



**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА**
городского округа
Большой Камень

г. Большой Камень

«28» марта 2023 г.

Заключение № 13
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности
главного администратора бюджетных средств городского округа
Большой Камень - администрация городского округа Большой
Камень за 2022 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Большой Камень по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств городского округа Большой Камень - администрации городского округа Большой Камень за 2022 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 35 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень, утвержденным решением Думы городского округа Большой Камень от 29.04.2021 № 409, стандартом СФК КСП 10 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Большой Камень совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», распоряжением председателя контрольно-счетной палаты городского округа Большой Камень от 20.03.2023 № 4 «О внешней проверке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств городского округа Большой Камень – администрации городского округа Большой Камень за 2022 год».

Контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств городского округа Большой Камень - администрации городского округа Большой Камень за 2022 год» проведено в соответствии с пунктом 2.1 Плана работы контрольно-счетной палаты городского округа Большой Камень на 2023 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты от 19.12.2022 № 11, без выхода на объект, в срок с 20.03.2023 – 27.03.2023.

Целью внешней проверки является установление достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее - ГАБС), соответствие ее состава и содержания форм отчетности нормам инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н» (далее - инструкция №191н), оценка уровня исполнения показателей, утвержденных ГАБС решением Думы городского округа Большой Камень от 16.12.2021 № 515 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - решение о бюджете).

Предметом контрольного мероприятия является годовая бюджетная отчетность, регистры бюджетного учета ГАБС и подведомственных получателей бюджетных средств.

Предельные сроки представления бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2022 год установлены приказом управления финансов администрации городского округа Большой Камень от 15.12.2022 № 35-од. Годовая отчетность ГАБС, сформированная на 01.01.2023 представлена в управление финансов 23.01.2023, что соответствует сроку, установленному управлением финансов.

В соответствии с п.3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского округа Большой Камень от 28.12.2021 № 3307 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Большой Камень в редакции постановления от 01.08.2022 №1610 администрация городского округа Большой Камень является главным администратором доходов бюджета.

В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов, администрации городского округа Большой Камень является главным распорядителем бюджетных средств, код главы – 902.

Участниками бюджетного процесса, подведомственными администрации городского округа в отчетном периоде определены три казенных учреждения:

- МКУ «Служба обеспечения» городского округа большой Камень,
- МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городского округа Большой Камень,
- МКУ «служба единого заказчика» городского округа Большой Камень.

В соответствии со ст.158, 221 БК РФ п.2 Приказа Минфина РФ от 14.02.2018 бюджетные сметы подведомственными получателями - МКУ составляются, утверждаются и ведутся в порядке, утвержденном ГРБС постановлением администрации от 16.11.2018 № 1399.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий был применен уровень существенности. В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета, исполнение – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 1 089 462 505,57 рублей. Уровень риска по объекту

контроля в целом оценен как низкий, пороговое значение определено на уровне 1,0 %. Уровень существенности составил 10 894 625,05 рублей.

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

2. Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета городского округа Большой Камень

2.1 Для установления полноты бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативно-правовым актам проведен анализ предоставленной к проверке отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень, Инструкции № 191н, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (в редакции от 21.03.2022).

В соответствии с требованиями пункта 11.1 Инструкции № 191н администрацией городского округа Большой Камень были представлены следующие формы бюджетной отчетности ГАБС:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);
- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127);
- отчет о принятых бюджетных обязательствах (форма 0503128);
- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
- пояснительная записка (форма 0503160).
- справки по консолидируемым расчетам (форма 0503125 по кодам счетов 120551000; 120551561; 120551661; 120561000; 120561561 ; 1205611661; 130111000; 130111710; 130111810; 130305000; 130305731; 140110151; 140110161; 140110195; 140110195; 140149151; 140149161; 140120241);

В соответствии с пунктом 8 инструкции № 191н, формы бюджетной отчетности не имеющие числовых значений показателей и не включенные в состав бюджетной отчетности, отражены в разделе 5 пояснительной записки «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности, соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н и статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 9 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго знака после запятой, представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) содержит показатели кодов бюджетной классификации Российской Федерации по подразделам классификации доходов, расходов с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных решением Думы городского округа Большой Камень от 16.12.2021 № 515 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 01.12.2022).

