



**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА**  
городского округа  
Большой Камень

г. Большой Камень

24.01.2025

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4-за**

на проект решения Думы городского округа Большой Камень «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки отдельным работникам федеральных учреждений»

Экспертное заключение подготовлено в соответствии с полномочиями контрольно-счетной палаты, определенными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень, утвержденным решением Думы городского округа Большой Камень от 29.04.2021 № 409, Положением о контрольно-счётной палате городского округа Большой Камень, утверждённым решением Думы городского округа Большой Камень от 30.09.2021 № 460.

Представленный на экспертизу проект решения Думы городского округа Большой Камень «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки отдельным работникам федеральных учреждений» (далее проект решения) подготовлен и направлен в КСП администрацией городского округа Большой Камень (сопроводительное письмо вх. № 8 от 23.01.2025).

**В результате подготовки заключения установлено следующее:**

1. Проект решения Думы в целом не противоречит бюджетному законодательству, внесён администрацией городского округа в соответствии с

Порядком внесения проектов решений Думы городского округа Большой Камень, утверждённым решением Думы городского округа Большой Камень от 30.06.2009 № 328 (с изменениями и дополнениями).

2. Проект решения, согласно пояснительной записке к проекту, разработан во исполнение решения, принятого на Оперативном штабе Приморского края под председательством Губернатора Приморского края по вопросам доукомплектования войск (сил) личным составом и предусматривает установление и предоставление дополнительной меры социальной поддержки работникам Военного комиссариата городов Большой Камень, Фокино, Шкотовского района в 2025 году в виде ежемесячной выплаты в размере 10 000,00 (десять тысяч рублей).

3. В соответствии со статьей 16; 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" оказание мер социальной поддержки не относится к вопросам местного значения. В тоже время, в соответствии с частью 5 статьи 20 указанного Закона, органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренных настоящей частью, не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии финансовой возможности.

Кроме того, Приказом министерства финансов Приморского края от 11.06.2024 № 62 городской округ Большой Камень отнесен к группе муниципальных образований Приморского края, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, что в соответствии с частью 2 статьи

136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, позволяет при наличии собственных финансовых средств, устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов местного значения.

4. В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии данного решения Думы, у городского округа Большой Камень возникают новые расходные обязательства, подлежащие исполнению за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Расчет расходного обязательства осуществлен администрацией городского округа Большой Камень, исходя из численности работников военного комиссариата городов Большой Камень, Фокино, Шкотовского района, согласно штатного расписания (31 человек) и размера денежной выплаты (10 000,00 рублей), с учетом страховых взносов.

Реализация расходного обязательства, согласно представленного расчета, потребует увеличение объема расходов бюджета городского округа на 2025 год в сумме 4 843 440,00 рублей (четыре миллиона восемьсот сорок три тысячи четыреста сорок рублей).

5. В представленном проекте решения не определена цель, критерии нуждаемости и условия предоставления дополнительных мер социальной поддержки работникам военного комиссариата.

Кроме того, предлагаемый к рассмотрению Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки отдельным работникам федеральных учреждений не соответствует Основным требованиям к осуществлению процессов назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), утвержденным постановлением Правительства России от 03 мая 2024 года № 564, в соответствии с которыми процесс назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки) с 1 января 2025 года, осуществляется в электронном виде с использованием государственной информационной системы "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере".

6. В настоящее время, бюджет городского округа Большой Камень на 2025-2027 годы утвержден с дефицитом в размере 60 млн. рублей и существенным объемом непогашенных долговых обязательств (84 млн. рублей). При этом, в утвержденном бюджете на 2025-2027 годы в полном объеме не обеспечены первоочередные расходы на оплату труда служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных казенных учреждений, а также значительно, по отношению к 2024 году снижен объем субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания бюджетных и автономных учреждений. Недостаточность средств бюджета по указанным направлениям в бюджете на 2025 год составляет более 100 млн. рублей.

### **Выводы контрольно-счетной палаты**

1. Проект решения Думы в целом не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации.

2. Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки отдельным работникам федеральных учреждений не соответствует Основным требованиям к осуществлению процессов назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), утвержденным постановлением Правительства России от 03 мая 2024 года № 564 и вступившим в силу с 1 января 2025 года.

3. В проекте решения не определена цель и условия предоставления дополнительных мер социальной поддержки работникам военного комиссариата.

4. При значительном объеме непогашенных долговых обязательств, дефиците бюджета на 2025 год и недостаточности средств на реализацию уже действующих расходных обязательств, принимать новые расходные обязательства городского округа Большой Камень, по мнению контрольно-счетной палаты, преждевременно.

Председатель



Н.Г. Апрускина