



КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
городского округа
Большой Камень

г. Большой Камень

20 июля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 31 – за

**на проект решения Думы городского округа
«О внесении изменений в решение Думы городского округа Большой
Камень от 15 декабря 2022 года № 35 «О бюджете городского округа
Большой Камень на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Экспертное заключение подготовлено с учётом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона Российской Федерации от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Положением о контрольно-счётной палате городского округа Большой Камень, утверждённым решением Думы городского округа Большой Камень от 30.09.2021 № 460, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень», утверждённым решением Думы городского округа Большой Камень от 29.04.2021 г. № 409.

Проект решения Думы городского округа Большой Камень «О внесении изменений в решение Думы городского округа Большой Камень от 15 декабря 2022 года № 35 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект) поступил в контрольно - счётную палату городского округа Большой Камень для проведения экспертизы 18 июля 2023 года (вх. № 94).

**Общая характеристика изменений параметров бюджета городского округа
Большой Камень**

Внесение изменений в решение Думы городского округа Большой Камень от 15 декабря 2022 года № 35 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» обусловлено необходимостью уточнения безвозмездных поступлений по доходам в соответствии с Законом Приморского края от 20 декабря 2022 года № 253-КЗ

«О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», увеличением налоговых и неналоговых доходов, согласно предложениям администраторов доходов, а так же распределением бюджетных ассигнований по расходам за счет вышеуказанных источников.

Бюджетные ассигнования за счет вышеуказанных источников в проекте бюджета в общем объеме увеличены на 2023 год на 139 793 064,82 рубля.

С учетом вносимых изменений основные параметры бюджета городского округа Большой Камень на 2023 год составят:

- по доходам – 2 529 174 893,34 рубля;
- по расходам – 2 523 237 226,05 рублей;
- размер профицита бюджета – 5 937 667,29 рубля.

Объем резервного фонда администрации городского округа Большой Камень в данном проекте по отношению к утвержденным показателям снизился на 2 518 136,83 рублей и в сумме составляет 12 092 920,85 рублей. Объем резервного фонда не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры бюджета городского округа Большой Камень на 2024-2025 годы остались без изменения.

ДОХОДЫ

Представленные законопроектом доходы бюджета городского округа по сравнению с утвержденными показателями на 2023 год увеличены в общем объеме на 139 793 064,82 рублей, в том числе:

3 184 762,09 рублей - увеличение налоговых и неналоговых доходов, согласно предложениям администраторов доходов по итогам исполнения первого полугодия.

136 608 302,73 рублей - средства безвозмездных поступлений, из них:

20 000 000,00 рублей – средства дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета

102 832 009,26 рублей- средства субсидий из бюджета Приморского края;

13 776 293,47 рублей -средства субвенций из бюджета Приморского края на исполнение переданных полномочий.

Представленные для проведения экспертизы, предложения главных администраторов налоговых и неналоговых доходов не содержат расчетов и обоснований, предусмотренных методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет, что не позволяет оценить достоверность прогнозируемых дополнительных доходов от указанных источников.

Налоговые и неналоговые доходы по итогам исполнения первого полугодия (ф.0503317) исполнены только на 44,35%, что значительно меньше установленного среднего уровня (50%) и указывает на существующие реальные риски исполнения утвержденных плановых показателей текущего года. В

данной ситуации, в целях избежания в последующем секвестирования расходов бюджета, целесообразно не увеличивать годовые плановые назначения по доходам, а откорректировать уже утвержденные назначения.

РАСХОДЫ

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета по сравнению с утвержденными показателями на 2023 год так же увеличена в общей сумме 139 793 064,82 рублей

1. В ведомственной структуре проект бюджета предусматривает изменение бюджетных ассигнований на 2023 по всем пяти главным распорядителям бюджетных средств в том числе:

По ГРБС 901 «управление финансов администрация городского округа Большой Камень» увеличены бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных мероприятий в сумме 49 841,12 рубля на выплату возмещения ущерба за счет казны городского округа Большой Камень по исполнительному листу.

По ГРБС 902 «администрация городского округа Большой Камень» проектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований в общей сумме 134 121 390,00 рублей, из них:

- 102 832 009,26 рублей расходы за счет субсидий и субвенций, распределенные в проекте на направления, предусмотренным целью предоставления трансфертов;

- 31 289 380,74 расходы за счет увеличения средств налоговых и неналоговых доходов и дотации, предоставленной бюджету в целях сбалансированности бюджета.