Внешняя проверка проводилась выборочным методом с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку форм годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, показателей бюджетной отчетности, представленной получателями, бюджетных средств, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном Инструкцией № 191н порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям бюджетной отчетности.

В ходе выборочной проверки соответствия показателей форм отчетности получателей бюджетных средств и показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств отклонений не выявлено. Информация представлена в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя Наименование показателя	Показатели отчетности получателей бюджетных средств (0503130						Показатели бюджетной отчетности ГРБС (рублей)		Отклонения
	Код строки	Администрация	МКУ "Служба единого казачика"	МКУ "Служба обеспечения"	МКУ "Управление по делам ГОЧС"	Итого сумма	Код строки	Сумма	
Основные средства	010	19 655 394,25	189 806 466,88	28 359 531,07	18 612 726,57	256 434 118,77	010	256 434 118,77	0,00
Уменьшение стоимости основных средств	020	18 657 786,90	5 448 151,54	21 849 591,70	16 315 340,22	62 270 870,36	020	62 270 870,36	0,00
Непроизведенные активы	070	4 786 614 084,71	0,00	1 758 180,09	361 952,50	4 788 734 217,30	070	4 788 734 217,30	0,00
Материальные запасы	080	749 477,40	3 172,52	327 664,61	3 156 747,10	4 237 061,63	080	4 237 061,63	0,00
Права пользования нематериальными активами	100	1 238 709,53	0,00	27 522,00	0,00	1 266 231,53	100	1 266 231,53	0,00
Вложения в нефинансовые активы	120	0,00	309 618 662,46	0,00	0,00	309 618 662,46	120	309 618 662,46	0,00
Нефинансовые активы имущества казны	140	3 965 888 094,80	0,00	0,00	0,00	3 965 888 094,80	140	3 965 888 094,80	0,00

Расходы будущих периодов	160	0,00	0,00	71 730,39	132 191,21	203 921,60	160	203 921,60	0,00
Денежные средства учреждения	200	704 526,29	25 692 635,08		730,00	26 397 891,37	200	26 397 891,37	0,00
Финансовые вложения	240	1 068 913 324,32		0,00	0,00	1 068 913 324,32	240	1 068 913 324,32	0,00
Дебиторская задолженность по доходам	250	2 136 082 855,35	29 771 793,60	0,00	0,00	2 165 854 648,95	250	2 165 854 648,95	0,00
Дебиторская задолженность по выплатам	260	4 828 337,25	69 549 836,41	83 455,44	12 984,09	74 474 613,19	260	74 474 613,19	0,00
Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам	400	105 230 000,00	0,00	0,00	0,00	105 230 000,00	400	105 230 000,00	0,00
Кредиторская задолженность по выплатам	410	4 539 909,80	22 831 412,28	233 821,64	0,00	27 605 143,72	410	27 605 143,72	0,00
Расчеты по платежам в бюджет	420	8 045 302,00	0,00	0,00	0,00	8 045 302,00	420	8 045 302,00	0,00
Иные расчеты	430	398 377,29	25 692 635,08	0,00	0,00	26 091 012,37	430	26 091 012,37	0,00
Кредиторская задолженность по доходам	470	522,66	0,00	0,00	0,00	522,66	470	522,66	0,00
Доходы будущих периодов	510	2 135 179 566,74	0,00	0,00	0,00	2 135 179 566,74	510	2 135 179 566,74	0,00
Резервы предстоящих расходов	520	1 060 087,59	525 188,85	518 659,99	1 338 773,71	3 442 710,14	520	3 442 710,14	0,00

Наименование показателя	Показатели отчетности получателей бюджетных средств (0503168)						Показатели бюджетной отчетности ГРБС		Отклонения
	Код строки	Администрация	МКУ "Служба единого казначика"	МКУ "Служба обеспечения"	МКУ "Управление по делам ГОЧС"	Итого сумма	Код строки	Сумма	
Нефинансовые активы									
Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения	012	0,00	152 906 323,87	14 468 529,25	2 221 389,73	169 596 242,85	012	169 596 242,85	0,00
Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения	014	13 760 150,80	1 155 229,57	2 730 327,51	9 473 891,03	27 119 598,91	014	27 119 598,91	0,00
Транспортные средства – иное движимое имущество учреждения	015	0,00	32 635 000,00	9 785 635,67	4 163 553,30	46 584 188,97	015	46 584 188,97	0,00
Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения	016	5 895 243,45	3 109 913,44	1 375 038,64	2 753 892,51	13 134 088,04	016	13 134 088,04	0,00
Основные средства	010	19 655 394,25	189 806 466,88	28 359 531,07	18 612 726,57	256 434 118,77	010	256 434 118,77	0,00
Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения	052	0,00	590 170,60	10 613 164,78	1 852 817,50	13 056 152,88	052	13 056 152,88	0,00
Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения	054	13 023 930,85	2 814 397,21	2 717 402,80	7 599 242,78	26 154 973,64	054	26 154 973,64	0,00
Транспортные средства – иное	055	0,00	0,00	7 143 985,48	4 137 011,35	11 280 996,83	055	11 280 996,83	0,00

