнований с 2022 года на реализацию основного мероприятия «Содействие в трудоустройстве несовершеннолетних граждан» подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков городского округа Большой Камень», поскольку организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет не относится к вопросам местного значения и не предусмотрена статьей 16 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ N 313-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Привести Приложение 4 к проекту «Информация о ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы....» в соответствие с показателями паспорта программы (подпрограммы).

5. Управлению образования администрации городского округа инициировать предложения по внесению изменений в План комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень в части корректировки объемов финансового обеспечения и изменения сроков строительства объектов муниципальной собственности.

6. Сформировать прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) по форме согласно приложению 4 к Порядку.

7. Рекомендовать администрации городского округа Большой Камень рассмотреть проект постановления администрации городского округа Большой Камень «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Большой Камень от 13 марта 2020 года № 416 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в городском округе Большой Камень» на 2020-2027 годы» после устранения замечаний.

Председатель



Н.Г. Апрускина