За счет увеличения и перераспределения средств местного бюджета проектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на благоустройство памятного мемориала участникам ВОВ; обеспечение мероприятий по ремонту и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры; на ремонт объектов благоустройства; на ликвидацию несанкционированных свалок; на выплату из резервного фонда администрации городского округа материальной помощи семьям, погибших в специальной военной операции; на уточнение доли местного бюджета при софинансирования расходов.

При этом, расчеты, обоснования по выделению заявленных дополнительных бюджетных ассигнований (благоустройство памятного мемориала участникам ВОВ - 11 414 009,00 рублей и ремонт объектов коммунальной инфраструктуры - 2 000 000,00 рублей) в контрольно - счетную палату не предоставлены. Отсутствие расчетов не позволяет сделать вывод о достаточности (недостаточности) планируемых к распределению средств бюджета для реализации вышеуказанных мероприятий.

По ГРБС 904 «управление культуры администрации городского округа Большой Камень» перераспределены бюджетные ассигнования в общей сумме

843 176,64 рубля на мероприятия, связанные с проведением дня города.

По ГРБС 905 «управление образования администрации городского округа Большой Камень» с учетом перераспределения средств увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 5 722 155,45 рублей на оплату налогов.

По ГРБС 906 «Дума городского округа Большой Камень» бюджетные ассигнования снижены в общей сумме 100 321,75 рублей. При этом, в проекте необоснованно не учтены предложения главного распорядителя средств в отношении перераспределения бюджетных ассигнований.

3. Мероприятия муниципальных программ и непрограммных направлений расходов бюджета, по которым предусмотрено изменение бюджетных ассигнований, направлены на решение вопросов местного значения, установленных статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ N 313-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Бюджетные ассигнования дорожного фонда городского округа Большой Камень проектом бюджета увеличены на 2023 год в общей сумме на 80 588 110,64 рубля за счет источников формирования дорожного фонда, определенных Порядком формирования и использования средств муниципального дорожного фонда городского округа Большой Камень, утвержденным решением Думы городского округа Большой Камень от 26.09.2013 № 170 (в редакции от 27.10.2022 № 22) и распределены в расходной части бюджета на мероприятия по проектированию, строительству, капитальному ремонту и ремонту подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющих трех и более детей (мкр. Морской, мкр. Северный) и на ремонт (восстановление) участка автомобильной дороги по ул. Колхозная.

5. Средства резервного фонда администрации городского округа Большой Камень в сумме 2 518 136,83 рублей выделены по направлениям расходов, предусмотренных Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа Большой Камень, утвержденным постановлением администрации городского округа от 26.04.2022 № 883(в действующей редакции).

6. Расходы бюджета в проекте на содержание органов местного самоуправления на 2023 год составляют 119 683 446,27 рублей, или 20,0% от суммы планируемых налоговых и неналоговых поступлений, что не превышает норматив (22,06%), установленный городскому округу Большой Камень постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2022 № 925-пп.

Предложения контрольно-счётной палаты городского округа:

1. Проектом предлагается увеличить доходную часть бюджета за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 3 184 762,09 рублей. При этом предложения главных администраторов налоговых и неналоговых доходов не содержат расчетов и обоснований увеличения бюджетных назначений, предусмотренных методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет, что вызывает сомнения в достоверности планируемых дополнительных доходов от указанных источников.

Учитывая, что налоговые и неналоговые доходы по итогам исполнения первого полугодия (ф.0503317) исполнены только на 44,35%, что указывает на существующие реальные риски неисполнения плановых показателей текущего года, в целях избежания в последующем секвестирования расходов бюджета, целесообразно не увеличивать годовые плановые назначения по доходам, а откорректировать уже утвержденные назначения.

2. Увеличение бюджетных ассигнований на благоустройство памятного мемориала участникам ВОВ в сумме 11 414 009,00 рублей и на обеспечение мероприятий по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 2 000 000,00 рублей не подтверждено расчетами, что не позволяет сделать вывод о достаточности (недостаточности) планируемых к распределению средств бюджета для реализации вышеуказанных мероприятий.

3. Контрольно-счётная палата городского округа Большой Камень считает возможным предложить Думе городского округа Большой Камень принять к рассмотрению представленный проект решения «О внесении изменений в решение Думы городского округа Большой Камень от 15 декабря 2022 года № 35 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом вышеизложенного.

Председатель



Н.Г. Апрускина