движимое имущество учреждения										
Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения	056	5 633 856,05	2 043 583,73	1 375 038,64	2 726 268,59	11 778 747,01	056	11 778 747,01	0,00	
Амортизация	050	18 657 786,90	5 448 151,54	21 849 591,70	16 315 340,22	62 270 870,36	050	62 270 870,36	0,00	
Вложения в основные средства - недвижимое имущество	071	0,00	289 716 012,76	0,00	0,00	289 716 012,76	071	289 716 012,76	0,00	
Вложения в основные средства - иное движимое имущество	073	0,00	19 902 649,70	0,00	0,00	19 902 649,70	073	19 902 649,70	0,00	
Вложения в основные средства	070	0,00	309 618 662,46	0,00	0,00	309 618 662,46	070	309 618 662,46	0,00	
Земля	151	0,00	0,00	1 758 180,09	361 952,50	2 120 132,59	151	2 120 132,59	0,00	
Прочие произведенные активы	153	4 786 614 084,71	0,00		0,00	4 786 614 084,71	153	4 786 614 084,71	0,00	
Непроизведенные активы	150	4 786 614 084,71		1 758 180,09	361 952,50	4 788 734 217,30	150	4 788 734 217,30	0,00	
Материальные запасы	190	749 477,40	3 172,52	327 664,61	3 156 747,10	4 237 061,63	190	4 237 061,63	0,00	
Права пользования нематериальными активами	290	1 238 709,53	0,00	27 522,00	0,00	1 266 231,53	290	1 266 231,53	0,00	
Нефинансовые активы, составляющие имущество казны										
Недвижимое имущество в составе имущества казны	400	4 218 261 975,85	0,00	0,00	0,00	4 218 261 975,85	400	4 218 261 975,85	0,00	
Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны	410	2 481 549 962,80	0,00	0,00	0,00	2 481 549 962,80	410	2 481 549 962,80	0,00	
Движимое имущество в составе имущества казны	440	329 540 066,02	0,00	0,00	0,00	329 540 066,02	440	329 540 066,02	0,00	
Амортизация движимого имущества в составе имущества казны	450	213 895 607,96	0,00	0,00	0,00	213 895 607,96	450	213 895 607,96	0,00	
Непроизведенные активы в составе имущества казны	510	1 818 927 474,71	0,00	0,00	0,00	1 818 927 474,71	510	1 818 927 474,71	0,00	
Материальные запасы в составе имущества казны	520	3 858,44	0,00	0,00	0,00	3 858,44	520	3 858,44	0,00	
Имущество казны в концессии	540	765 953 170,08	0,00	0,00	0,00	765 953 170,08	540	765 953 170,08	0,00	
Амортизация имущества казны в концессии	550	471 352 879,54	0,00	0,00	0,00	471 352 879,54	550	471 352 879,54	0,00	
Движение материальных ценностей на забалансовых счетах										
Недвижимое имущество	801		4 581 801,60	10 333 343,67	0,00	14 915 145,27	801	14 915 145,27	0,00	
Движимое имущество	803	684 412,17	623 742,57	0,00	0,00	1 308 154,74	803	1 308 154,74	0,00	
Имущество, полученное в пользование	800	684 412,17	5 205 544,17	10 333 343,67	0,00	16 223 300,01	800	16 223 300,01	0,00	
Материальные ценности на хранении	810	308 863,58	0,00	0,00	0,00	308 863,58	810	308 863,58	0,00	
Бланки строгой отчетности	820	536,00	0,00	0,00	0,00	536,00	820	536,00	0,00	

Основные средства в эксплуатации	850	1 019 061,59	649 414,57	512 390,11	250 023,85	2 430 890,12	850	2 430 890,12	0,00
Имущество, переданное в безвозмездное пользование	900	42 634 264,22	0,00	0,00	0,00	42 634 264,22	900	42 634 264,22	0,00

В ходе выборочной проверки соответствия показателей форм отчетности ГАБС, остаткам и оборотам по счетам, отраженным в главной книге получателей бюджетных средств установлены факты искажения показателей в бюджетной отчетности МКУ «СФЗ», которые устранены в ходе проверки. Информация представлена в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Сведения о движении нефинансовых активов Ф. 0503168							Показатели бюджетной отчетности ГРБС		Отклонения
Показатели главной книги ПБС							Код строки	Сумма	
Наименование показателя	Номер счета	Администрация	МКУ "Служба единого казначика"	МКУ "Служба обеспечения"	МКУ "Управление по делам ГОЧС"	Итого Сумма			
Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения	101.12	0,00	1 210 204,76	14 468 529,25	2 221 389,73	17 900 123,74	012	169 596 242,85	151 696 119,11
Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения	101.34	13 760 150,80	152 851 348,68	2 730 327,51	9 473 891,03	178 815 718,02	014	27 119 598,91	-151 696 119,11
Транспортные средства – иное движимое имущество учреждения	101.35		32 635 000,00	9 785 635,67	4 163 553,30	46 584 188,97	015	46 584 188,97	0,00
Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения	101.36	5 895 243,45	3 109 913,44	1 375 038,64	2 753 892,51	13 134 088,04	016	13 134 088,04	0,00
Основные средства	101.00	19 655 394,25	189 806 466,88	28 359 531,07	18 612 726,57	256 434 118,77	010	256 434 118,77	0,00
Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений) - недвижимого имущества учреждения	104.12	0,00	590 170,60	10 613 164,78	1 852 817,50	13 056 152,88	052	13 056 152,88	0,00
Амортизация машин и оборудования - иного движимого имущества учреждения	104.34	13 023 930,85	2 814 397,21	2 717 402,80	7 599 242,78	26 154 973,64	054	26 154 973,64	0,00
Амортизация транспортных средств - иного движимого имущества учреждения	104.35	0,00	0,00	7 143 985,48	4 137 011,35	11 280 996,83	055	11 280 996,83	0,00
Амортизация инвентаря производственного и хозяйственного - иного движимого имущества учреждения	104.36	5 633 856,05	2 043 583,73	1 375 038,64	2 726 268,59	11 778 747,01	056	11 778 747,01	0,00
Амортизация	104.00	18 657 786,90	5 448 151,54	21 849 591,70	16 315 340,22	62 270 870,36	050	62 270 870,36	0,00
Вложения в основные средства - недвижимое имущество	106.11	0,00	289 716 012,76	0,00	0,00	289 716 012,76	071	289 716 012,76	0,00
Вложения в основные средства - иное движимое имущество	106.31	0,00	19 902 649,70	0,00	0,00	19 902 649,70	073	19 902 649,70	0,00
Вложения в основные средства	106.00	0,00	309 618 662,46	0,00	0,00	309 618 662,46	070	309 618 662,46	0,00
Земля - недвижимое имущество учреждения	103.11	4 786 614 084,71		1 758 180,09	361 952,50	4 788 734 217,30	150	4 788 734 217,30	0,00

Материальные запасы	105.00	749 477,40	3 172,52	327 664,61	3 156 747,10	4 237 061,63	190	4 237 061,63	0,00
Права пользования нематериальными активами	111.61	1 238 709,53	0,00	27 522,00	0,00	1 266 231,53	290	1 266 231,53	0,00
Недвижимое имущество в составе имущества казны	108.51	4 218 261 975,85	0,00	0,00	0,00	4 218 261 975,85	400	4 218 261 975,85	0,00
Движимое имущество в составе имущества казны	108.52	329 540 066,02	0,00	0,00	0,00	329 540 066,02	440	329 540 066,02	0,00
Непроизведенные активы в составе имущества казны	108.55	1 818 927 474,71	0,00	0,00	0,00	1 818 927 474,71	510	1 818 927 474,71	0,00
Материальные запасы в составе имущества казны	108.56	3 858,44	0,00	0,00	0,00	3 858,44	520	3 858,44	0,00
Имущество казны в концессии	108.91	765 953 170,08	0,00	0,00	0,00	765 953 170,08	540	765 953 170,08	0,00

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в администрации разработана и утверждена распоряжением администрации городского округа Большой Камень от 29.12.2017 № 605р учетная политика. Однако, с момента утверждения учетной политики приняты четыре новых федеральных стандарта, положения которых непосредственно влияют на учетную политику администрации и обязательны к исполнению с 2022 года:

- ◆ ФСБУ 6/2020 по учету основных средств;
- ◆ ФСБУ 26/2020 по учету капитальных вложений;
- ◆ ФСБУ 25/2018 по аренде;
- ◆ ФСБУ 27/2021 по документообороту.

Необходимо актуализировать нормы бюджетной политики в соответствие с указанными стандартами. Кроме того, утвержденная учетная политика не содержит порядок проведения инвентаризации казны муниципального имущества.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете» все активы и обязательства подлежат инвентаризации. Случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются субъектом, за исключением случаев обязательного проведения инвентаризации. Обязательная инвентаризация активов, в том числе составляющих имущество казны, в соответствии с пунктом 7 инструкции 191н, проводится перед составлением годовой бюджетной отчетности в целях обеспечения достоверности данных отчетности.

В соответствии с пунктом 143 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных), утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее - инструкция № 157), в целях контроля соответствия учетных данных по объектам нефинансовых активов, составляющих государственную (муниципальную) казну, сформированных в результате отражения операций, изменяющих показатели в денежном (стоимостном) выражении указанных

активов на соответствующих счетах аналитического учета Рабочего плана счетов, осуществляется сверка учетных данных с данными реестра государственной (муниципальной) казны.

Распоряжением администрации городского округа от 20.12.2022 № 488р, в целях обеспечения достоверности данных годовой отчетности, в администрации создана комиссия и проведена инвентаризация всех активов и обязательств, за исключением объектов муниципальной казны. В нарушение п.143 Инструкции № 157 (в редакции Приказа Минфина РФ от 14.09.2020 N 198н) показатели балансовой стоимости объектов муниципальной казны отражены в отчетности без сверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества.

В целях проверки достоверности отчетности ГАБС, проведена сверка соответствия результатов инвентаризации, проведенной подведомственными получателями и показателями отраженными в годовой бюджетной отчетности ГАБС. Сверка осуществлялась путем суммирования обобщенных одноименных показателей по соответствующим строкам и графам. Выявленные отклонения между результатами инвентаризаций и показателями, отраженными в отчетности, обусловлены проведением инвентаризаций, в соответствии с нормами учетной политики учреждений ранее 31 декабря 2022 года. Проведение инвентаризации до завершения финансового года не противоречит положениям нормативно-правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и составления отчетности. К проверке предоставлены документы и материалы, подтверждающие отражение операций в учете после завершения инвентаризаций (акты списания материальных запасов, приходные ордера на приемку материальных ценностей) Таким образом, отклонений между результатами инвентаризации и соответствующими показателями бюджетной отчетности не установлено.

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, в нарушение пункта 158 Инструкции 191н факт проведения инвентаризации не отражен в текстовой части пояснительной записки ф. 0503160 в разделе 5.

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н, в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности главный администратор бюджетных средств должен осуществлять внутренний финансовый аудит, издавать ведомственные акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов.

В нарушение вышеуказанных норм, администрацией городского округа Большой Камень Порядок (положение) об осуществлении внутреннего финансового аудита в 2022 году не утверждался, внутренний финансовый аудит в ГАБС не осуществлялся.

2.2. Бюджетные ассигнования администрации городского округа утверждены решением Думы городского округа Большой Камень от 16.12.2021 № 515 «О бюджете городского округа Большой Камень на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения от 27.10.2022) и составляют:

- по доходам в сумме 975 135 254,68 рублей;
- по расходам в сумме 1 329 914 003,67 рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам бюджета ГАБС по состоянию на 31.12.2022 года в общей сумме составили 1 219 447 396,02 рубля, что ниже утвержденных решением о бюджете плановых назначений по главе 902 на 110 466 607,65 рублей (таблица 3). Отклонение плановых назначений обусловлено внесением изменений в сводную бюджетную роспись по решению начальника управления финансов в рамках полномочий, определенных пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основания, по которым внесены изменения в сводную бюджетную роспись не противоречат основаниям, установленным в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ решением Думы городского округа Большой Камень от 06.12.2021 № 515 (п.10 статьи 5).

Таблица 3(рублей)

Наименование мероприятия	глава	раздел	подразд.	целевая статья	вид расходов	утверждено в бюджете	утверждено в росписи	отклонение	основание внесения изменений в роспись
Мероприятия по проектированию, строительству, капитальному ремонту и ремонту подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющих трех и более детей,	902	04	09	1490292380	400	32 620 080,00	30 015 030,88	-2 605 049,12	уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 01.12.2022 №№ 58/1, 57/1; от 27.12.2022 № 754/35
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	902	04	08	22901L5051	200	326 363,64	32 636 363,64	32 310 000,00	уведомление от 05.12.2022 № 754/26
Мероприятия по проектированию строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования	902	04	09	1490292450	400	67 496 149,48	52 612 635,91	-14 883 513,57	уведомление 754/36 от 26.12.22

Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет	902	05	01	231F367484	400	2 157 234,91	2 116 784,64	-40 450,27	уведомлени е 775/51 от 27.12.22
Мероприятия по проектированию и (или) строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов водопроводно-канализационного хозяйства	902	05	02	2320192320	400	19 991 578,90	0,00	-19 991 578,90	уведомлени е 768/113 от 26.12.22
Мероприятия по обеспечению населения городского округа твердым топливом	902	05	02	2320392620	800	288 830,30	563 142,10	274 311,80	уведомлени е от 05.12.2022 № 768/91
Мероприятия по обеспечению земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой	902	05	02	2330192100	400	13 408 836,67	0,00	-13 408 836,67	уведомлени е от 05.12.2022 № 768/90
Строительство "Детского сада на 120 мест в микрорайоне "Саловый"	902	07	01	2010192080	400	104 394 600,00	19 994 600,00	-84 400 000,00	уведомлени е 775/39 от 02.12.22
Мероприятия, направленные на закупку оборудования для создания "умных" спортивных площадок	902	11	02	18902L7530	200	31 909 671,09	22 398 230,96	-9 511 440,13	уведомлени е 764/47 от 26.12.22
Распределено по постановлению администрации от 20.12.2022 № 3007						0,00	1 781 089,20	1 781 089,20	
Субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния	902	01	13	2710259300	200	0,00	8 860,00	8 860,00	уведомлени е 766/52 от 01.12.22
ИТОГО						272 593 344,99	162 126 737,33	-110 466 607,66	

2.2.1 Исполнение плановых показателей по доходам.

Утвержденные прогнозные показатели по доходам, отраженные в разделе 1 «Доходы бюджета» ф.0503127 в сумме 975 135 254,68 рублей, включают в себя плановые показатели налоговых и неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов, администрирование которых осуществляется администрацией городского округа и подведомственными ей администраторами доходов бюджета.

Исполнение утвержденных назначений по данным ф.0503127 в 2022 году составили 779 753 463,79 рублей, или 79,96%. из них:

- налоговые и неналоговые доходы при плане 151 625 723,45 рублей исполнены в сумме 109 418 379,89 рублей (- 42 207 343,56 рублей) или на 72,16%;

- безвозмездные поступления при плане 823 509 531,23 рубля исполнены в сумме 670 335 083,90 рублей (- 153 174 447,33 рубля) или на 72,16 %.

◆ Невыполнение плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам в основном сложилось по двум подгруппам классификации доходов 1 14 00000 00 «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» (- 26 663 984,54 рубля), исполнение составило только 56,04% и по подгруппе 1 17 00000 00 «Прочие неналоговые доходы» (-25 577 438,30 рублей), исполнение составило 22,07%.

Согласно ф.ф.0503160; 0503164 невыполнение плановых назначений обусловлено несостоявшимися аукционами по продаже земельных участков и отсутствием поступлений доходов от компенсации стоимости вырубаемых, пересаживаемых или жестко обрезаемых деревьев и кустарников в черте городского округа, что связано с переносом сроков строительства металлургического завода.

◆ Невыполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям обусловлено не полным освоением средств межбюджетных трансфертов, утвержденных решением о бюджете в расходной части бюджета, т.к. средства субсидий подлежащие казначейскому сопровождению, перечисляются в бюджет в пределах суммы, необходимой для оплаты фактически поставленных товаров (работ) услуг.

2.2.2. Исполнение бюджетных ассигнований по расходам бюджета.

При анализе исполнения расходной части бюджета ГАБС использовался объем бюджетных ассигнований, утвержденный сводной бюджетной росписью.

Сведения об исполнении бюджета администрацией городского округа представлены в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), а факторы, повлиявшие на отклонения фактических показателей от плановых, содержатся в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Бюджет ГАБС за 2022 год по расходам при плановых назначениях, утвержденных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств «администрация городского округа Большой Камень (902)» в сумме 1 219 447 396,02 рубля исполнен администрацией в сумме 1 089 462 505,57 рублей или на 89,34%, в том числе:

◆ по муниципальным программам при плане 1 039 661 755,45 рубля, исполнение составило в сумме 933 689 563,94 рубля или на 89,81%. Аналитическая информация представлена в таблице 4 .

Таблица 4 (рублей)

Наименование программы	целевая статья	Сводная бюджетная роспись	Исполнено по состоянию на 31.12.2022	Отклонение от плана	% исполнения
"Территориальное развитие городского округа Большой Камень" на 2018 - 2025 годы	1200000000	8 260 516,37	1 003 864,22	-7 256 652,15	12,15%
"Дороги городского округа Большой Камень" на 2018-2025 годы	1400000000	259 345 075,52	201 848 775,32	-57 496 300,20	77,83%
"Формирование современной городской среды на территории городского округа Большой Камень" на 2018-2025 годы	1600000000	207 127 530,19	193 225 007,79	-13 902 522,40	93,29%
"Экономическое развитие городского округа Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	1700000000	120 000,00	49 976,00	-70 024,00	41,65%
"Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	1800000000	123 515 834,35	119 269 556,40	-4 246 277,95	96,56%
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций" на 2020 - 2027 годы	1900000000	25 899 188,03	25 783 167,88	-116 020,15	99,55%
"Развитие образования в городском округе Большой Камень на 2020 - 2027 годы"	2000000000	176 455 468,45	157 611 625,98	-18 843 842,47	89,32%
"Энергоэффективность и развитие газоснабжения в городском округе Большой Камень" на 2020-2027 годы	2100000000	1 430 269,47	1 430 269,47	0,00	100,00%
"Доступная среда на период 2020 - 2027 годы"	2200000000	32 636 363,64	32 635 000,00	-1 363,64	100,00%
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	2300000000	98 070 048,88	95 215 618,82	-2 854 430,06	97,09%
"Патриотическое воспитание граждан, развитие институтов гражданского общества на территории городского округа Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	2400000000	454 595,00	454 595,00	0,00	100,00%
"Развитие культуры городского округа Большой Камень" на 2020 - 2027 годы	2500000000	55 265 690,10	55 265 690,10	0,00	100,00%
"Совершенствование муниципального управления в городском округе Большой Камень на 2020 - 2025 годы"	2700000000	51 081 175,45	49 896 416,96	-1 184 758,49	97,68%
ВСЕГО РАСХОДОВ:		1 039 661 755,45	933 689 563,94	-105 972 191,51	89,81%

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований приходится на четыре муниципальных программы (97 499 317,22 рубля) или 92%:
 - Территориальное развитие городского округа Большой Камень,

- Дороги городского округа Большой Камень,
- Формирование современной городской среды,
- Развитие образования.

Причины неисполнения отражены в ф. 0503164, 0503160 годовой бюджетной отчетности ГАБС, основными из которых является отсутствие финансирования за счет средств местного бюджета и отсутствие положительного заключения КГАУ «Примгосэкспертиза» по объектам.

♦ по не программным направлениям при плане 179 785 640,58 рублей, исполнение составило в сумме 155 772 941,63 рубля или 86,64%. Неисполнение в общей сумме 24 012 698,95 рублей обусловлено в основном сложившейся экономией по выплате денежного содержания муниципальным служащим, начислениям на оплату труда и не использованием средств резервного фонда администрации в объеме 12 864 259,97 рублей, в связи с отсутствием мероприятий чрезвычайного характера.

Наименьшее исполнение расходной части бюджета в разрезе видов расходов сложилось по иным бюджетным ассигнованиям, предусмотренных на уплату налогов, сборов и иных платежей, неосвоением средств субсидий, предусмотренных на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства и не использованием средств резервного фонда администрации, в связи с отсутствием мероприятий чрезвычайного характера. Кассовые расходы ГРБС в разрезе видов расходов представлены в таблице 5.

Таблица 5 (рублей)

№ п/п	Наименование направления расходов	вид расходов	Утверждено по состоянию на 31.12.2022	Исполнено по состоянию на 31.12.2022	% исполнения
1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями	100	180 624 969,86	175 615 172,73	97,23
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	200	526 596 222,75	461 722 584,87	87,68
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	14 326 233,19	11 549 502,23	80,62
4	Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности	400	400 927 126,33	356 893 526,38	89,02
5	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	67 278 511,91	67 094 021,32	99,73
6	Обслуживание муниципального долга	700	73 283,84	73 283,39	100,00
7	Иные бюджетные ассигнования (в т.ч. резервный фонд-12 864 259,97 рублей)	800	29 621 048,14	16 514 414,65	55,75
	ИТОГО		1 219 447 396,02	1 089 462 505,57	89,34

Согласно ф. 0503175 принятые и неисполненные обязательства по ГРБС за отчетный год составили 111 405 807,92 рубля, что в основном обусловлено отсутствием финансирования за счет средств местного бюджета.

При проверке соответствия объемов принятых бюджетных обязательств и утвержденных бюджетных назначений по состоянию на 31.12.2022 установлено превышение бюджетных обязательств, принятых за счет средств краевого бюджета, над утвержденными лимитами бюджетных обязательств в общей сумме 42 149 504,34 рубля (таблица 3 ф.0503175). Превышение сложилось в связи с отзывом в конце отчетного года лимитов бюджетных обязательств по уведомлениям о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение (754/36 от 26.12.22; 768/113 от 26.12.22; № 768/90 от 05.12.2022) и последующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись. Нарушений бюджетного законодательства при принятии бюджетных обязательств не установлено, поскольку на момент заключения контрактов лимитов бюджетных обязательств было достаточно.

Аналогичные показатели в формах бюджетной отчетности соответствуют друг другу, фактов нарушения контрольных соотношений, установленных Минфином России не установлено.

Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности на начало 2022 года составила 2 367 792 449,28 рублей, в том числе просроченная 18 636 979,86 рублей на конец отчетного периода дебиторская задолженность составила 2 240 329 262,14 рублей, в том числе просроченная 19 214 751,04 рублей.

Кредиторская задолженность, согласно ф. 0503169 на начало года составляла 13 126 162,49 рубля, а на конец года составила 35 650 968,38 рубля.

Показатели наличия задолженности по расчетам, а также динамика изменения задолженности отражены в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), причины образования задолженности раскрыты в текстовой части в пояснительной записке (ф. 0503160).

В связи с ограниченностью времени, кредиторская задолженность ГРБС и причины ее образования в ходе проверки не исследовались.

Выводы и предложения:

1. Бюджетная отчетность за 2022 год представлена объектом проверки в своевременно.

2. Состав бюджетной отчетности за 2022 год соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности, соответствует Инструкции № 191н.

3. Аналогичные показатели в формах бюджетной отчетности соответствуют друг другу, фактов нарушения контрольных соотношений, установленных Минфином России не установлено. Факты недостоверности показателей бюджетной отчетности за 2022 год не выявлены

4. В нарушение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н, администрацией городского округа Большой Камень в 2022 году не утвержден порядок (положение) об осуществлении внутреннего финансового аудита. В течении отчетного года внутренний финансовый аудит в ГАБС не осуществлялся.

5. Учетная политика администрации утвержденная распоряжением администрации городского округа Большой Камень от 29.12.2017 № 605р не учитывает требования федеральных стандартов (ФСБУ 6/2020 по учету основных средств; ФСБУ 26/2020 по учету капитальных вложений; ФСБУ 25/2018 по аренде; ФСБУ 27/2021 по документообороту), которые обязательны к исполнению с 2022 года. Необходимо актуализировать нормы бюджетной политики в соответствии с указанными стандартами.

6. В нарушение пункта 7 инструкции 191н и ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете», перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества казны. Показатели балансовой стоимости объектов муниципальной казны отражены в отчетности без сверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, что является нарушением п.143 Инструкции № 157 (в редакции Приказа Минфина РФ от 14.09.2020 N 198н).

Председатель контрольно-счетной
палаты городского округа Большой
Камень



Н.Г. Апрускина